

## INDICE SOMMARIO

### XI INTRODUZIONE

#### **LEGGE 13 APRILE 1988, N. 117**

*come modificata dalla legge 27 febbraio 2015, n. 18*

#### **3 Legge 27 febbraio 2015, n. 18, Articolo 1 OGGETTO E FINALITÀ**

#### **3 Legge 13 aprile 1988, n. 117, Articolo 1 AMBITO DI APPLICAZIONE**

#### **3 Legge 13 aprile 1988, n. 117, Articolo 7, 3° comma AZIONE DI RIVALSA**

FERRUCCIO AULETTA

1. Appartenenti alle magistrature ed estranei, *p. 4* – 2. Appartenenza all'Ordine giudiziario e appartenenza alla magistratura, *p. 7* – 3. Magistratura ordinaria e magistrature speciali, *p. 9* – 4. Magistrature speciali e giurisdizioni speciali, *p. 10* – 5. Giurisdizioni speciali e funzione giudiziaria, *p. 10* – 6. (Segue): la sezione disciplinare del C.S.M., *p. 11* – 7. (Segue): gli organi di autodichia, *p. 12* – 8. Appartenenza alla magistratura e partecipazione a organi giudiziari determinati (Consiglio di Stato e Corte dei conti), *p. 13* – 9. (Segue): giudici di pace e consiglieri di cassazione per meriti insigni, *p. 14* – 10. I magistrati del p.m., *p. 16* – 11. Gli organi giudiziari, *p. 17* – 12. Appartenenza alla magistratura e partecipazione all'esercizio della funzione giudiziaria, *p. 18* – 13. Verifiche applicative, *p. 19* – 14. Ambito di applicazione della legge e modelli alternativi di responsabilità per la funzione giudiziale, *p. 22* – 15. La responsabilità degli arbitri, *p. 25*

#### **29 Legge 13 aprile 1988, n. 117, Articolo 2 RESPONSABILITÀ PER DOLO O COLPA GRAVE**

FRANCESCO DE SANTIS DI NICOLA

1. Cenni introduttivi, *p. 30* – SEZIONE I. LA RESPONSABILITÀ CIVILE PER ATTIVITÀ GIUDIZIARIA NELL'ORDINAMENTO ITALIANO: PROFILI RICOSTRUTTIVI – 2. Dal codice di procedura civile del 1865 alla legge 117/1988, *p. 32* – 3. In particolare: delle fattispecie di colpa grave originariamente divise dall'art. 2, 3° comma, in relazione alla «clausola di salvaguardia» di cui all'art. 2, 2° comma, *p. 43* – 3.1. Nel testo della l. 117/1988 (anche alla luce dei lavori preparatori), *p. 43* – 3.2. Nella giurisprudenza di legittimità, *p. 49* – 4. Le fattispecie di responsabilità civile per attività giudiziaria nel quadro dei

principi costituzionali: la giurisprudenza della Consulta, *p.* 54 – **5.** Le fattispecie di responsabilità *ex lege* 117/1988 1988 alla prova dei principi in tema di responsabilità civile dello Stato per violazione del diritto euro-unitario, *p.* 60 – **5.1.** La giurisprudenza della Corte di Giustizia UE, da *Francovich* a *Commissione c. Italia*, *p.* 60 – **5.2.** I possibili seguiti della parziale incompatibilità dell'art. 2 l. 117/1988 con il diritto euro-unitario, *p.* 67 – **6.** Le modifiche all'art. 2 *ex lege* 18/2015 in punto di colpa grave e «clausola di salvaguardia»: lineamenti generali e dubbi di sistema, *p.* 72 – SEZIONE II. RESPONSABILITÀ PER DOLO O COLPA GRAVE: PROFILI OPERATIVI – **7.** Legittimazione attiva e passiva (cenni e rinvio), *p.* 82 – **8.** I fatti dannosi, *p.* 84 – **9.** Il «dolo», *p.* 91 – **10.** La «colpa grave» nel novellato art. 2 l. 117/1988: *a)* «violazione manifesta della legge nonché del diritto dell'Unione Europea», *p.* 101 – **10.1.** Raffronto dei commi 3° e 3° bis con il decalogo della Corte di Giustizia UE in tema di responsabilità dello Stato per violazione del diritto euro-unitario nonché con la vecchia disciplina, *p.* 103 – **10.2.** Sintesi dei risultati raggiunti e direttive interpretative, *p.* 109 – **10.3.** La «violazione manifesta della legge»: analogie e differenze con le soluzioni attinte circa la violazione manifesta del diritto euro-unitario, *p.* 122 – **11.** (Segue): *b)* «errore revocatorio», «travisamento del fatto o delle prove», *p.* 139 – **11.1.** L'«errore revocatorio» nel vecchio e nel nuovo testo del 3° comma, *p.* 140 – **11.2.** Il «travisamento del fatto o delle prove», *p.* 146 – **11.2.1.** Nei lavori preparatori della l. 18/2015, *p.* 147 – **11.2.2.** Nella giurisprudenza civile, penale, disciplinare e amministrativa, *p.* 153 – **11.2.3.** Sintesi dei risultati raggiunti ed illustrazione di alcune interpretazioni suggerite in dottrina all'indomani della l. 18/2015, *p.* 161 – **11.2.4.** Il «travisamento del fatto o delle prove» tra imperativi di diritto euro-unitario e profili di legittimità costituzionale, *p.* 166 – **12.** (Segue): *c)* «provvedimento cautelare personale o reale fuori dai casi consentiti dalla legge oppure senza motivazione», *p.* 171 – **13.** Attualità della «clausola di salvaguardia»? , *p.* 177 – **14.** La natura della responsabilità dello Stato-giudice e i danni risarcibili, *p.* 179 – **15.** Brevi cenni sui rapporti tra responsabilità civile e responsabilità amministrativa, *p.* 183

**189**      **Legge 13 aprile 1988, n. 117, Articolo 3**  
**DINIEGO DI GIUSTIZIA**

FRANCESCO DE SANTIS DI NICOLA

**1.** Lineamenti generali, *p.* 189 – **2.** Le condotte omissive (anche in relazione al delitto *ex art.* 328 c.p.: rinvio), *p.* 192 – **3.** La «messa in mora», *p.* 195 – **4.** La possibilità di proroga del termine a provvedere, *p.* 196 – **5.** La speciale disciplina concernente il diniego di giustizia a fronte della tutela della libertà personale, *p.* 197 – **6.** L'elemento psicologico del diniego di giustizia (in particolare: l'esimente del «giustificato motivo» della condotta omissiva), *p.* 199 – **7.** La responsabilità civile dello Stato-giudice per diniego di giustizia: ragioni dell'insuccesso, *p.* 201

**203**      **Legge 13 aprile 1988, n. 117, Articolo 4**  
**COMPETENZA E TERMINI**

SALVATORE BOCCAGNA

**1.** Il giudizio contro lo Stato: legittimazione passiva, *p.* 203 – **2.** Competenza, *p.* 204 – **3.** Condizioni di proponibilità, *p.* 212 – **3.1.** Sentenze e altri provvedimenti idonei al giudicato, *p.* 213 – **3.2.** (Segue): la regola del previo esperimento delle impugnazioni

ordinarie, p. 223 – **3.3.** Provvedimenti cautelari e sommari, p. 228 – **3.4.** (Segue): in particolare: provvedimenti cautelari emanati in sede civile e penale, p. 234 – **4.** Termine per l'esercizio dell'azione, p. 240

**245**    **Legge 13 aprile 1988, n. 117, Articolo 5**  
**AMMISSIBILITÀ DELLA DOMANDA**

ANTONIO MARIA MARZOCCO

**1.** Premessa: l'abrogazione dell'art. 5 e le vicende connesse, p. 246 – **2.** La disciplina del filtro di ammissibilità (rinvio), p. 248 – **3.** La *ratio*, o meglio le *rationes*, del filtro, p. 251 – **4.** Le ragioni dell'abrogazione, p. 254 – **4.1.** (Segue): abrogazione del filtro e art. 24 Cost., p. 257 – **4.2.** (Segue): l'abrogazione del filtro per snaturamento della funzione, p. 260 – **5.** Abrogazione del filtro e responsabilità «effettiva» dei magistrati, p. 262 – **6.** Le questioni di legittimità sull'art. 3, 2° co., l. 18/2015 (e non solo), p. 263 – **6.1.** L'apparente debolezza della scelta di eliminare il filtro, p. 265 – **6.2.** Sul preteso rilievo costituzionale del filtro di ammissibilità: riflessioni su C. Cost. 468/1990, p. 267 – **6.2.1.** (Segue): C. Cost. 2/1968 non afferma la necessità costituzionale di un filtro..., p. 269 – **6.2.2.** (Segue): ...né lo afferma C. Cost. 26/1987, p. 271 – **6.2.3.** (Segue): ...e neppure C. Cost. 18/1989, p. 272 – **6.2.4.** Un effetto del preteso rilievo costituzionale del filtro: l'interpretazione dell'art. 13 l. 117/1988, p. 274 – **6.3.** Riflessi sulle questioni di legittimità (anche alla luce di C. Cost. 164/2017), p. 277 – **7.** Il mutamento di prospettiva: l'esame di ragionevolezza dell'abrogazione, p. 279 – **7.1.** Abrogazione del filtro e turbamento della serenità del magistrato, p. 281 – **7.2.** Abrogazione del filtro e pericolo di conformazione del giudice, p. 283 – **7.3.** Abrogazione del filtro e maliziosa creazione di cause di astensione o ricusazione, p. 284 – **7.4.** Non invocabilità delle vicende dell'art. 19, l. 117/1988 (C. Cost. 468/1990), p. 286 – **7.5.** La ragionevolezza della complessiva l. 117/1988 come oggetto di esame, p. 288

**291**    **Legge 13 aprile 1988, n. 117, Articolo 6**  
**INTERVENTO DEL MAGISTRATO NEL GIUDIZIO**

SALVATORE BOCCAGNA

**1.** L'intervento del magistrato nel giudizio risarcitorio: premessa, p. 291 – **2.** Natura dell'intervento, p. 292 – **3.** Profili procedurali, p. 296 – **4.** L'efficacia della sentenza nel giudizio di rivalsa..., p. 298 – **5.** (Segue): ...e la sua inefficacia nel procedimento disciplinare, p. 299

**301**    **Legge 13 aprile 1988, n. 117, Articolo 7, 2° e 3° comma**  
**AZIONE DI RIVALSA**

**301**    **Legge 13 aprile 1988, n. 117, Articolo 8**  
**COMPETENZA PER L'AZIONE DI RIVALSA E MISURA DELLA RIVALSA**

NICOLA RASCIO

**1.** Breve premessa, p. 302 – **2.** Sguardo d'insieme, p. 303 – **3.** Quattro ambiti, p. 306 – **3.1.** (Segue): *a*) fattispecie per le quali non è prevista la rivalsa, p. 306 – **3.2.** (Segue): *b*) fattispecie caratterizzate da dolo – *c*) fattispecie costituenti reato, p. 309 – **3.3.** (Segue):

*d)* fattispecie non caratterizzate da dolo, *p.* 314 – **4.** Funzione sanzionatoria o funzione risarcitoria della rivalsa, *p.* 316 – **5.** La fattispecie costitutiva e la sua verifica giudiziale, *p.* 322 – **6.** Pluralità di magistrati responsabili, *p.* 324 – **7.** Rapporti fra giudizio di danni e giudizio di rivalsa, *p.* 325 – **8.** Miscellanea, *p.* 330

**335**    **Legge 13 aprile 1988, n. 117, Articolo 9**

**AZIONE DISCIPLINARE**

MARIO FRESA

**1.** I rapporti tra l'azione disciplinare e l'azione di risarcimento, *p.* 335 – **2.** L'esercizio dell'azione disciplinare ed il sistema tipizzato degli illeciti, *p.* 337 – **3.** Gli atti del procedimento disciplinare e la loro acquisizione nel giudizio civile di danno, *p.* 345 – **4.** Le possibili influenze del giudizio risarcitorio nel procedimento disciplinare, *p.* 347

**349**    **Legge 13 aprile 1988, n. 117, Articolo 10**

**CONSIGLIO DI PRESIDENZA DELLA CORTE DEI CONTI**

IDA RAIOLA

**1.** Introduzione, *p.* 350 – **2.** L'autogoverno delle giurisdizioni speciali, *p.* 352 – **3.** Il sistema delle garanzie di indipendenza del giudice speciale, *p.* 353

**359**    **Legge 13 aprile 1988, n. 117, Articolo 11**

**DISPOSIZIONI CONCERNENTI I REFERENDARI E PRIMI REFERENDARI DELLA CORTE DEI CONTI**

IDA RAIOLA

**1.** La progressione in carriera del magistrato contabile. Rinvio all'ordinamento della magistratura amministrativa, *p.* 359

**361**    **Legge 13 aprile 1988, n. 117, Articolo 12**

**STATO GIURIDICO ED ECONOMICO DEI COMPONENTI NON MAGISTRATI DEL CONSIGLIO DI PRESIDENZA DELLA CORTE DEI CONTI**

IDA RAIOLA

**1.** Stato giuridico ed economico dei componenti non togati del Consiglio di presidenza della Corte dei conti, *p.* 361

**363**    **Legge 13 aprile 1988, n. 117, Articolo 13**

**RESPONSABILITÀ CIVILE PER FATTI COSTITUENTI REATO**

SILVIA IZZO

**1.** Le conseguenze civili del reato commesso dal magistrato nell'esercizio delle proprie funzioni, *p.* 363 – **2.** La natura della responsabilità dello Stato, *p.* 366 – **3.** Ambito di applicazione della disposizione. Il condizionamento tra «attività giudiziaria» e tipolo-

gie di reati ascrivibili al magistrato, *p.* 370 – **4.** Il rapporto tra azione civile risarcitoria e processo penale, *p.* 373 – **5.** Le «norme ordinarie» che regolano l'azione civile per il risarcimento del danno da reato, *p.* 381 – **6.** Rapporti con il comportamento doloso del magistrato contemplato dall'art. 2, *p.* 384 – **7.** L'azione di regresso dello Stato e la responsabilità contabile in caso di mancato esercizio della medesima. Cenni sulla responsabilità amministrativa del magistrato, *p.* 387

**391**     **Legge 13 aprile 1988, n. 117, Articolo 14**  
**RIPARAZIONE PER ERRORI GIUDIZIARI**

SILVIA RUSCIANO

**1.** Premessa, *p.* 391 – **2.** I tratti essenziali del procedimento riparatorio, *p.* 392 – **3.** Il diritto alla riparazione e i danni riparabili, *p.* 393 – **4.** La natura del procedimento, *p.* 397 – **5.** Il concorso di azioni, *p.* 399 – **6.** (Segue): le regole processuali del concorso di azioni, *p.* 401 – **7.** Il cumulo esterno dei rimedi, *p.* 403

**407**     **Legge 13 aprile 1988, n. 117, Articolo 15**  
**ESENZIONI**

PAOLA CHIARA RUGGIERI

**1.** Premessa, *p.* 407 – **2.** L'originaria formulazione dell'art. 15 in commento, *p.* 407 – **2.1.** Il rinvio agli artt. 10 ss. l. 11 agosto 1973, n. 533, *p.* 408 – **3.** Cenni sulla legislazione vigente in tema di gratuito patrocinio all'epoca dell'entrata in vigore dell'art. 15 in commento, *p.* 408 – **3.1.** La genesi e la portata dell'art. 15 in commento, *p.* 410 – **4.** Il coordinamento tra l'art. 11, l. 11 agosto 1973, n. 533, e l'art. 5, l. 30 aprile 1988, n. 117, *p.* 412 – **4.1.** Modalità di presentazione dell'istanza al patrocinio a spese dello Stato nei processi instaurati ai sensi della l. 30 aprile 1988, n. 117 (prima dell'entrata in vigore del d.p.r. 30 maggio 2002, n. 115), *p.* 414 – **4.2.** Modalità di presentazione dell'istanza al patrocinio a spese dello Stato nei processi instaurati ai sensi della l. 30 aprile 1988, n. 117 (dopo l'entrata in vigore del d.p.r. 30 maggio 2002, n. 115), *p.* 415 – **5.** L'attuale formulazione dell'art. 15 in commento. Premessa, *p.* 417 – **5.1.** (Segue): l'attuale formulazione dell'art. 15 in commento, *p.* 417 – **6.** Le modifiche subite dall'art. unico, l. 2 aprile 1958, n. 319, *p.* 418 – **6.1.** L'effettiva portata applicativa dell'art. 15 ad oggi vigente, *p.* 420 – **6.2.** (Segue): il rinvio, contenuto nel 1° co. dell'art. unico, l. 11 agosto 1973, n. 533, alle previsioni dell'art. 9, co. 1° bis, d.p.r. 30 maggio 2002, n. 115, *p.* 421 – **7.** Conclusioni, *p.* 422

**423**     **Legge 13 aprile 1988, n. 117, Articolo 16**  
**RESPONSABILITÀ DEI COMPONENTI DEGLI ORGANI GIUDIZIARI COLLEGIALI**

FERRUCCIO AULETTA

**1.** Verbale delle deliberazioni del collegio giudiziario: sintesi delle questioni, *p.* 424 – **2.** Il diritto comune dopo C. Cost., 18/1989, *p.* 424 – **3.** (Segue): e dopo la novella dell'art. 125, 5° co., c.p.p., *p.* 427 – **4.** Struttura della deliberazione collegiale e natura del relativo verbale, *p.* 429 – **5.** (Segue): forma e funzione dell'atto, *p.* 430 – **6.** (Segue): legittimazione alla sua formazione, *p.* 434 – **7.** L'ipotesi di condotta determinante del singolo magistrato e irresponsabilità dell'organo giudiziario collegiale, *p.* 434 – **8.** Il modello redazionale del verbale secondo il d.m., *p.* 436

**439**      **Legge 13 aprile 1988, n. 117, Articolo 17**  
**MODIFICA DELL'ARTICOLO 328 DEL CODICE PENALE**

SILVIA IZZO

1. L'evoluzione normativa dell'art. 328 c.p., p. 439 – **1.1.** L'abrogazione tacita dell'art. 17, l. 117/1988 ad opera della l. 86/1990, p. 441 – **2.** I rapporti tra la figura del diniego di giustizia e i delitti di rifiuto, omissione o ritardo di atti d'ufficio, p. 442 – **3.** Applicazioni giurisprudenziali, p. 446

**449**      **Legge 13 aprile 1988, n. 117, Articolo 18**  
**MISURE FINANZIARIE [Omissis]**

**451**      **Legge 13 aprile 1988, n. 117, Articolo 19**  
**ENTRATA IN VIGORE [Omissis]**

**DIRITTO TRANSITORIO**

ANTONIO MARIA MARZOCCO

1. Premessa: l'art. 19, 2° co., l. 117/1998 ed il principio di irretroattività nella l. 18/2015, p. 451 – **2.** Successione di norme processuali (art. 5, l. 117/1988 e art. 3, 2° co., l. 18/2015), diritto transitorio e disciplina del rito, p. 457 – **3.** L'abrogato «giudizio» di ammissibilità: struttura, natura, competenza, forma dell'atto introduttivo, p. 459 – **3.1.** L'oggetto del giudizio e il tipo (o livello) di cognizione, p. 461 – **3.2.** Forma, efficacia e regime della dichiarazione di inammissibilità, p. 468 – **3.3.** Forma, efficacia e regime della dichiarazione di ammissibilità, p. 472 – **4.** Gli elementi rilevanti per l'analisi di diritto transitorio, p. 475 – **5.** La irretroattività dell'abrogazione, p. 476 – **6.** L'applicazione del principio *tempus regit actum*, p. 477 – **6.1.** (Segue): il filtro come fase o sub-procedimento. Implicazioni sul principio *tempus regit actum*, p. 478 – **6.2.** *Tempus regit «actum»*, tutela dell'affidamento e *tempus regit «processum»*, p. 480

**483**      **Indice bibliografico**

**502**      **Indice analitico**