

# INDICE SOMMARIO

## CAPITOLO PRIMO

### L'EVOLUZIONE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

|  |      |    |
|--|------|----|
| 1. Considerazioni preliminari. ....  | Pag. | 1  |
| 2. Origine della previdenza sociale. ....  | »    | 4  |
| 3. La previdenza sociale nel periodo precorporativo e corporativo. ....              | »    | 7  |
| 4. L'idea della sicurezza sociale. ....  | »    | 10 |
| 5. L'evoluzione della previdenza sociale nelle disposizioni della Costituzione. .... | »    | 13 |
| 6. L'evoluzione della previdenza sociale nella legislazione ordinaria. ....          | »    | 18 |
| 7. Il Servizio sanitario nazionale. ....   | »    | 22 |
| 8. Sicurezza sociale e funzioni sociali dello Stato. ....                            | »    | 24 |
| 9. Sicurezza, previdenza e assistenza sociale. ....                                  | »    | 27 |
| 10. Il Sistema integrato di interventi e servizi sociali. ....                       | »    | 30 |
| 11. Assicurazioni sociali e assicurazioni private. ....                              | »    | 31 |
| 12. Le esigenze di razionalizzazione del sistema della previdenza sociale. ....      | »    | 33 |
| 13. La razionalizzazione del sistema pensionistico. ....                             | »    | 37 |

## CAPITOLO SECONDO

### IL SISTEMA GIURIDICO DELLA PREVIDENZA SOCIALE

|  |      |    |
|--|------|----|
| 14. Sistema giuridico della previdenza sociale e rapporto giuridico previdenziale. ....              | Pag. | 45 |
| 15. Il rapporto giuridico previdenziale secondo la dottrina tradizionale. ....                       | »    | 47 |
| 16. La relazione intercorrente tra prestazioni e contributi previdenziali. ....                      | »    | 48 |
| 17. Il principio dell'automaticità delle prestazioni. ....   | »    | 50 |
| 18. Mutualità e solidarietà nel sistema giuridico della previdenza sociale. ....                     | »    | 52 |
| 19. Il sistema giuridico della previdenza sociale come espressione della solidarietà nazionale. .... | »    | 54 |
| 20. La previdenza sociale come pubblico servizio. ....   | »    | 56 |

|   |         |
|---|---------|
| 21. Lo Stato nel sistema giuridico della previdenza sociale.....                              | Pag. 58 |
| 22. Gli enti previdenziali come enti strumentali.....   | » 60    |
| 23. L'intervento dello Stato al finanziamento degli enti previdenziali.....                   | » 63    |
| 24. La gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali..... | » 66    |

## CAPITOLO TERZO

## IL RAPPORTO CONTRIBUTIVO

|   |         |
|---|---------|
| 25. I contributi previdenziali e i soggetti tenuti al loro pagamento.....   | Pag. 71 |
| 26. Funzione previdenziale e obiettivi di politica economica.....   | » 78    |
| 27. La contribuzione figurativa.....  | » 81    |
| 28. I contratti di riallineamento.....  | » 84    |
| 29. L'emersione del lavoro sommerso.....  | » 87    |
| 30. Il problema della natura giuridica dei contributi previdenziali.....  | » 94    |
| 31. I contributi previdenziali come imposte.....  | » 96    |
| 32. Costituzione ed estinzione del rapporto avente ad oggetto l'obbligazione contributiva. La prescrizione.....               | » 99    |
| 33. Determinazione dell'obbligo contributivo.....   | » 102   |
| 34. La retribuzione assoggettabile a contribuzione previdenziale: <i>a)</i> la nozione legale.....                            | » 105   |
| 35. <i>Segue: b)</i> l'interpretazione giurisprudenziale.....   | » 109   |
| 36. <i>Segue: c)</i> l'interpretazione legislativa.....   | » 110   |
| 37. <i>Segue: d)</i> l'uniformità di disciplina.....  | » 112   |
| 38. <i>Segue: e)</i> minimali e massimali di contribuzione e di retribuzione pensionabile.....                                | » 113   |
| 39. L'obbligazione contributiva nei confronti dei lavoratori italiani all'estero...   | » 119   |
| 40. Responsabilità per omessa o irregolare contribuzione previdenziale.....   | » 123   |
| 41. Responsabilità del datore di lavoro nei confronti del lavoratore per omessa o irregolare contribuzione previdenziale..... | » 128   |

## CAPITOLO QUARTO

## IL RAPPORTO GIURIDICO PREVIDENZIALE

|  |          |
|--|----------|
| 42. Costituzione del rapporto giuridico previdenziale.....                 | Pag. 133 |
| 43. Rapporti preliminari a quello previdenziale.....                       | » 135    |
| 44. Il diritto dei lavoratori alla cosiddetta posizione contributiva.....  | » 138    |
| 45. L'atto di ammissione al godimento delle prestazioni previdenziali..... | » 140    |
| 46. I soggetti protetti.....   | » 142    |

|   |          |
|---|----------|
| 47. Specie e funzione delle prestazioni previdenziali.....            | Pag. 145 |
| 48. Prestazioni previdenziali, retribuzione e reddito lavorativo..... | » 148    |
| 49. Natura giuridica delle prestazioni previdenziali.....             | » 152    |
| 50. Il diritto alle prestazioni previdenziali.....                    | » 153    |
| 51. Il rischio professionale.....                                     | » 155    |
| 52. Il rischio nel sistema giuridico della previdenza sociale.....    | » 157    |
| 53. Il rischio sociale.....   | » 159    |

## CAPITOLO QUINTO

LA TUTELA PER GLI INFORTUNI SUL LAVORO  
E LE MALATTIE PROFESSIONALI

|  |          |
|--|----------|
| 54. Origine ed evoluzione.....   | Pag. 161 |
| 55. Il fondamento della tutela.....  | » 165    |
| 56. Il significato della tutela per gli infortuni sul lavoro nel sistema della previdenza sociale.....                   | » 168    |
| 57. L'organizzazione amministrativa.....   | » 170    |
| 58. L'ambito di applicazione della tutela per gli infortuni sul lavoro nell'industria: a) le lavorazioni pericolose..... | » 173    |
| 59. <i>Segue: b)</i> le persone protette: i lavoratori subordinati.....  | » 176    |
| 60. <i>Segue: c)</i> le persone protette diverse dai lavoratori subordinati.....   | » 180    |
| 61. L'ambito di applicazione della tutela per gli infortuni sul lavoro nell'agricoltura.....                             | » 182    |
| 62. L'infortunio sul lavoro: a) l'occasione di lavoro.....   | » 184    |
| 63. <i>Segue: b)</i> colpa e dolo del soggetto protetto; il rischio elettivo.....  | » 187    |
| 64. <i>Segue: c)</i> occasione di lavoro e infortunio <i>in itinere</i> .....  | » 189    |
| 65. <i>Segue: d)</i> la causa violenta e il problema delle concause.....   | » 194    |
| 66. <i>Segue: e)</i> la lesione.....   | » 196    |
| 67. Danno estetico e danno biologico.....  | » 198    |
| 68. L'indennizzo per danno biologico.....  | » 201    |
| 69. La nozione di malattia professionale.....  | » 204    |
| 70. Le prestazioni in genere.....  | » 208    |
| 71. Le prestazioni sanitarie.....  | » 210    |
| 72. Le prestazioni economiche: a) l'indennità giornaliera.....   | » 212    |
| 73. <i>Segue: b)</i> la rendita da inabilità permanente.....   | » 214    |
| 74. <i>Segue: c)</i> la revisione della rendita.....   | » 216    |
| 75. <i>Segue: d)</i> la rendita ai superstiti.....   | » 217    |
| 76. Il finanziamento della tutela dei lavoratori dell'industria.....   | » 219    |
| 77. Il finanziamento della tutela dei lavoratori dell'agricoltura.....   | » 222    |
| 78. L'esonero del datore di lavoro dalla responsabilità civile per l'infortunio e la malattia professionale.....         | » 224    |

## CAPITOLO SESTO

LA TUTELA PER L'INVALIDITÀ LA VECCHIAIA  
E I SUPERSTITI

|   |          |
|---|----------|
| 79. Origine ed evoluzione. ....   | Pag. 229 |
| 80. Il fondamento della tutela. ....  | » 232    |
| 81. L'organizzazione amministrativa: il regime generale e i regimi speciali.....  | » 234    |
| 82. Ricongiungimento e totalizzazione dei periodi di contribuzione presso regimi diversi. ....                                | » 237    |
| 83. I soggetti protetti. ....   | » 241    |
| 84. Contribuzione figurativa e contribuzione volontaria. ....   | » 243    |
| 85. Il principio dell'automaticità delle prestazioni.....   | » 247    |
| 86. Le prestazioni pensionistiche in genere. I criteri di calcolo.....  | » 249    |
| 87. Minimi e massimi di pensione.....   | » 253    |
| 88. Le maggiorazioni per i familiari a carico. ....   | » 258    |
| 89. La perequazione automatica delle pensioni. ....   | » 260    |
| 90. Le varie forme di pensione in funzione della misura o dell'evento protetto. ....  | » 262    |
| 91. Il cumulo dei trattamenti previdenziali. ....   | » 265    |
| 92. Il cumulo delle pensioni con altri redditi. ....  | » 266    |
| 93. La recente riforma delle pensioni. ....   | » 269    |
| 94. La tutela per la vecchiaia prima della riforma del 2012. ....   | » 272    |
| 95. La tutela per la vecchiaia dopo il 2012. ....   | » 274    |
| 96. La pensione di vecchiaia: a) requisiti, domanda, decorrenza; i prepensionamenti. ....                                     | » 277    |
| 97. Le prestazioni di invalidità: a) requisiti, domanda, decorrenza.....  | » 280    |
| 98. <i>Segue: b)</i> l'invalidità pensionabile; la nozione originaria.....  | » 282    |
| 99. <i>Segue: c)</i> la nuova nozione di invalidità e quella di inabilità pensionabile.                                       | » 284    |
| 100. L'assegno ordinario di invalidità. ....  | » 286    |
| 101. La pensione di inabilità. ....   | » 289    |
| 102. L'assegno mensile per l'assistenza personale e continuativa ai pensionati per inabilità. ....                            | » 291    |
| 103. L'assegno privilegiato di invalidità, la pensione privilegiata di inabilità od ai superstiti per causa di servizio. .... | » 291    |
| 104. Il rischio precostituito. ....   | » 292    |
| 105. Dolo e colpa del soggetto protetto. ....   | » 293    |
| 106. Revisione dell'assegno di invalidità e della pensione di inabilità.....  | » 294    |
| 107. La pensione ai superstiti.....   | » 296    |
| 108. Le prestazioni ai superstiti per causa di servizio: a) funzione ed evento protetto. ....                                 | » 300    |
| 109. <i>Segue: b)</i> prestazioni e soggetti protetti. ....   | » 301    |
| 110. L'assegno sociale agli anziani in disagiate condizioni economiche.....   | » 303    |

|   |          |
|---|----------|
| 111. Il finanziamento: <i>a)</i> la contribuzione previdenziale posta a carico dei datori e dei prestatori di lavoro..... | Pag. 305 |
| 112. <i>Segue: b)</i> il contributo finanziario dello Stato.....  | » 306    |

## CAPITOLO SETTIMO

## LA TUTELA DELLA SALUTE

|  |          |
|--|----------|
| 113. Origine ed evoluzione. ....   | Pag. 309 |
| 114. Le funzioni del Servizio sanitario nazionale. ....                    | » 312    |
| 115. L'organizzazione sanitaria. ....                                      | » 315    |
| 116. I soggetti protetti. ....   | » 318    |
| 117. La nozione di malattia. ....  | » 319    |
| 118. Le prestazioni in genere. ....  | » 322    |
| 119. Le prestazioni sanitarie: <i>a)</i> specie e modi di erogazione. .... | » 324    |
| 120. <i>Segue: b)</i> l'assistenza medica convenzionata. ....              | » 325    |
| 121. <i>Segue: c)</i> l'assistenza farmaceutica. ....                      | » 327    |
| 122. Le prestazioni economiche. ....                                       | » 328    |
| 123. Le prestazioni integrative. ....                                      | » 331    |
| 124. Le forme di assistenza integrativa. ....                              | » 332    |
| 125. Il finanziamento. ....  | » 333    |

## CAPITOLO OTTAVO

LA TUTELA CONTRO LA TUBERCOLOSI  
E LA DISOCCUPAZIONE INVOLONTARIA.  
L'ASSEGNO PER IL NUCLEO FAMILIARE

## I. LA TUTELA CONTRO LA TUBERCOLOSI

|  |          |
|--|----------|
| 126. Ambito della tutela ed evento protetto..... | Pag. 337 |
| 127. Le prestazioni sanitarie.....               | » 338    |
| 128. Le prestazioni economiche.....              | » 339    |

## II. LA TUTELA CONTRO LA DISOCCUPAZIONE

|   |       |
|---|-------|
| 129. Premessa. ....   | » 342 |
| 130. L'indennità di disoccupazione: <i>a)</i> i soggetti protetti. ....     | » 348 |
| 131. <i>Segue: b)</i> l'evento. ....  | » 350 |
| 132. <i>Segue: c)</i> le prestazioni. ....                                  | » 352 |
| 133. L'indennità di mobilità. ....  | » 358 |
| 134. La nuova indennità di assicurazione sociale per l'impiego (Aspi). .... | » 361 |

|   |          |
|---|----------|
| 135. <i>Segue:</i> la mini-Aspi. ....                                     | Pag. 365 |
| 136. La Cassa integrazione guadagni: <i>a)</i> la gestione ordinaria..... | » 366    |
| 137. <i>Segue:</i> <i>b)</i> la gestione straordinaria.....               | » 369    |
| 138. <i>Segue:</i> <i>c)</i> la cassa integrazione in deroga.....         | » 377    |
| 139. I nuovi fondi di solidarietà bilaterale.....                         | » 379    |

### III. L'ASSEGNO PER IL NUCLEO FAMILIARE

|   |       |
|---|-------|
| 140. Origine e funzione.....                        | » 380 |
| 141. Ambito di applicazione ed evento protetto..... | » 383 |
| 142. Le prestazioni.....                            | » 385 |
| 143. Il finanziamento.....                          | » 386 |

### CAPITOLO NONO

#### INTERVENTI E SERVIZI SOCIALI PER CONTRASTARE LA POVERTA' E IL RISCHIO DI MARGINALITA' SOCIALE

|   |          |
|---|----------|
| 144. Il principio di universalità come fondamento della tutela.....   | Pag. 387 |
| 145. Le finalità del Servizio integrato di interventi e servizi sociali e gli eventi protetti.....  | » 389    |
| 146. I soggetti protetti.....   | » 390    |
| 147. L'organizzazione amministrativa del Servizio integrato e la carta dei Servizi sociali.....   | » 391    |
| 148. Le prestazioni: <i>a)</i> i progetti individuali per le persone disabili ed il sostegno domiciliare per le persone non autosufficienti.....                          | » 392    |
| 149. <i>Segue:</i> <i>b)</i> le misure a sostegno delle responsabilità familiari: l'assegno ai nuclei familiari con almeno tre figli minori e l'assegno di maternità..... | » 393    |
| 150. <i>Segue:</i> <i>c)</i> il reddito minimo d'inserimento e il reddito di ultima istanza ...   | » 395    |
| 151. <i>Segue:</i> <i>d)</i> gli interventi urgenti per le situazioni di povertà estrema e la carta acquisti ( <i>o social card</i> ).....                                | » 397    |
| 152. Il finanziamento del sistema riformato dell'assistenza.....  | » 398    |

### CAPITOLO DECIMO

#### LA PREVIDENZA COMPLEMENTARE

|  |          |
|--|----------|
| 153. Previdenza pubblica e previdenza privata: integrativa o complementare..                                   | Pag. 399 |
| 154. I regimi previdenziali sostitutivi e la loro trasformazione in regimi integrativi di quelli pubblici..... | » 402    |
| 155. Previdenza complementare e retribuzione.....  | » 403    |
| 156. Previdenza complementare e trattamento di fine rapporto.....  | » 405    |

|   |          |
|---|----------|
| 157. Previdenza complementare e principio di solidarietà.....   | Pag. 406 |
| 158. L'evoluzione della disciplina legislativa della previdenza complementare.  | » 408    |
| 159. Le forme di previdenza complementare e la libertà di adesione individuale.....   | » 412    |
| 160. Forme di previdenza complementare sindacali e forme di previdenza complementare commerciali.....   | » 415    |
| 161. La <i>governance</i> delle forme di previdenza complementare.....  | » 417    |
| 162. Il regime delle prestazioni.....   | » 418    |
| 163. Il finanziamento della previdenza complementare.....   | » 420    |
| 164. La tutela degli iscritti alle forme di previdenza complementare: <i>a)</i> il sistema della capitalizzazione e la Commissione di vigilanza sui fondi pensione..... | » 424    |
| 165. <i>Segue: b)</i> il riscatto della posizione previdenziale individuale.....  | » 425    |
| 166. <i>Segue: c)</i> la «portabilità» della posizione previdenziale individuale.....   | » 427    |
| 167. La disciplina delle forme di previdenza complementare «preesistenti». ...  | » 431    |

## CAPITOLO UNDICESIMO

## LA TUTELA DEI DIRITTI DEI SOGGETTI PROTETTI

|   |          |
|---|----------|
| 168. I procedimenti amministrativi.....             | Pag. 435 |
| 169. L'azione davanti al giudice ordinario.....     | » 438    |
| 170. Gli istituti di patronato e di assistenza..... | » 447    |