

INDICE-SOMMARIO

<i>Presentazione della nona edizione</i>	Pag.	V
--	------	---

PREMESSA

IL DIRITTO DELLA COSTITUZIONE

1. L'individuabilità del concetto: criteri ideologici, formali e sostanziali	Pag.	1
2. La concezione garantista	»	2
3. La concezione tradizionalista	»	7
4. La concezione positivista	»	8
5. La concezione decisionista e quella normativista	»	10
6. La concezione materiale	»	11
7. La concezione della costituzione come tavola dei valori	»	14
8. La costituzione: una valutazione realistica	»	16
9. Costituzione nazionale e costituzione europea: un equivoco da evitare	»	21

CAPITOLO I

ORDINAMENTO DELLA COMUNITÀ INTERNAZIONALE E ORDINAMENTO STATALE

1. L'ordinamento della comunità internazionale	Pag.	24
1.1. La istituzionalizzazione parziale	»	24
1.2. I tribunali internazionali e il diritto umanitario	»	28
2. I soggetti: stati e organizzazioni internazionali	»	31
2.1. Gli stati	»	31
2.2. Le organizzazioni internazionali	»	33
3. Le regole: fonti consuetudinarie e pattizie	»	34
3.1. La consuetudine	»	36
3.2. Il trattato	»	38
3.3. La codificazione	»	39
4. I rapporti fra ordinamento italiano e ordinamento internazionale	»	40
4.1. Il diritto consuetudinario. L'articolo 10 e l'adattamento automatico	»	40

4.2. Il diritto pattizio: gli articoli 11, 80, 87, 117.....	Pag.	43
4.2.1. L'adattamento tramite ordine di esecuzione	»	48
4.2.2. L'adattamento tramite procedimento ordinario	»	50
5. L'Unione europea.....	»	52
5.1. Gli organi di governo.....	»	54
5.2. Gli atti.....	»	59
5.3. La Corte di Giustizia e le sentenze.....	»	62
6. L'adattamento al diritto dell'Unione europea e la sua giustificazione costituzionale. Il ricorso all'articolo 11	»	64
7. Il Consiglio d'Europa e la CEDU.....	»	68
8. L'Organizzazione del Trattato del Nord-Atlantico (NATO).....	»	74

CAPITOLO II

STATO E ORDINAMENTO GIURIDICO

1. Lo stato.....	Pag.	79
2. Lo stato-persona.....	»	82
3. Lo stato-ordinamento	»	84
4. I caratteri differenziali dell'ordinamento statale: la sovranità	»	85
5. I gruppi sociali e gli ordinamenti giuridici. L'ordinamento statale come modello di riferimento	»	89
6. L'ordinamento statale e il diritto naturale.....	»	92
7. I cosiddetti elementi costitutivi dell'ordinamento statale.....	»	93
7.1. Lo stato come corporazione	»	94
7.2. Lo stato e il territorio	»	98
7.3. Lo stato come potere supremo	»	103

CAPITOLO III

FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO

1. Le forme del potere politico.....	Pag.	105
2. Le forme di stato: democrazia e autocrazia.....	»	107
3. La connessione fra forma di stato e di governo. Il significato della democrazia.....	»	110
4. La tipologia delle forme di governo	»	113
5. La forma di stato e il decentramento per enti politici territoriali.....	»	119
6. La forma di stato e di governo italiana nella sua evoluzione storica. Dall'adozione dello Statuto Albertino al fascismo.....	»	128
7. Le modifiche costituzionali del fascismo.....	»	130
8. La costituzione provvisoria.....	»	134

9. La costituzione repubblicana.....	Pag.	136
10. Mutazioni nella forma di stato e di governo e continuità dello stato	»	139
11. L'evoluzione della costituzione	»	142

CAPITOLO IV

LE FONTI NORMATIVE

I – FONTI E NORME

1. Le norme giuridiche.....	Pag.	153
2. La tipologia delle fonti normative	»	160
3. La preferenza per le fonti-atto.....	»	167
3.1. Disposizione e norma.....	»	168
3.2. Validità e efficacia	»	169
3.3. Profilo formale e sostanziale di qualificazione delle fonti	»	171
4. L'ordine delle fonti e tra le fonti	»	176
4.1. La gerarchia.....	»	177
4.2. La competenza	»	180
4.3. La giustificazione dei principi ordinativi delle fonti.....	»	182
4.4. La successione temporale	»	184
5. L'interpretazione	»	188

II – LE FONTI-ATTO

6. La costituzione	Pag.	198
6.1. La natura delle disposizioni costituzionali.....	»	199
6.2. Mutabilità e immutabilità del valore delle disposizioni del testo costituzionale	»	201
6.3. Gli adattamenti operati dal legislatore	»	202
6.4. Gli adattamenti operati dai giudici.....	»	203
6.5. Il testo costituzionale come riferimento per i principi-valori.....	»	204
7. Le leggi costituzionali dell'articolo 138.....	»	209
7.1. Le leggi di revisione	»	209
7.2. Le leggi di «rottura» della costituzione.....	»	215
7.3. Le «altre» leggi costituzionali	»	216
7.4. Le leggi costituzionali rinforzate	»	217
8. La legge ordinaria dell'articolo 70 e seguenti.....	»	218
8.1. La riserva di legge	»	220
8.2. La tipologia delle riserve.....	»	222
9. I decreti-governativi con forza di legge di cui agli articoli 76 e 77.....	»	227
9.1. Il decreto-legge.....	»	228
9.2. Il decreto legislativo	»	236

10. I decreti conseguenti al conferimento di poteri dell'articolo 78	Pag. 247
10.1. Lo stato di guerra	» 247
10.2. Altre emergenze	» 251
10.2.1. Le emergenze internazionali diverse dallo stato di guerra.....	» 251
10.2.2. Il problema di una legge sulle emergenze internazionali.....	» 254
10.2.3. Le emergenze interne	» 255
11. I decreti legislativi di attuazione degli statuti speciali.....	» 257
12. Il <i>referendum</i> abrogativo	» 257
13. Le fonti regionali.....	» 260
13.1. Lo statuto	» 261
13.2. La legge.....	» 263
13.3. Altre fonti	» 269
14. Le fonti regolamentari	» 269
14.1. I regolamenti governativi	» 272
14.2. I regolamenti di enti dotati di autonomia	» 276
14.3. I regolamenti degli organi costituzionali	» 278
15. Le ordinanze in deroga alla legge	» 282

III – LE FONTI-FATTO

16. La consuetudine e la rilevanza delle regole della politica.....	Pag. 286
16.1. La consuetudine subcostituzionale.....	» 286
16.2. La consuetudine costituzionale	» 289
16.3. L'ammissibilità e il rapporto con la costituzione.....	» 289
16.4. Il significato della <i>opinio iuris seu necessitatis</i>	» 292
16.5. La desuetudine	» 294
16.6. Gli usi parlamentari	» 295
17. Prassi, precedenti, correttezza, convenzioni	» 296
17.1. La prassi.....	» 297
17.2. La correttezza costituzionale	» 298
17.3. Il precedente.....	» 299
17.4. Le convenzioni	» 300
17.5. La rilevanza giuridica delle regole della politica	» 302
18. La necessità.....	» 303
19. Le fonti esterne all'ordinamento	» 305

CAPITOLO V

PERSONA E FORMAZIONI SOCIALI

I – I PRINCIPI SULLE GARANZIE

1. Uomo, cittadino e formazioni sociali: la garanzia delle situazioni giuridiche soggettive.....	Pag. 310
--	----------

1.1. Libertà e diritti: le diverse qualificazioni della libertà	Pag. 312
1.2. Le situazioni giuridiche soggettive attive	» 314
1.2.1. Capacità giuridica e di agire	» 315
1.2.2. Diritto soggettivo	» 316
1.2.3. Potere	» 317
1.2.4. Interesse legittimo	» 318
1.2.5. Interesse semplice e diffuso	» 318
1.3. Le situazioni giuridiche passive. Obblighi e doveri	» 319
1.4. Le situazioni giuridiche complesse	» 320
1.4.1. Funzioni	» 320
1.4.2. <i>Status</i> e cittadinanza	» 320
1.4.3. Statuti delle libertà	» 321
2. La garanzia costituzionale e legislativa della libertà. L'articolo 2	» 322
2.1. Segue: l'inviolabilità dei diritti	» 324
2.2. Segue: garanzie e limiti dei diritti inviolabili	» 325
3. Segue: il principio costituzionale di eguaglianza. L'articolo 3	» 328
3.1. Eguaglianza, non discriminazione e pari opportunità alla luce del diritto europeo	» 333
4. La garanzia giurisdizionale dei diritti (artt. 24, 25, 103, 111, 113)	» 336
5. La garanzia amministrativa dei diritti (artt. 28, 95, 97)	» 336
6. La sospensione dei diritti	» 338

II – LA DISCIPLINA DEI DIRITTI

7. La libertà personale (artt. 13, 27, 111)	Pag. 340
8. La libertà di domicilio (art. 14)	» 344
9. La libertà delle comunicazioni (art. 15)	» 347
10. La libertà di circolazione e soggiorno (art. 16)	» 348
11. La libertà di riunione (art. 17)	» 350
12. La libertà di associazione (artt. 18, 8, 19, 20, 43, 45)	» 352
13. La libertà di associazione politica (art. 49)	» 356
14. La libertà di associazione sindacale (art. 39)	» 364
15. La libertà di manifestazione del pensiero (art. 21)	» 367
15.1. La stampa	» 372
15.2. La radiotelevisione	» 373
15.3. Lo spettacolo	» 376
15.4. Limiti al diritto	» 377
16. La libertà religiosa (art. 19)	» 379
17. La libertà di formazione culturale, ricerca, insegnamento (artt. 9, 33, 34)	» 385
18. I diritti della famiglia e dei suoi componenti (artt. 29, 30, 31)	» 391
19. I diritti delle minoranze linguistiche e dei loro componenti (art. 6)	» 395
20. Il diritto al lavoro e i diritti connessi (artt. 1, 4, 35, 36, 37, 38, 40)	» 404
21. Il diritto alla salute (art. 32)	» 415

22. Il diritto di proprietà e di iniziativa economica (artt. 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47)	Pag. 417
23. I diritti di nuova generazione.....	» 427
23.1. Il diritto all'abitazione.....	» 429
23.2. Il diritto all'ambiente	» 430
23.3. Il diritto alla riservatezza.....	» 432
23.4. Il diritto al libero orientamento sessuale	» 435
23.5. I diritti della persona e bioetica	» 437

III – LA CONDIZIONE DELLO STRANIERO E DELL'ITALIANO ALL'ESTERO

24. L'influenza della normativa internazionale e costituzionale	Pag. 448
25. Il diritto d'asilo e la protezione internazionale	» 453
26. Migranti economici	» 456
27. Clandestinità ed espulsioni	» 460
28. Gli italiani non appartenenti alla Repubblica	» 463
29. Gli italiani residenti stabilmente all'estero	» 465

IV – I DOVERI

30. Doveri del cittadino e principio di solidarietà (artt. 2 e 4)	Pag. 466
31. Il dovere di fedeltà (art. 54)	» 468
32. Il dovere di voto (art. 48, 2° c.).....	» 470
33. Il dovere di difesa (art. 52).....	» 472
34. Il dovere fiscale (art. 53)	» 475
35. I limiti ai doveri: la questione dell'obiezione di coscienza	» 476

CAPITOLO VI

I COLLEGAMENTI FRA COMUNITÀ E ORGANIZZAZIONE COSTITUZIONALE

1. La comunità nazionale e il collegamento con l'apparato organizzativo	Pag. 479
2. Le elezioni politiche per le due camere parlamentari.....	» 487
2.1. La normativa di base.....	» 488
2.2. La formula elettorale.....	» 489
3. Le forme della c.d. democrazia diretta: petizione (art. 50) e iniziativa popolare della legge (art. 71, 2° c.).....	» 498
4. Segue: il <i>referendum</i>	» 501
5. Segue: il <i>referendum</i> abrogativo (art. 75)	» 503

6. Segue: il significato del ricorso al <i>referendum</i> abrogativo.....	Pag. 510
7. Segue: <i>referendum</i> e modifica della costituzione (art. 138)	» 512
8. L'organizzazione di vertice dello stato.....	» 517

CAPITOLO VII

IL PARLAMENTO

I – L'ORGANIZZAZIONE E IL FUNZIONAMENTO

1. Il parlamento bicamerale e le sue articolazioni.....	Pag. 525
2. Lo <i>status</i> giuridico di membro del parlamento.....	» 530
2.1. Le cause di ineleggibilità e di incompatibilità.....	» 530
2.2. La verifica dei poteri e la convalida dell'elezione	» 532
2.3. Il divieto di mandato imperativo	» 534
2.4. Le garanzie: irresponsabilità e inviolabilità.....	» 536
2.5. L'indennità parlamentare.....	» 544
2.6. Le garanzie delle camere.....	» 545
3. L'organizzazione interna	» 545
3.1. L'inizio di attività e la durata delle camere.....	» 545
3.2. Il principio di autorganizzazione.....	» 547
3.2.1. L'autonomia regolamentare	» 548
3.2.2. L'autonomia finanziaria e amministrativa	» 548
3.2.3. L'autodichia.....	» 549
3.3. Gli organi di direzione.....	» 550
3.4. I gruppi parlamentari.....	» 551
3.5. Le commissioni	» 554
3.5.1. La struttura monocamerale o bicamerale e la durata	» 555
3.5.2. Le funzioni	» 557
4. I lavori parlamentari.....	» 557
4.1. La programmazione	» 557
4.2. La pubblicità dei dibattiti e il loro svolgimento.....	» 558
4.3. L'adozione delle delibere	» 561

II – LA FUNZIONE LEGISLATIVA

5. Il procedimento legislativo	Pag. 563
5.1. L'iniziativa.....	» 565
5.1.1. La titolarità dell'iniziativa	» 567
5.1.2. La presentazione, l'ammissione, il ritiro.....	» 570
5.2. L'approvazione	» 571
5.2.1. L'assegnazione e l'esame in commissione in sede referente.....	» 571

5.2.2. Il procedimento di approvazione in assemblea.....	Pag. 573
5.2.3. Il procedimento di approvazione in commissione.....	» 575
5.2.4. Il procedimento in sede redigente.....	» 576
5.2.5. Il procedimento abbreviato	» 577
5.2.6. La trasmissione alla seconda camera – L'esame in seconda lettura...	» 577
5.2.7. Il procedimento di nuova deliberazione in seguito a rinvio	» 578
5.2.8. I procedimenti diversificati.....	» 578
a) Legge costituzionale e di revisione costituzionale	» 578
b) Legge di autorizzazione alla ratifica ed esecuzione di trattato internazionale.....	» 580
c) La legge di bilancio	» 580
d) La legge di concessione di amnistia e indulto.....	» 582
e) La legge di conversione di decreto-legge.....	» 582
f) La legge di delegazione europea e la legge europea	» 584
5.3. La promulgazione presidenziale.....	» 586

III – LE FUNZIONI DI INDIRIZZO E CONTROLLO

6. L'informazione, l'indirizzo, il controllo	Pag. 589
6.1. Il rapporto fra indirizzo e controllo	» 589
6.2. L'informazione. La funzione ispettiva e conoscitiva	» 593
6.2.1. Le interrogazioni e le interpellanze	» 594
6.2.2. L'interrogazione	» 594
6.2.3. L'interpellanza	» 595
6.2.4. L'inchiesta.....	» 596
6.2.5. Le indagini conoscitive	» 600
6.2.6. Gli altri procedimenti conoscitivi delle commissioni	» 601
6.3. L'indirizzo parlamentare	» 603
6.3.1. La mozione.....	» 604
6.3.2. La risoluzione.....	» 607
6.3.3. I pareri su schemi di atti normativi	» 608
6.3.4. L'ordine del giorno di istruzione	» 608

CAPITOLO VIII

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1. Un organo monocratico di moderazione e garanzia	Pag. 611
2. I poteri e le responsabilità.....	» 614
2.1. La irresponsabilità politica istituzionale.....	» 615

2.2. La responsabilità diffusa	Pag. 616
2.3. La responsabilità penale	» 619
2.4. Ipotesi di ordinaria responsabilità penale o civile.....	» 621
3. Elezione, <i>status</i> , supplenza, cessazione	» 623
4. Le attribuzioni.....	» 627
5. Gli atti presidenziali.....	» 629
5.1. Gli atti formalmente presidenziali deliberati da altri organi	» 629
5.2. Gli atti formalmente e sostanzialmente presidenziali	» 635
5.3. Gli atti connessi alla presidenza di organi collegiali	» 638
5.4. Gli atti sostanzialmente complessi.....	» 641
5.4.1. La nomina del Presidente del Consiglio e la formazione del governo	» 641
5.4.2. Lo scioglimento anticipato delle camere.....	» 649
5.4.3. Il potere di grazia	» 654
6. Il significato della controfirma.....	» 655

CAPITOLO IX

IL GOVERNO E L'AMMINISTRAZIONE

I – *IL GOVERNO*

1. Il principio collegiale e il principio monocratico	Pag. 658
2. La formazione e entrata in funzione e la cessazione del governo.....	» 663
2.1. La situazione del governo in attesa di fiducia	» 664
2.2. Il conferimento della fiducia e il rapporto fiduciario	» 665
2.3. La cessazione del rapporto fiduciario	» 667
2.4. La questione di fiducia.....	» 669
2.5. Le dimissioni indipendenti dalla cessazione della fiducia	» 670
2.6. La posizione del governo dimissionario	» 671
2.7. La sostituzione di ministri: dimissioni e sfiducia a un singolo ministro ...	» 672
3. L'equilibrio fra collegialità e direzione del presidente.....	» 676
3.1. Il ruolo direttivo del presidente.....	» 676
3.2. Il ruolo deliberativo del Consiglio.....	» 678
4. Lo <i>status</i> di ministro.....	» 679
5. I ministri e i sottosegretari	» 683
6. I comitati	» 685
7. Le funzioni	» 688
7.1. L'indirizzo politico	» 688
7.2. La normazione.....	» 688
7.3. L'amministrazione	» 690

II – LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE STATALE

8. Principi costituzionali	Pag. 694
8.1. La riserva di legge relativa	» 694
8.2. Il principio di legalità, di tipicità degli atti e di responsabilità	» 694
8.3. Il principio di buon andamento, imparzialità e trasparenza.....	» 697
8.4. Il principio del decentramento	» 699
8.5. Il principio di democraticità	» 700
9. I modelli organizzativi.....	» 700
9.1. L'amministrazione per ministeri	» 700
9.2. Le aziende autonome	» 703
9.3. Gli enti pubblici	» 704
9.4. Le agenzie	» 707
9.5. Le autorità amministrative indipendenti.....	» 708
10. L'attività della amministrazione: organi e personale	» 713
10.1. Il rapporto di servizio	» 713
10.2. Il rapporto organico	» 717
11. Segue: attività autoritativa e negoziale.....	» 719

III – L'ORGANIZZAZIONE AUSILIARIA

12. La Corte dei conti	Pag. 724
13. Il Consiglio di Stato.....	» 729
14. L'Avvocatura dello Stato	» 731
15. Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro.....	» 732
16. Il Consiglio Supremo di Difesa.....	» 733

CAPITOLO X

LA MAGISTRATURA

1. Le funzioni giurisdizionali e gli ordini giudiziari	Pag. 735
2. La giurisdizione ordinaria e speciale	» 737
3. La distinzione fra giurisdizione sui diritti e giurisdizione sugli interessi	» 743
4. I principi costituzionali sulla giurisdizione	» 746
5. L'imparzialità dei magistrati e l'indipendenza dell'ordine giudiziario	» 752
5.1. Rapporti fra CSM e ministro	» 753
5.2. Organizzazione del CSM	» 755
5.3. Ruolo politico del CSM	» 758
5.4. Indipendenza delle giurisdizioni speciali	» 759
6. La responsabilità dei magistrati	» 761

CAPITOLO XI

LA CORTE COSTITUZIONALE

1. Composizione dell'organo, <i>status</i> dei giudici, l'autonomia della Corte	Pag. 768
2. Le funzioni attribuite. Il significato del controllo accentrato di costituzionalità	» 771
2.1. Il controllo politico	» 773
2.2. Il controllo giurisdizionale, diffuso e accentrato.....	» 774
3. I giudizi di legittimità costituzionale: gli atti impugnabili	» 777
4. Segue: le controversie relative alla legittimità costituzionale. I c.d. parametri di costituzionalità	» 781
5. Segue: i vizi di legittimità	» 786
6. Segue: il procedimento in via incidentale.....	» 793
6.1. L'istanza presentata di fronte a una autorità giurisdizionale	» 793
6.2. Il procedimento di fronte alla Corte.....	» 798
7. Segue: il procedimento in via di azione.....	» 800
8. Sentenze e ordinanze della Corte	» 803
8.1. Le ordinanze.....	» 804
8.2. Le sentenze d'accoglimento e i loro effetti.....	» 805
8.3. Le sentenze di rigetto	» 808
8.4. Le sentenze interpretative.....	» 810
8.5. Sentenze manipolative	» 812
9. Giudizio sui conflitti di attribuzioni.....	» 817
9.1. Conflitti intrapotere	» 817
9.2. Conflitti tra poteri	» 818
9.3. Conflitti stato-regioni e fra regioni	» 822
10. Giudizio di ammissibilità del <i>referendum</i> abrogativo	» 824
11. Giudizio sulle accuse.....	» 826
11.1. Fase parlamentare	» 827
11.2. Fase giurisdizionale	» 828

CAPITOLO XII

LE AUTONOMIE TERRITORIALI

1. L'introduzione dell'ordinamento regionale.....	Pag. 832
2. Autonomia ordinaria, speciale e differenziata.....	» 836
2.1. Gli statuti speciali.....	» 838
2.2. Gli statuti ordinari	» 840
3. I collegamenti fra stato e regioni e fra regioni.....	» 842

4. Gli elementi costitutivi della regione. Territorio, comunità regionale, autonomia politica.....	Pag. 844
4.1. Territorio e comunità regionale	» 845
4.2. Il potere regionale	» 845
5. L'organizzazione e la forma di governo	» 846
5.1. Gli organi regionali	» 846
5.2. La forma di governo.....	» 851
6. La funzione legislativa e il riparto di competenze stato-regioni.....	» 854
6.1. Il riparto di competenze	» 854
6.2. Il procedimento.....	» 859
6.3. Il controllo statale	» 859
7. La funzione amministrativa	» 860
7.1. Parallelismo e suo superamento in seguito alla l. cost. 3/2001	» 860
7.2. Indirizzo e coordinamento.....	» 863
7.3. Attuazione della normativa europea	» 864
7.4. Controlli	» 865
7.4.1. Controlli sugli organi	» 866
7.4.2. Controlli sugli atti	» 867
7.5. Le funzioni amministrative degli enti locali	» 868
8. La finanza regionale	» 870
9. L'equilibrio fra stato e regioni – Il principio di cooperazione.....	» 873
10. L'ordinamento comunale e provinciale	» 875
10.1. Il comune.....	» 877
10.2. La provincia e la città metropolitana.....	» 882
10.3. I controlli sugli enti territoriali	» 886
10.3.1. Controllo sugli organi	» 886
10.3.2. Controlli sugli atti.....	» 887
10.4. La finanza degli enti territoriali	» 887
<i>Abbreviazioni varie</i>	Pag. 889
<i>Note per il lettore</i>	» 895
<i>Appendice bibliografica.....</i>	» 909
<i>Indice analitico-alfabetico.....</i>	» 937