

## INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Presentazione alla IV edizione del Presidente della Corte dei Conti Angelo Buscema</i> . . . . .	XXV
<i>Introduzione alla IV edizione di Vito Tenore</i> . . . . .	XXXI
<i>Presentazione alla III edizione del Presidente della Corte dei Conti Luigi Giampaolino</i> . . . . .	XXXV
<i>Presentazione alla II edizione del Procuratore Generale presso la Corte dei conti Furio Pasqualucci</i> . . . . .	XXXIX
<i>Presentazione alla I edizione del Presidente della Corte dei conti Francesco Staderini</i> . . . . .	XLIII
<i>Introduzione alla III edizione di Vito Tenore</i> . . . . .	XLVII
<i>Introduzione alla II edizione di Vito Tenore</i> . . . . .	LI
<i>Introduzione alla I edizione di Vito Tenore</i> . . . . .	LIII

### PREMESSA STORICA

#### LA STORIA DELLA CORTE DEI CONTI E IL SUO INQUADRAMENTO COSTITUZIONALE di *Piergiorgio Della Ventura*

1.1 Premessa . . . . .	1
1.2 Gli antecedenti storici: dalle istituzioni di vigilanza e controllo negli Stati preunitari alla Corte dei conti sabauda . . . . .	2
1.3 La Corte dei conti del Regno d'Italia . . . . .	3
1.4 L'evoluzione successiva: la posizione della Corte dopo l'unificazione e nel periodo fascista . . . . .	8
1.5 La nuova configurazione costituzionale della Corte dei conti . . . . .	11
1.6 La Corte dei conti nel secondo dopoguerra . . . . .	14
1.7 Le riforme degli anni novanta e il periodo successivo . . . . .	16

### CAPITOLO PRIMO

#### Parte I

#### LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVO-CONTABILE: PROFILI SOSTANZIALI di *Vito Tenore*

1.1 La responsabilità amministrativo-contabile: fonti (in particolare l'incidenza della riforma del titolo V della Costituzione ad opera della l. cost. 18 ottobre 2001, n. 3 e del d.lgs. 26 agosto 2016 n. 174), nozione	
--	--

e inquadramento sistematico nell’ambito delle cinque responsabilità del pubblico dipendente. . . . .	26
1.1.1 (segue) Esclusività dell’azione contabile e problematico raccordo con l’azione civile: novità dopo il d.lgs. n. 174 del 2016. Cenni alla distinzione tra illecito amministrativo e illecito contabile . . . . .	41
1.1.2 (segue) Irrilevanza ai fini della giurisdizione contabile della riparazione pecuniaria <i>ex l.</i> n. 69 del 2005 e della confisca penale . . . . .	56
1.1.3 (segue) La sua discussa natura risarcitoria o sanzionatoria. Le ipotesi sanzionatorie “pure” introdotte dal legislatore. Presupposti per una terza tesi eclettica. . . . .	59
1.1.4 (segue) Riflessi dell’autonomia funzionale della responsabilità amministrativo-contabile: la cumulabilità della condanna della Corte dei conti con quella penale e/o disciplinare e i possibili (ma non operanti) riflessi della sentenza CEDU 4 marzo 2014 “ <i>Gabetti-Grande Stevens</i> ” . . . . .	81
1.2 Giurisdizione della Corte dei conti sul danno erariale: giurisdizione « generale » o richiedente l’« <i>interpositio legislatoris</i> »? Il superamento del difetto di giurisdizione nei confronti dei dipendenti degli enti pubblici economici ad opera delle sezioni unite della Cassazione. . . . .	98
1.2.1 (segue) Giurisdizione contabile sui danni arrecati alle società a partecipazione pubblica: l’iniziale posizione, prima estensiva poi ostativa, della Cassazione . . . . .	113
1.2.2 (segue) Il <i>revirement</i> della giurisprudenza di legittimità sulle società <i>in house</i> . . . . .	133
1.2.3 (segue) Lo stato dell’arte sulle società partecipate dopo il d.lgs. n. 175 del 2016. . . . .	159
1.2.4 (segue) Casistiche societarie ove è incontestata la giurisdizione contabile. La problematica azione sociale in via surrogatoria del PM contabile contro amministratori . . . . .	166
1.2.5 La giurisdizione della Corte dei conti sui danni all’Unione europea . . . . .	173
1.3 Le componenti strutturali dell’illecito: <i>a) l’autore e il rapporto di impiego o di servizio</i> (persona fisica o persona giuridica) con la p.a. La problematica ipotizzabilità di un danno alla finanza pubblica prescindendo dal rapporto di servizio. . . . .	181
1.3.1 (segue) Esenzioni soggettive dalla giurisdizione della Corte dei conti: la non responsabilità degli organi politici in buona fede. I dipendenti di organi costituzionali . . . . .	214
1.4 Le componenti strutturali dell’illecito: <i>b) la condotta</i> (attiva ed omissiva, istantanea e continuata). Il sindacato della Corte sulla condotta e non sul provvedimento. La rimostranza . . . . .	225
1.4.1 (segue) L’insindacabilità nel merito delle scelte discrezionali. Le scelte transattive ed il loro sindacato. . . . .	237
1.4.2 (segue) Il concorso di persone nella causazione del danno. L’imputazione dell’addebito e il <i>beneficium excussionis</i> . . . . .	252
1.4.3 (segue) Il concorso di persone e la responsabilità collegiale . . . . .	261

1.5	Le componenti strutturali dell'illecito: <i>c) il danno erariale</i> (diretto e indiretto). L'azionabilità del danno indiretto (anche per lesione di interessi legittimi) solo dopo il giudicato di condanna della P.A. (e non dopo sentenze meramente esecutive) . . . . .	266
1.5.1	( <i>segue</i> ) In particolare il danno da tangente e il danno all'immagine della p.a. (dopo il lodo Bernardo, la legge anticorruzione n. 190 del 2012 ed il codice del processo contabile) . . . . .	285
1.5.2	( <i>segue</i> ) In particolare, il danno da disservizio, il danno alla concorrenza, il danno ambientale . . . . .	319
1.5.3	( <i>segue</i> ) La quantificazione del danno: la valutazione dell' <i>utilitas</i> percepita dalla p.a. (la c.d. <i>compensatio obliqua</i> ) ed il potere riduttivo dell'addebito. Il rito abbreviato, il rito monitorio e il c.d. condono contabile ( <i>rinvio</i> ). I limiti alla condanna per i sanitari introdotti dalla l. Gelli n. 24 del 2017. . . . .	332
1.5.4	Il danno ad amministrazione diversa da quella di appartenenza (il c.d. <i>danno obliquo</i> ). . . . .	357
1.6	Le componenti strutturali dell'illecito: <i>d) l'elemento psicologico: dolo o colpa grave</i> . . . . .	365
1.6.1	( <i>segue</i> ) In particolare la <i>culpa in vigilando</i> del dirigente o degli organi di controllo. . . . .	382
1.7	Le componenti strutturali dell'illecito: <i>e) il nesso causale</i> . . . . .	389
1.8	L'incidenza delle leggi n. 20 del 1994 e n. 639 del 1996 su alcuni ulteriori profili della responsabilità amministrativa: <i>a) il termine prescrizione: dies a quo, dies ad quem</i> . Occultamento doloso e nozione di "scoperta" . . . . .	395
1.8.1	( <i>segue</i> ) Atti interruttivi della prescrizione. Alcune questioni processuali sulla prescrizione. . . . .	416
1.9	( <i>segue</i> ) L'incidenza delle leggi n. 20 del 1994 e n. 639 del 1996 su alcuni ulteriori profili della responsabilità amministrativa: <i>b) l'esclusione dalla responsabilità degli eredi</i> . . . . .	427
1.10	Tentativi di eludere la responsabilità amministrativo-contabile: le polizze assicurative a favore di pubblici dipendenti. Incidenza della legge Finanziaria del 2008 (art. 3, comma 59, l. n. 244 del 2007) . . . . .	434
1.10.1	Le ragioni dell'intervento normativo della finanziaria 2008 sulle polizze assicurative . . . . .	443
1.10.2	La pregressa giurisprudenza contabile ostativa alle polizze assicurative . . . . .	448

## Parte II

RASSEGNA RAGIONATA DI GIURISPRUDENZA  
IN MATERIA DI RESPONSABILITÀ  
AMMINISTRATIVO-CONTABILE

di *Antonio Attanasio*

1.11	Giurisdizione . . . . .	453
1.11.1	Persone fisiche . . . . .	453

	<i>pag.</i>
1.11.2	Persone giuridiche . . . . . 461
1.11.3	Fattispecie . . . . . 465
1.12	Danno . . . . . 468
1.12.1	Danno in generale . . . . . 468
1.12.2	Attività illegittima o illecita . . . . . 477
1.12.3	Attività contrattuale . . . . . 487
1.12.4	Conferimento di incarichi esterni . . . . . 488
1.12.5	Gestione di risorse umane . . . . . 492
1.12.6	Gestione di servizi pubblici. . . . . 498
1.12.7	Gestione di beni pubblici . . . . . 501
1.12.8	Utilizzo di fondi pubblici . . . . . 504
1.12.9	Danno da disservizio . . . . . 510
1.12.10	Danno da tangenti . . . . . 513
1.12.11	Danno all'immagine . . . . . 513
1.12.12	Danno alla concorrenza. . . . . 517
1.13	Condotta . . . . . 519
1.13.1	Condotta in genere . . . . . 519
1.13.2	Attività illegittima o illecita . . . . . 521
1.13.3	Attività contrattuale . . . . . 522
1.13.4	Attività contabile. . . . . 523
1.13.5	Attività discrezionale . . . . . 523
1.13.6	Conferimento di incarichi esterni . . . . . 523
1.13.7	Inadempimento di obblighi. . . . . 524
1.13.8	Gestione di servizi pubblici. . . . . 524
1.13.9	Gestione di beni pubblici . . . . . 524
1.13.10	Utilizzo di fondi pubblici . . . . . 525
1.13.11	Espropriazione . . . . . 525
1.14	Dolo . . . . . 526
1.14.1	Attività retribuita presso terzi . . . . . 526
1.14.2	Indebita appropriazione. . . . . 526
1.14.3	Operazioni di storno ingiustificate . . . . . 527
1.14.4	Riduzione dell'addebito. . . . . 527
1.15	Colpa grave . . . . . 527
1.15.1	Colpa in genere. . . . . 527
1.15.2	Attività illegittima o illecita . . . . . 534
1.15.3	Attività contrattuale . . . . . 541
1.15.4	Inadempimento di obblighi. . . . . 543
1.15.5	Gestione di risorse umane . . . . . 546
1.15.6	Gestione di servizi pubblici. . . . . 548
1.15.7	Gestione di beni pubblici . . . . . 550
1.15.8	Utilizzo di fondi pubblici . . . . . 553
1.16	Scelte discrezionali. . . . . 555
1.16.1	Verifica giudiziale di ragionevolezza dei mezzi impiegati in relazione agli obiettivi perseguiti . . . . . 555
1.16.2	Fini pubblici dell'ente e criteri di economicità ed efficacia dell'azione amministrativa . . . . . 555
1.16.3	Congruità del prezzo di acquisto . . . . . 556
1.16.4	Limiti del sindacato del giudice contabile . . . . . 556

INDICE

	<i>pag.</i>	
1.16.5	Insindacabilità . . . . .	556
1.16.6	Sindacabilità . . . . .	557
1.16.7	Principi di congruità, logicità, razionalità, ragionevolezza e obiettività . . . . .	557
1.16.8	Compensi esorbitanti . . . . .	557
1.16.9	Valutazione di razionalità, efficienza ed efficacia . . . . .	558
1.16.10	Fondi assegnati ai Gruppi politici . . . . .	558
1.16.11	Conferimento di un incarico professionale per una progetta- zione già eseguita . . . . .	558
1.17	Buona fede . . . . .	559
1.17.1	Organi collegiali . . . . .	559
1.17.2	Attribuzioni proprie degli amministratori pubblici . . . . .	559
1.17.3	Procedimento illegittimo . . . . .	559
1.17.4	<i>Ignorantia legis</i> . . . . .	560
1.17.5	Incolpevole ignoranza . . . . .	560
1.17.6	Violazione doveri specifici . . . . .	560
1.18	Vantaggi . . . . .	561
1.18.1	Assunzioni di personale <i>contra legem</i> . . . . .	561
1.18.2	Riconoscimento di un debito fuori bilancio . . . . .	561
1.18.3	Servizio acquisito a costi eccessivi . . . . .	561
1.18.4	<i>Compensatio lucri cum damno</i> . . . . .	562
1.18.5	Prestazioni sanitarie non convenzionate . . . . .	562
1.18.6	Esercizio abusivo della professione sanitaria . . . . .	562
1.18.7	Attività diseconomica . . . . .	562
1.19	Solidarietà . . . . .	563
1.19.1	Concorso doloso nel reato di concussione . . . . .	563
1.19.2	Soci accomandanti . . . . .	563
1.19.3	Società privata beneficiaria di contributi pubblici . . . . .	564
1.20	Eredi . . . . .	564
1.20.1	Assenza dell'illecito arricchimento . . . . .	564
1.21	Prescrizione . . . . .	564
1.21.1	Decorrenza . . . . .	564
1.21.2	Interruzione . . . . .	571

CAPITOLO SECONDO

IL GIUDIZIO DI RESPONSABILITÀ  
INNANZI ALLA CORTE DEI CONTI  
di *Claudio Chiarenza e Paolo Evangelista*

2.1	La fase delle indagini . . . . .	575
2.1.1	L'obbligo di denuncia alla Corte dei conti del danno erariale dopo il Codice della giustizia contabile. Il rapporto con il P.M. penale . . . . .	575
2.1.1.1	( <i>segue</i> ) I contenuti della denuncia . . . . .	596
2.1.2	L'attività istruttoria del Pubblico Ministero: riferimenti normativi . . . . .	600
2.1.3	I poteri del Pubblico Ministero contabile . . . . .	603

2.1.3.1	( <i>segue</i> ) Le ispezioni e gli accertamenti diretti. I profili di criticità nelle deleghe istruttorie . . . . .	605
2.1.3.2	( <i>segue</i> ) L'esibizione di documenti ed il sequestro documentale. . . . .	614
2.1.3.3	( <i>segue</i> ) La facoltà di disporre consulenze . . . . .	615
2.1.3.4	( <i>segue</i> ) I rapporti tra le indagini del P.M. penale e le indagini del P.M. contabile. . . . .	616
2.1.4	L'invito a fornire deduzioni ed il diritto di difesa dell'indagato. Il diritto di accesso: presupposti e limiti . . . . .	619
2.1.5	La durata delle indagini: la richiesta di proroga . . . . .	624
2.1.6	Le conclusioni dell'attività istruttoria: a) archiviazione; b) atto di citazione. . . . .	628
2.2	La fase introduttiva del processo . . . . .	629
2.2.1	L'atto di citazione . . . . .	629
2.2.2	Il contenuto della citazione. . . . .	633
2.2.3	Le nullità dell'atto di citazione . . . . .	643
2.2.3.1	Le nullità della citazione proprie del giudizio di responsabilità amministrativa. . . . .	654
2.2.4	Termini a comparire. . . . .	674
2.2.5	Notifica dell'atto di citazione . . . . .	675
2.2.6	La costituzione in giudizio. La contumacia . . . . .	680
2.3	L'organo giudiziario . . . . .	686
2.3.1	La competenza . . . . .	686
2.3.2	Competenza per territorio: criteri di distribuzione per le sezioni giurisdizionali regionali . . . . .	687
2.3.3	Competenza per materia. Sezioni riunite in sede giurisdizionale: a) conflitti di competenza; b) questioni di massima; c) impugnazione di ordinanze di sospensione del processo contabile <i>ex art. 295 c.p.c.</i> ; d) giurisdizione contabile esclusiva . . . . .	692
2.4	Le parti del processo contabile . . . . .	699
2.4.1	Il Pubblico Ministero in sede processuale . . . . .	699
2.4.2	Le altre parti del processo: il convenuto. . . . .	707
2.4.3	La capacità di stare in giudizio delle persone fisiche, delle persone giuridiche private e degli Enti pubblici . . . . .	714
2.4.4	L'integrità del contraddittorio: il litisconsorzio e la chiamata in giudizio per ordine del giudice . . . . .	716
2.4.5	L'intervento volontario in causa. . . . .	741
2.4.6	L'intervento dell'amministrazione danneggiata e dei terzi . . . . .	744
2.5	L'udienza e l'assunzione delle prove . . . . .	745
2.5.1	L'udienza: svolgimento e ordine della discussione. . . . .	745
2.5.2	L'istruttoria del Collegio: il dibattuto problema della compatibilità del rito contabile con i principi dettati dal novellato art. 111 della Carta costituzionale. . . . .	747
2.5.2.1	( <i>segue</i> ) Cenni al principio c.d. dispositivo a cui è ispirato il processo civile: assenza di marcate divergenze con i poteri istruttori del giudice contabile . . . . .	754

2.5.3	Tipologia dei mezzi di prova che possono essere assunti dal collegio giudicante: <i>a)</i> la richiesta di atti e documenti; <i>b)</i> il potere di disporre accertamenti e ispezioni . . . . .	756
2.5.3.1	( <i>segue</i> ) Tipologia dei mezzi di prova che possono essere assunti dal collegio giudicante: <i>c)</i> la prova testimoniale e la prova per presunzioni; <i>d)</i> la consulenza tecnica. . . . .	758
2.5.4	La questione di falso nel giudizio di responsabilità amministrativa . . . . .	769
2.5.5	Le ordinanze istruttorie: aspetti procedurali . . . . .	771
2.6	Sospensione, interruzione ed estinzione del processo . . . . .	772
2.6.1	La sospensione del processo . . . . .	772
2.6.2	La sospensione necessaria . . . . .	773
2.6.3	Altre cause di sospensione del processo . . . . .	777
2.6.4	L'interruzione del processo: casi, effetti ed estinzione delle persone giuridiche . . . . .	780
2.6.5	L'estinzione del giudizio . . . . .	788
2.6.6	I casi di estinzione . . . . .	790
2.6.7	Effetti dell'estinzione . . . . .	794
2.7	I rapporti con le altre giurisdizioni . . . . .	797
2.7.1	I rapporti con il giudizio penale: <i>a)</i> l'efficacia della sentenza penale di condanna nel giudizio contabile ai sensi dell'art. 651 c.p.p.; <i>b)</i> l'efficacia della sentenza penale di assoluzione nel giudizio amministrativo di danno ai sensi dell'art. 652 c.p.p. . . . .	797
2.7.1.1	( <i>segue</i> ) I rapporti con il giudizio penale: <i>c)</i> la costituzione di parte civile in sede penale. . . . .	804
2.7.1.2	( <i>segue</i> ) I rapporti con il giudizio penale: <i>d)</i> la sentenza di condanna a seguito del c.d. patteggiamento della pena <i>ex</i> art. 444 c.p.p. . . . .	808
2.7.2	I rapporti con il giudizio civile. Il problema della giurisdizione concorrente del giudice civile in caso di danno diretto arrecato alla p.a. dal soggetto legato da rapporto di servizio . . . . .	810
2.7.2.1	( <i>segue</i> ) Autonomia e separatezza della cognizione del giudice contabile nelle ipotesi di danno c.d. indiretto. Effetti degli accordi transattivi con l'Amministrazione danneggiata . . . . .	814
2.7.3	I rapporti con il giudizio amministrativo ed il giudizio tributario. . . . .	817
2.8	La fase decisoria . . . . .	823
2.8.1	La decisione della causa . . . . .	827
2.8.2	Forma dei provvedimenti del collegio nel rito ordinario, nei conflitti di competenza e nei riti speciali: sentenza, ordinanza e decreto. . . . .	831
2.8.3	La determinazione del danno erariale: <i>a)</i> la considerazione dei « vantaggi comunque conseguiti dall'amministrazione o dalla comunità amministrata »; <i>b)</i> la riduzione dell'addebito: il c.d. potere riduttivo del Collegio <i>c)</i> il concorso tra condotte	

	colose e condotte colpose: la condanna per l'intero e la condanna, parziale, in via sussidiaria (rinvio) . . . . .	834
2.8.4	La statuizione sulle spese giudiziali . . . . .	835
2.8.5	L'esecuzione delle sentenze di condanna . . . . .	843
2.9	Le misure cautelari nel giudizio di responsabilità e le azioni a tutela del credito erariale . . . . .	859
2.9.1	Il sequestro conservativo . . . . .	859
2.9.2	La disciplina normativa . . . . .	861
2.9.3	Il procedimento: a) la fase iniziale autorizzatoria. Il decreto presidenziale . . . . .	864
	2.9.3.1 (segue) Il procedimento: b) la fase di esecuzione del decreto presidenziale; c) l'udienza (o le udienze) per la conferma, modifica o revoca dinanzi al Giudice designato. . . . .	867
2.9.4	I presupposti del sequestro conservativo: il <i>fumus boni juris</i> ed il <i>periculum in mora</i> . . . . .	871
2.9.5	L'oggetto del sequestro conservativo contabile. . . . .	876
	2.9.5.1 (segue) La c.d. dichiarazione di quantità <i>ex art. 547 c.p.c.</i> . . . . .	878
2.9.6	La fase dell'attuazione del sequestro. Modifica, revoca ed inefficacia del sequestro conservativo contabile . . . . .	883
2.9.7	La fase del reclamo . . . . .	885
2.9.8	Aspetti peculiari dell'esecuzione del sequestro conservativo contabile. La conversione del sequestro in pignoramento . . . . .	888
2.9.9	Il sequestro conservativo in sede di appello. . . . .	889
2.9.10	L'azione revocatoria ordinaria. . . . .	890
2.9.11	L'azione surrogatoria e l'azione simulatoria . . . . .	892
2.9.12	Le azioni <i>ex art. 700 c.p.c.</i> . . . . .	896
2.10	I rimedi avverso le decisioni di primo grado . . . . .	898
2.10.1	L'appello. . . . .	902
2.10.2	Dalla definizione agevolata in appello del giudizio di responsabilità amministrativo-contabile al giudizio abbreviato . . . . .	910
2.10.3	I termini, la notifica ed il deposito dell'atto di appello . . . . .	922
2.10.4	Il divieto di <i>jus novorum</i> in appello . . . . .	927
2.10.5	La provvisoria esecutività delle decisioni di primo grado. . . . .	931
2.10.6	L'appello incidentale . . . . .	933
2.10.7	Pluralità di parti nel giudizio di appello e integrazione del contraddittorio . . . . .	943
2.10.8	La pluralità e la riunione degli appelli . . . . .	952
2.10.9	Il rinvio al primo grado. . . . .	953
2.10.10	Questioni di giurisdizione: regolamento preventivo, ricorso per Cassazione e <i>translatio iudicii</i> . . . . .	958
2.10.11	La revocazione . . . . .	971
2.10.12	L'opposizione di terzo. . . . .	984
2.11	Il giudizio di conto. . . . .	989
2.11.1	Caratteri ed oggetto del giudizio di conto. Gli agenti contabili. . . . .	989
	2.11.1.1 (segue) Il giudizio di conto: a) la fase istruttoria; b) la fase decisoria . . . . .	994



	<i>pag.</i>
2.11.2 Il giudizio per resa di conto. L'estinzione del giudizio di conto.	1000
2.11.3 La connessione tra giudizio di conto e giudizio di responsabilità . . . . .	1002

CAPITOLO TERZO

Parte I

IL CONTENZIOSO PENSIONISTICO:  
PARTE GENERALE E PENSIONI CIVILI

di *Adelisa Corsetti*

3.1 Il contenzioso pensionistico: parte generale. . . . .	1008
3.1.1 La Corte dei conti giudice delle pensioni pubbliche. . . . .	1008
3.1.2 Classificazione delle prestazioni previdenziali nel settore pubblico . . . . .	1011
3.1.3 Trattamenti di fine servizio e previdenza complementare . .	1015
3.1.4 Nuovi approdi in tema di previdenza complementare e personale disciplinato dalla legge . . . . .	1019
3.1.5 Beneficiari del trattamento pensionistico . . . . .	1021
3.1.6 Erogazione delle prestazioni previdenziali nei regimi esclusivi.	1024
3.1.7 Dal principio di esclusione alle norme di armonizzazione . .	1026
3.1.8 Evoluzione delle norme previdenziali e diritti quesiti. . . . .	1029
3.1.9 Trasparenza nel rapporto previdenziale . . . . .	1031
3.1.10 Diritto a pensione: caratteristiche. . . . .	1032
3.1.11 Prescrizione quinquennale dei ratei di pensione . . . . .	1036
3.1.12 Liquidazione del trattamento pensionistico . . . . .	1039
3.1.13 Azione di ripetizione dell'indebito pensionistico. . . . .	1042
3.1.14 Indebito pensionistico condonato . . . . .	1050
3.1.15 Interessi e rivalutazione monetaria . . . . .	1051
3.1.16 Limitazioni al cumulo di interessi e rivalutazione . . . . .	1055
3.1.17 Interessi anatocistici . . . . .	1058
3.2 Il contenzioso pensionistico: pensioni civili . . . . .	1058
3.2.1 Calcolo dei trattamenti (sistema contributivo e retributivo).	1058
3.2.2 Formula contributiva . . . . .	1061
3.2.3 Destinatari della formula contributiva e del nuovo sistema misto . . . . .	1064
3.2.4 Calcolo della quota A: ultimo stipendio e voci accessorie . .	1066
3.2.5 Calcolo della quota A: maggiorazione del 18% . . . . .	1069
3.2.6 Retribuzione annua contributiva e media ponderata delle retribuzioni. Dipendenti ex Casse pensioni . . . . .	1071
3.2.7 Retribuzione media pensionabile . . . . .	1074
3.2.8 Base pensionabile ampliata per i dipendenti pubblici. . . . .	1076
3.2.9 Limiti al trattamento di attività e riflessi sul calcolo della pensione . . . . .	1077
3.2.10 Determinazione della pensione retributiva . . . . .	1078
3.2.11 Determinazione dell'indennità <i>una tantum</i> . . . . .	1081
3.2.12 Benefici contrattuali scaglionati . . . . .	1082

	<i>pag.</i>	
3.2.13	Norme sopravvenute. . . . .	1083
3.2.14	Provvedimenti di riliquidazione della pensione. . . . .	1085
3.2.15	Perequazione automatica . . . . .	1089
3.2.16	Contributo di solidarietà . . . . .	1092
3.2.17	Servizi computabili. Servizio effettivo e servizio utile. . . . .	1094
3.2.18	Contribuzione figurativa e volontaria. . . . .	1096
3.2.19	Computo e riscatto dei periodi pregressi . . . . .	1099
3.2.20	Riscatto dei periodi di studio . . . . .	1102
3.2.21	Riscatto dei periodi di servizio civile universale . . . . .	1105
3.2.22	Revocabilità della domanda di riscatto. Decadenza e impugnazione . . . . .	1106
3.2.23	Ricongiunzione dei periodi assicurativi. Decadenza . . . . .	1108
3.2.24	Totalizzazione. . . . .	1112
3.2.26	Costituzione di posizione assicurativa . . . . .	1116
3.2.27	Pensione di vecchiaia nella riforma Monti-Fornero . . . . .	1119
3.2.28	Limiti al pensionamento flessibile e al trattenimento in servizio. . . . .	1123
3.2.29	Pensione anticipata nella riforma Monti-Fornero . . . . .	1127
3.2.30	APE volontario ed APE sociale. . . . .	1130
3.2.31	Requisiti di accesso a pensione con le regole precedenti. . . . .	1133
3.2.32	Pensione di inabilità . . . . .	1138
3.2.33	Cumulo tra pensione e stipendio . . . . .	1142
3.2.34	Doppia percezione di indennità integrativa speciale. . . . .	1148
3.2.35	Pensione di reversibilità (norme di armonizzazione) . . . . .	1152
3.2.36	Pensione di reversibilità (destinatari). . . . .	1155

Parte II

IL CONTENZIOSO PENSIONISTICO:  
PENSIONI MILITARI E DI GUERRA  
di *Adelisa Corsetti*

3.3	Il contenzioso pensionistico: pensioni militari. . . . .	1163
3.3.1	Platea dei destinatari . . . . .	1163
3.3.2	Requisiti di accesso alla pensione di vecchiaia . . . . .	1166
3.3.3	Requisiti di accesso alla pensione anticipata . . . . .	1169
3.3.4	Valutazione dei periodi di studio e di sospensione dall'impiego . . . . .	1172
3.3.5	Maggiorazione dei servizi. . . . .	1173
3.3.6	Servizio prestato per conto dell'ONU e benefici combattentistici . . . . .	1175
3.3.7	Costituzione di posizione assicurativa . . . . .	1176
3.3.8	Calcolo della pensione retributiva: quota A. . . . .	1178
3.3.9	(segue) Scatti per invalidità di servizio . . . . .	1179
3.3.10	(segue) Scatti per ex combattenti . . . . .	1180
3.3.11	(segue) Sei aumenti periodici di stipendio. . . . .	1182
3.3.12	(segue) Assegno personale riassorbibile . . . . .	1183

	<i>pag.</i>
3.3.13 (segue) Assegno funzionale e di parziale omogeneizzazione .	1183
3.3.14 (segue) Omogeneizzazione stipendiale . . . . .	1186
3.3.15 (segue) Assegno di valorizzazione dirigenziale . . . . .	1187
3.3.16 (segue) Assegni e indennità pensionabili. . . . .	1188
3.3.17 (segue) Effetti pensionistici delle indennità di impiego operativo . . . . .	1193
3.3.18 (segue) Maggiorazione per indennità di aeronavigazione o di volo . . . . .	1195
3.3.19 (segue) Maggiorazione del 18% . . . . .	1196
3.3.20 (segue) Riliquidazione della pensione al personale richiamato dal congedo . . . . .	1197
3.3.21 Calcolo della pensione contributiva. . . . .	1197
3.3.22 Trattamento pensionistico in ausiliaria. . . . .	1198
3.3.23 (segue) Calcolo dell'indennità di ausiliaria . . . . .	1200
3.3.24 (segue) Ritenuta previdenziale sul trattamento di quiescenza. . . . .	1202
3.3.25 (segue) Riliquidazione al termine dell'ausiliaria del trattamento di quiescenza determinato con il calcolo retributivo . . . . .	1204
3.3.26 (segue) Riliquidazione al personale nella riserva o in congedo assoluto del trattamento di quiescenza determinato con il calcolo retributivo . . . . .	1205
3.3.27 (segue) Trattamento di quiescenza determinato con il calcolo retributivo al personale dirigente cessato dalla posizione di aspettativa per riduzione dei quadri . . . . .	1206
3.3.28 Trattamento di quiescenza con metodo contributivo del personale in ausiliaria . . . . .	1207
3.3.29 Trattamento di quiescenza con metodo contributivo del personale escluso dall'ausiliaria . . . . .	1207
3.3.30 Causa di servizio. Accertamento . . . . .	1208
3.3.31 Accertamento delle lesioni traumatiche da causa violenta . . . . .	1214
3.3.32 Rimborso delle spese di cura . . . . .	1215
3.3.33 Equo indennizzo . . . . .	1216
3.3.34 Pensione privilegiata ordinaria. . . . .	1219
3.3.35 (segue) Termini, decorrenza e liquidazione . . . . .	1221
3.3.36 (segue) Determinazione del trattamento privilegiato . . . . .	1224
3.3.37 Indennizzo privilegiato aeronautico. . . . .	1228
3.3.38 Assegni accessori alla pensione privilegiata ordinaria. . . . .	1229
3.3.39 Reversibilità privilegiata e trattamento speciale di reversibilità. . . . .	1231
3.3.40 Superstiti delle vittime del servizio . . . . .	1233
3.3.41 Vittime del terrorismo. . . . .	1234
3.3.42 Vittime della criminalità . . . . .	1235
3.3.43 Vittime del dovere . . . . .	1235
3.3.44 Provvidenze alle vittime di incidenti causati da attività istituzionali delle Forze armate . . . . .	1237
3.4.45 Provvidenze in favore di cittadini divenuti invalidi a causa di esplosione di ordigni bellici in tempo di pace. . . . .	1238
3.3.46 Provvidenze ai soggetti esposti a particolari fattori di rischio. . . . .	1238
3.4 Il contenzioso pensionistico: pensioni di guerra . . . . .	1241

	<i>pag.</i>
3.4.1	Natura del diritto a pensione di guerra . . . . . 1241
3.4.2	Servizio di guerra e fatti di guerra . . . . . 1243
3.4.3	Destinatari della pensione di guerra diretta . . . . . 1245
3.4.4	Erogazione della pensione di guerra . . . . . 1246
3.4.5	Prescrizione del diritto a pensione di guerra . . . . . 1247
3.4.6	Risarcimento dei danni da violenza carnale . . . . . 1248
3.4.7	Indebito pensionistico in materia di pensioni di guerra. . . . . 1250
3.4.8	Regime delle presunzioni . . . . . 1251
3.4.9	Aggravamento dell'invalidità di guerra . . . . . 1252
3.4.10	Assegni di benemerenzza ai perseguitati politici e razziali . . . . . 1254
3.4.11	Assegno vitalizio in favore dei deportati nei campi di sterminio nazisti . . . . . 1257
3.4.12	Pensione indiretta e pensione di reversibilità di guerra. . . . . 1258
3.4.13	Pensione indiretta di guerra. Il coniuge superstite . . . . . 1258
3.4.14	Assegno supplementare al coniuge superstite di invalido di 1 <sup>a</sup> categoria . . . . . 1261
3.4.15	Assegno di maggiorazione a coniuge superstite ed orfani . . . . . 1261
3.4.16	Pensione indiretta di guerra. I figli . . . . . 1262
3.4.17	Pensione indiretta di guerra. Genitori, collaterali e soggetti ad essi assimilati . . . . . 1262
3.4.18	Pensione di reversibilità di guerra. Coniuge superstite ed orfani di invalidi dalla 2 <sup>a</sup> alla 8 <sup>a</sup> categoria . . . . . 1264

CAPITOLO QUARTO

IL GIUDIZIO PENSIONISTICO

di *Luigi Caso*

4.1	Nozioni introduttive e delimitazione del campo d'indagine . . . . . 1268
4.2	Nascita ed evoluzione storica della giurisdizione pensionistica . . . . . 1271
4.2.1	Il r.d. n. 1038 del 1933 ed il r.d. n. 1214 del 1934 . . . . . 1273
4.2.2	La l. n. 19 del 1994 e la creazione delle sezioni regionali della Corte dei conti . . . . . 1275
4.2.3	La l. n. 205 del 2000 ed il giudice monocratico. . . . . 1279
4.2.4	Le successive innovazioni normative. La c.d. riforma Monti-Fornero . . . . . 1282
4.2.5	Il decreto legislativo 26 agosto 2016, n. 174, recante il “Codice della giustizia contabile” . . . . . 1283
4.3	La giurisdizione pensionistica . . . . . 1286
4.3.1	I caratteri della giurisdizione pensionistica . . . . . 1301
4.4	Oggetto e natura del giudizio pensionistico . . . . . 1302
4.4.1	I caratteri del giudizio pensionistico . . . . . 1305
4.5	Gli elementi del ricorso pensionistico . . . . . 1309
4.5.1	La competenza territoriale . . . . . 1311
4.5.2	La legittimazione attiva . . . . . 1312
4.5.3	L'oggetto e i motivi del ricorso . . . . . 1315
4.5.4	La sottoscrizione del ricorso e la procura <i>ad litem</i> . . . . . 1318
4.5.5	Condizioni di proponibilità, prescrizione e decadenza . . . . . 1321

	<i>pag.</i>	
4.6	Il deposito del ricorso e la fissazione dell'udienza di discussione . . .	1325
4.6.1	La notifica del ricorso e del decreto di fissazione dell'udienza di discussione . . . . .	1329
4.6.2	Il destinatario della notifica . . . . .	1333
4.6.3	La legittimazione passiva . . . . .	1335
4.7	La costituzione in giudizio del ricorrente . . . . .	1339
4.7.1	La costituzione in giudizio del resistente . . . . .	1340
4.7.2	Il termine per la proposizione delle eccezioni . . . . .	1345
4.8	L'udienza di discussione . . . . .	1350
4.8.1	Le irregolarità sanabili e la dichiarazione di contumacia . . .	1352
4.8.2	Il libero interrogatorio delle parti e l' <i>emendatio libelli</i> . . . .	1353
4.9	Il dibattimento . . . . .	1355
4.10	L'istruttoria . . . . .	1356
4.10.1	I mezzi istruttori . . . . .	1359
4.10.2	La perizia e la consulenza tecnica. . . . .	1361
4.10.3	I poteri istruttori del giudice . . . . .	1365
4.11	La lettura del dispositivo . . . . .	1367
4.12	Il deposito e il contenuto della sentenza. . . . .	1369
4.12.1	La condanna al pagamento delle obbligazioni accessorie e delle spese di giudizio . . . . .	1370
4.13	Il giudizio cautelare . . . . .	1377
4.13.1	Reclamo avverso il provvedimento cautelare . . . . .	1382
4.14	La sentenza in forma semplificata. . . . .	1384
4.15	La perenzione dei ricorsi ultraquinquennali. . . . .	1388
4.16	L'estinzione del giudizio . . . . .	1391
4.17	L'esecuzione della sentenza ed il giudizio di ottemperanza . . . . .	1395
4.17.1	Il commissario <i>ad acta</i> . . . . .	1401
4.17.2	L'interpretazione delle sentenze pensionistiche . . . . .	1404
4.18	Il giudizio di appello. . . . .	1405
4.18.1	Il ricorso in appello . . . . .	1410
4.18.2	Il rinvio al giudice di primo grado . . . . .	1416
4.19	La sospensione dell'esecutività della sentenza di primo grado . . . .	1418
4.20	Gli altri giudizi di impugnazione. Opposizione di terzo, revocazione e ricorso in cassazione . . . . .	1419
4.21	Le questioni di massima innanzi alle Sezioni riunite . . . . .	1421

CAPITOLO QUINTO

LE FUNZIONI DI CONTROLLO  
DELLA CORTE DEI CONTI  
di *Andrea Baldanza*

5.1	Il ruolo della Corte dei conti nel disegno costituzionale e nelle interpretazioni giurisprudenziali. . . . .	1426
5.1.1	L'evoluzione del controllo collaborativo. . . . .	1435
5.2	Il controllo preventivo e successivo di legittimità: A) il controllo preventivo di legittimità: generalità. . . . .	1443
5.2.1	Il procedimento del controllo . . . . .	1448

	<i>pag.</i>
5.2.2	La registrazione con riserva . . . . . 1452
5.2.3	Natura dell'atto di controllo e sua (non) autonoma impugnabilità . . . . . 1456
5.2.4	La proponibilità di questioni di legittimità costituzionale . . 1460
5.2.5	Gli atti sottoposti a controllo . . . . . 1463
5.3	<i>B)</i> Il controllo successivo ai sensi del d.lgs. n. 123 del 2011 . . . . . 1477
5.4	Il controllo sugli enti sovvenzionati: generalità . . . . . 1481
5.4.1	Gli enti sottoposti a controllo . . . . . 1485
5.4.2	Natura e funzione del controllo . . . . . 1488
5.4.3	I controlli nei confronti delle società pubbliche ai sensi del d.lgs. n. 175 del 2016. . . . . 1489
5.5	Il giudizio di parifica del rendiconto dello Stato e delle Regioni . . . 1491
5.6	Il controllo sulla contrattazione collettiva delle pubbliche amministra- zioni. . . . . 1499
5.6.1	L'oggetto e le procedure del controllo. . . . . 1501
5.6.2	Il Controllo monitoraggio sulla contrattazione integrativa . . 1504
5.7	Il controllo successivo sulla gestione: inquadramento generale . . . . 1506
5.7.1	Il controllo finanziario: caratteri distintivi . . . . . 1509
5.7.2	L'oggetto del controllo sulla gestione e l'individuazione delle amministrazioni da controllare. . . . . 1511
5.7.3	Il procedimento del controllo . . . . . 1515
5.7.4	Il controllo concomitante di cui all'art. 11 della legge 15 del 2009 (c.d. legge Brunetta) . . . . . 1517
5.7.5	Rapporti tra Corte dei conti e gli organismi di controllo interno . . . . . 1520
5.7.6	Natura (neutrale) del controllo e (non) impugnabilità delle relazioni di controllo. . . . . 1523
5.8	I controlli della Corte dei conti nei confronti delle regioni e degli enti locali . . . . . 1528
5.8.1	I controlli previsti dalla l. 5 giugno 2003, n. 131 . . . . . 1529
5.8.2	I controlli nei confronti degli apparati regionali previsti dalla legge n. 213 del 2012 . . . . . 1531
5.8.3	Il controllo sulle spese dei gruppi consiliari regionali . . . . . 1536
5.8.4	L'intervento della Corte dei conti nelle procedure di appro- vazione del piano di riequilibrio finanziario e del c.d. "disse- sto guidato" . . . . . 1542
5.9	L'attività consultiva: i pareri in materia di contabilità pubblica. . . . 1547
5.10	Il controllo sugli incarichi di ricerca, studio e consulenza . . . . . 1553

CAPITOLO SESTO

FORMULARIO PER I GIUDIZI DI CONTO  
DI RESPONSABILITÀ E PENSIONISTICI  
di *Piergiorgio Della Ventura*

6.1	I giudizi di conto . . . . . 1562
6.1.1	Relazione del magistrato istruttore su conto giudiziale . . . . 1562
6.1.2	Ordinanza istruttoria relativa a giudizio di conto . . . . . 1563

	<i>pag.</i>
6.1.3	Decreto presidenziale di discarico del contabile reddente . . . 1565
6.1.4	Sentenza di discarico di agente contabile . . . . . 1565
6.2	I giudizi di responsabilità . . . . . 1567
6.2.1	Ordinanza del P.M. che dispone per un'audizione personale. 1567
6.2.2	Ordinanza del P.M. per un'ispezione. . . . . 1567
6.2.3	Nomina di un consulente tecnico da parte del P.M . . . . . 1568
6.2.4	Decreto di archiviazione di una vertenza . . . . . 1569
6.2.5	Invito a dedurre . . . . . 1569
6.2.6	Istanza di proroga per l'emissione dell'atto di citazione da parte del P.M . . . . . 1570
6.2.7	Ordinanza di autorizzazione alla proroga del termine . . . . 1571
6.2.8	Ordinanza di rigetto della richiesta di proroga del termine . 1572
6.2.9	Atto di citazione, con relativo decreto presidenziale di fissazione dell'udienza . . . . . 1574
6.2.10	Decreto presidenziale a seguito di richiesta di definizione in primo grado del giudizio di responsabilità con rito abbreviato. 1575
6.2.11	Sentenza di definizione del giudizio di responsabilità in primo grado con rito abbreviato. . . . . 1579
6.2.12	Decreto che dichiara l'inammissibilità della richiesta di definizione del giudizio di primo grado con rito abbreviato . . . 1581
6.2.13	Decreto presidenziale a seguito di rito monitorio . . . . . 1583
6.2.14	Ordinanza esecutiva a seguito di accettazione dell'addebito . 1583
6.2.15	Sentenza di condanna . . . . . 1584
6.2.16	Sentenza di assoluzione . . . . . 1588
6.2.17	Comunicazione all'amministrazione danneggiata, per l'esecuzione di una sentenza di condanna . . . . . 1593
6.3	La fase cautelare contabile . . . . . 1594
6.3.1	Richiesta del P.M. di sequestro conservativo . . . . . 1594
6.3.2	Decreto presidenziale di autorizzazione al sequestro . . . . . 1596
6.3.3	Ordinanza del giudice designato, di conferma del sequestro. 1597
6.3.4	Ordinanza sul reclamo avverso le determinazioni del giudice designato. . . . . 1599
6.4	I giudizi in materia di pensioni . . . . . 1602
6.4.1	Ricorso avverso diniego di pensione privilegiata ordinaria. . 1602
6.4.2	Notificazione di fissazione dell'udienza . . . . . 1603
6.4.3	Memoria difensiva dell'amministrazione (ipotesi di ricorso avverso diniego di pensione privilegiata) . . . . . 1603
6.4.4	Ordinanza di accoglimento della sospensiva . . . . . 1604
6.4.5	Ordinanza di rigetto della sospensiva . . . . . 1605
6.4.6	Ordinanza collegiale su reclamo avverso il rigetto della sospensiva . . . . . 1606
6.4.7	Ordinanza istruttoria . . . . . 1608
6.4.8	Ordinanza istruttoria per l'acquisizione di un parere medico-legale . . . . . 1609
6.4.9	Ordinanza che dispone l'interruzione del giudizio . . . . . 1611
6.4.10	Decreto dichiarativo di estinzione del giudizio per morte del ricorrente . . . . . 1612
6.4.11	Sentenza di rigetto di un ricorso in materia pensionistica . . 1612

INDICE

	<i>pag.</i>
6.4.12	1616
6.4.13	1619
6.4.14	1621
6.5	1623
6.5.1	1623
6.6	1626
6.6.1	1626
6.6.2	1629
6.6.3	1633
6.6.4	1636
6.6.5	1641
6.6.6	1643
6.6.7	1648
6.6.8	1656
6.6.9	1663
6.6.10	1668
6.6.11	1671
6.6.12	1673

APPENDICE NORMATIVA

1.	LEGGE 14 gennaio 1994, n. 20 (in Gazz. Uff., 14 gennaio, n. 10). — Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti. . . . .	1679
2.	DECRETO-LEGGE 15 novembre 1993, n. 453 (in Gazz. Uff., 15 novembre, n. 268). — Decreto convertito con modificazioni in legge 14 gennaio 1994, n. 19 (in Gazz. Uff., 14 gennaio 1994, n. 10). — Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti. . . . .	1687
3.	DECRETO LEGISLATIVO 26 agosto 2016, n. 174 (in Suppl. Ordinario 41 alla Gazz. Uff., 7 settembre 2016, n. 209). - Codice di giustizia contabile, adottato ai sensi dell'articolo 20 della legge 7 agosto 2015, n. 124. . . . .	1697
	<i>Indice analitico</i> . . . . .	1789