

SOMMARIO

Presentazione	III
Profilo Autore	IV

Capitolo 1

La riscossione delle entrate locali

1. Premessa	1
2. La riscossione spontanea	2
2.1. La trattenuta diretta	2
2.2. Il versamento diretto	3
2.3. La compensazione	3
2.4. Il ruolo	7
3. La riscossione coattiva	9
4. Efficacia del sistema della riscossione	11
5. Operazioni a garanzia della riscossione.....	12
6. Le nuove modalità di riscossione delle entrate comunali.....	15

Capitolo 2

Soggetti e canali della riscossione

1. Premessa	19
2. I soggetti della riscossione	19
3. Gli strumenti della riscossione	23
3.1. Metodi più conosciuti	23
3.2. MAV e RID	25
3.3. “Pagobancomat” e carte di credito.....	25
3.4. Il pagamento facilitato delle violazioni al Codice della Strada.....	27
3.5. Il sistema bancario	28
3.6. Il modello fiscale F24.....	30
3.7. L’incasso telefonico	31
3.8. L’incasso telefonico mobile	32

Capitolo 3

L'evasione da riscossione

1. Premessa	33
2. L'evasione da riscossione	34
3. Profili di responsabilità.....	36
4. Considerazioni finali	39

Capitolo 4

Strumenti deflattivi dell'evasione da riscossione

1. Premessa	41
2. I canali della riscossione	42
3. La rateizzazione dei pagamenti	51
4. Il recupero stragiudiziale dei crediti (<i>debt collection</i>)	59
4.1. Origini del recupero crediti in via stragiudiziale in Italia	60
4.2. La <i>debt collection</i>	60
4.3. Attività stragiudiziali per il recupero dei crediti dei comuni .	62
4.4. La questione dell'iscrizione all'albo dei riscuotitori (art. 53, D.Lgs. n. 446/1997).....	64
4.5. La prassi.....	65
4.6. La giurisprudenza	66
4.7. Considerazioni	70
4.8. La figura del <i>partner</i>	72
4.9. L'assunzione del servizio	75
4.10. Lo svolgimento del servizio	76
4.11. La remunerazione del servizio.....	78
4.12. Conclusioni	80
5. L'attività di sollecito telefonico (<i>phone collection</i>)	80
6. L'interruzione del servizio per morosità	83

Capitolo 5

Il recupero coattivo

1. Premessa	89
1.1. La scelta della forma gestionale	91
2. La gestione diretta.....	93
2.1. L'ufficiale della riscossione, i messi comunali e l'accesso ai dati.....	95

2.2.	L'accesso ai dati dell'Anagrafe finanziaria per la riscossione coattiva	98
3.	La gestione associata.....	101
4.	L'affidamento all'esterno.....	108
5.	Il superamento del regime del ruolo per i comuni	111
6.	La riserva di potestà regolamentare sulle scelte relative alle forme di riscossione delle entrate comunali.....	115
7.	L'ingiunzione fiscale	118
7.1.	L'ingiunzione fiscale quale presupposto per l'esecuzione forzata.....	119
7.2.	L'ingiunzione fiscale quale titolo esecutivo	120
7.3.	L'ingiunzione fiscale quale atto di precetto	121
7.4.	L'ingiunzione fiscale quale atto amministrativo	122
7.5.	L'ingiunzione fiscale quale espressione del potere di autotutela amministrativa.....	124
7.6.	La notificazione dell'ingiunzione.....	125
7.7.	L'opposizione all'ingiunzione	130
7.8.	Ingiunzione e autotutela.....	134
7.9.	Ambito d'applicabilità del procedimento ingiunzionale	137
7.10.	Termine d'efficacia dell'ingiunzione per dare corso ad esecuzione	140
7.11.	L'ingiunzione fiscale "rafforzata"	143
7.12.	Conclusioni	145
8.	Crediti tributari di modesta entità	145

Capitolo 6

Le procedure esecutive

1.	Premessa	147
2.	L'esecuzione forzata	149
2.1.	Pignoramento per crediti di modico valore.....	154
3.	Il pignoramento mobiliare	161
3.1.	Beni pignorabili	163
3.2.	Beni assolutamente impignorabili	164
3.3.	Beni relativamente impignorabili	166
3.4.	Accesso, ricerca e apprensione dei beni.....	167
3.5.	Organi competenti	169
3.6.	Atto di pignoramento.....	169
3.7.	Verbale di pignoramento	170

3.8.	Pignoramento infruttuoso.....	172
3.9.	Custodia dei beni pignorati.....	174
3.10.	Vendita dei beni pignorati	174
3.11.	Espropriazione dei beni mobili registrati	177
3.12.	Condizioni di ammissibilità alla procedura espropriativa mobiliare	178
4.	Il pignoramento mobiliare presso terzi	178
4.1.	Beni pignorabili presso terzi e terzi creditori	181
4.2.	L'ordine di pagamento diretto al terzo	183
4.3.	Limiti al pignoramento degli stipendi.....	190
4.4.	Il pignoramento dei redditi da pensione	192
4.5.	La banca "terzo pignorato"	202
5.	Il pignoramento immobiliare	204
5.1.	Beni immobili	206
5.2.	Condizioni di ammissibilità alla procedura espropriativa immobiliare	207
5.3.	L'avviso di vendita.....	209
5.4.	Fissazione del prezzo base e modalità per la partecipazione agli incanti.....	212
5.5.	Esito dell'incanto	213

Capitolo 7

Le procedure cautelari

1.	Premessa	215
2.	Il fermo amministrativo.....	218
2.1.	Evoluzione normativa del fermo amministrativo.....	218
2.2.	Beni oggetto del fermo	220
2.3.	Limiti minimi del credito per procedere con il fermo	221
2.4.	La procedura e i suoi effetti	222
2.5.	La cancellazione del fermo.....	225
2.6.	Quando è il comune ad agire	226
2.7.	Conclusioni	227
3.	L'ipoteca automobilistica (ipoteca mobiliare).....	227
3.1.	L'automobile quale bene a garanzia dei debiti dei proprietari	228
3.2.	L'istituto dell'ipoteca automobilistica	229
3.3.	Questioni operative.....	231
3.4.	Effetti	232

3.5.	Estinzione e cancellazione dell'ipoteca automobilistica	232
4.	L'ipoteca <i>ex</i> D.P.R. n. 602/1973.....	233
4.1.	L'intervento dell'Agenzia del Territorio	235
4.2.	Il dato normativo vigente	237
4.3.	I limiti di valore del credito per l'iscrizione ipotecaria.....	239
4.4.	I beni oggetto del diritto di garanzia.....	240
4.5.	L'iscrizione dell'ipoteca: obbligo o facoltà?	241
5.	Il sequestro conservativo e l'ipoteca <i>ex</i> D.Lgs. n. 472/1997.....	243
6.	Altre azioni a tutela del credito erariale	249
7.	La dichiarazione stragiudiziale del terzo	251
7.1.	Evoluzione normativa dell'istituto	251
7.2.	La richiesta di dichiarazione stragiudiziale.....	253
7.3.	La mancata risposta del terzo	255
7.4.	Il principio di pertinenza e non eccedenza	256

Capitolo 8

I limiti alla tutela del diritto di credito

1.	Premessa	259
2.	Il credito come diritto.....	259
3.	L'abuso del diritto.....	261
4.	Comportamenti contrari a correttezza e buona fede e abuso del diritto di credito	262
5.	La responsabilità risarcitoria per abuso del diritto di credito.....	263
6.	Liceità, correttezza e pertinenza nell'attività di recupero crediti	264
7.	L'utilizzo in modo non corretto dei <i>social network</i> per il recupero di crediti	270
8.	Quando il creditore è una P.A.	271
9.	Conclusioni	278

Capitolo 9

La cessione dei crediti

1.	Premessa	281
2.	La disciplina	282
3.	La procedura	283

Capitolo 10 **Prospettive**

1. La riorganizzazione della disciplina delle attività di gestione e riscossione delle entrate degli enti locali	287
2. Il Comitato di indirizzo e verifica dell'attività di riscossione mediante ruolo	290

Capitolo 11 **Modulistica**

MODULO N. 1 - Ingunzione fiscale per entrate patrimoniali	291
MODULO N. 2 - Ingunzione fiscale per entrate tributarie	293
MODULO N. 3 - Richiesta dichiarazione stragiudiziale del terzo	296
MODULO N. 4 - Richiesta iscrizione fermo auto al P.R.A.	298
MODULO N. 5 - Comunicazione al debitore iscrizione fermo auto	299
MODULO N. 6 - Pignoramento diretto per somme depositate in banca..	301
MODULO N. 7 - Pignoramento diretto crediti da lavoro	304
MODULO N. 8 - Pignoramento diretto canone di locazione	307
MODULO N. 9 - Segnalazione inevasa richiesta dichiarazione stragiudiziale del terzo	310
MODULO N. 10 - Comunicazione ingunzione di pagamento (importi < euro 1.000)	311

Appendice

R.D. 14 aprile 1910, n. 639	313
D.P.R. 29 settembre 1973, n. 602	321