



**CAPITOLO 1 - Ambiente e diritto**

1. L'ambiente come oggetto autonomo di tutela .....	2
2. L'autonomia del bene giuridico ambiente nella giurisprudenza .....	4
3. Principi sull'azione di tutela ambientale .....	9
3.1. Principio di precauzione .....	9
3.2. Principio del bilanciamento .....	12
4. Ambiente e azione amministrativa .....	14
4.1. La tutela dell'ambiente mediante l'attività di regolazione e di controllo..	14
4.2. La natura trasversale e <i>sub</i> -procedimentale della tutela amministrativa dell'ambiente .....	14
4.3. Gli strumenti dell'amministrazione ambientale: la tutela dell'ambiente mediante il mercato.....	15
5. Ambiente e principio "chi inquina paga" .....	15

**CAPITOLO 2 - Autorizzazioni e valutazioni ambientali VIA, VAS, AIA e AUA**

1. Valutazione di Impatto Ambientale .....	23
1.1. Definizione.....	23
1.2. Evoluzione normativa .....	25
1.3. La Direttiva 2014/52/UE .....	28
1.4. L'attuale disciplina nazionale .....	31
1.5. L'individuazione dell'autorità competente.....	34
1.6. L'ambito di applicazione .....	35
1.7. I soggetti coinvolti .....	36
1.8. Adempimenti a carico del proponente.....	37
1.9. Attivazione della procedura statale .....	44
1.10. Adempimenti a carico dell'autorità competente.....	48
1.11. Tempistiche della procedura di VIA.....	50
1.12. Le misure di pubblicità del procedimento di VIA.....	51
1.13. La fase istruttoria .....	53
1.14. La fase conclusiva: il giudizio di compatibilità ambientale.....	54
1.15. Il monitoraggio.....	56
1.16. Le sanzioni.....	57
1.17. I costi.....	58
1.18. I Rapporti tra VIA e AIA .....	59
1.19. I rapporti tra VIA, VAS, AIA e VINCA.....	60
1.20. VIA ed energie rinnovabili.....	70
2. Valutazione Ambientale Strategica .....	74
2.1. Definizione.....	74
2.2. Finalità.....	75
2.3. Ambito di applicazione .....	76
2.4. I soggetti coinvolti .....	78
2.5. La procedura di VAS .....	79

2.6. VAS statale e VAS regionale .....	82
2.7. Adempimenti a carico del proponente .....	82
2.8. Adempimenti a carico dell'autorità competente.....	86
2.9. Tempistiche della procedura di VAS .....	88
2.10. I rapporti tra la VAS e altre procedure .....	89
2.11. VAS e pianificazione urbanistica.....	91
3. Autorizzazione Integrata Ambientale.....	94
3.1. Definizione.....	94
3.2. La disciplina normativa.....	95
3.3. Il D.M. n. 272/2014 del MATTM e la “relazione di riferimento”.....	97
3.4. I recenti decreti ministeriali.....	99
3.5. I soggetti interessati .....	100
3.6. Gli adempimenti.....	101
3.7. La procedura statale .....	104
3.8. I contenuti dell'AIA.....	105
3.9. Le condizioni per il rilascio dell'AIA.....	107
3.10. Le novità del D.Lgs.n. 46/2014.....	109
3.11. La disciplina delle BAT.....	111
3.12. La durata dell'AIA .....	114
3.13. Il rinnovo ed il riesame dell'AIA.....	114
3.14. I controlli .....	116
3.15. Le misure interdittive .....	117
3.16. Le sanzioni.....	118
3.17. I costi.....	123
3.18. AIA e VIA .....	124
4. Autorizzazione Unica Ambientale .....	125
4.1. Ambito di applicazione .....	125
4.2. Definizioni .....	127
4.3. Titoli abilitativi sostituiti.....	130
4.4. Il procedimento per il rilascio dell'AUA.....	132
4.5. Il modulo unico dell'AUA.....	137

### CAPITOLO 3 - L'accesso alle informazioni ambientali

1. Informazioni ambientali e diritto di accesso .....	196
1.1. L'autorità pubblica .....	200
1.2. Tutela del diritto di accesso.....	205
1.3. Tassa per l'accesso .....	206
1.4. Diffusione dell'informazione ambientale .....	207
2. Casi di esclusione .....	208
3. Discipline speciali in materia di accesso alle informazioni ambientali .....	211
3.1. Valutazione d'Impatto Ambientale.....	211
3.2. Valutazione Ambientale Strategica.....	212
3.3. Autorizzazione Integrata Ambientale .....	212
3.4. Attività industriali a rischio di incidente rilevante .....	213
3.5. Rifiuti .....	217

3.6. Il Decreto Trasparenza .....	218
3.7. Accesso ambientale e segreto industriale .....	218

#### CAPITOLO 4 - L'inquinamento delle acque

1. Introduzione .....	222
2. La nozione di scarico .....	223
2.1. La "condotta" tra il luogo di origine e corpo ricettore .....	224
2.2. La mancanza di una "interruzione funzionale" .....	224
2.3. L'irrelevanza del "nesso temporale continuo" .....	225
3. La tipologia di acque di scarico .....	226
3.1. Le acque reflue domestiche .....	227
3.2. Le acque reflue urbane .....	227
3.3. Le acque reflue industriali .....	227
4. Gli obiettivi di qualità ed i valori limite di emissione .....	230
5. I sistemi di controllo .....	232
5.1. I campionamenti .....	232
5.2. I prelievi e le analisi .....	235
5.3. Il divieto di diluizione .....	239
6. Gli scarichi sul suolo .....	241
7. Gli scarichi nel sottosuolo e nelle acque sotterranee .....	246
8. Gli scarichi in acque superficiali .....	250
9. Scarichi di acque reflue urbane in corpi idrici ricadenti in aree sensibili .....	251
10. Gli scarichi in rete fognaria .....	253
11. Gli scarichi di sostanze pericolose .....	255
11.1. Il potere della PA di derogare ai valori limite di emissione .....	256
11.2. L'Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA o IPPC) .....	257
11.3. Le modalità di scarico .....	259
11.4. La gestione dei rifiuti e lo smaltimento dei fanghi .....	261
12. L'autorizzazione allo scarico .....	262

#### CAPITOLO 5 - Inquinamento atmosferico

1. Inquinamento atmosferico .....	268
1.1. Nozione .....	268
1.2. Fattori produttivi e agenti inquinanti .....	269
1.3. Tutela della qualità dell'aria .....	271
1.4. L'inquinamento transfrontaliero .....	274
2. Disciplina delle emissioni in atmosfera .....	275
2.1. L'autorizzazione alle emissioni .....	275
2.2. Valori limite di emissione e prescrizioni .....	281
2.3. Rinnovo e aggiornamento dell'autorizzazione .....	283
2.4. Deroghe al regime di autorizzazione .....	284
2.5. Grandi impianti di combustione .....	289
2.6. Impianti termici civili .....	292

**CAPITOLO 6 - Inquinamento elettromagnetico**

1. L'inquinamento elettromagnetico .....	294
1.1. Elettromagnetismo .....	294
1.2. Normativa comunitaria .....	297
1.3. Normativa nazionale .....	304
2. I soggetti .....	308
2.1. Lo Stato .....	308
2.2. Le Regioni .....	313
2.3. Le Province .....	318
2.4. I Comuni .....	319
2.5. Le Agenzie Regionali per la Protezione dell'Ambiente .....	325
3. I controlli .....	325
4. I titoli abilitativi .....	326
4.1. Procedimenti autorizzatori relativi alle infrastrutture di comunicazione elettronica per impianti radioelettrici .....	326
4.2. Procedure semplificate per determinate tipologie di impianti .....	331
4.3. Variazioni non sostanziali degli impianti .....	332
4.4. Opere civili, scavi ed occupazione di suolo pubblico .....	333
5. Le sanzioni .....	337

**CAPITOLO 7 - Rifiuti e bonifiche di siti contaminati**

1. Rifiuti. La normativa applicabile .....	341
2. I principi generali .....	349
2.1. Nozioni di base nella disciplina sulla gestione dei rifiuti .....	349
2.2. La nozione di "rifiuto" .....	351
2.3. La delimitazione della nozione di "rifiuto" .....	352
2.4. La classificazione dei rifiuti .....	354
3. La tracciabilità dei rifiuti .....	358
3.1. Il SISTRI .....	359
3.2. Il modello cartaceo .....	361
3.3. Il catasto dei rifiuti .....	363
3.4. Il Modello Unico di Dichiarazione Ambientale (MUD) .....	364
4. Autorizzazioni per i nuovi impianti di smaltimento e di recupero dei rifiuti .....	366
4.1. "Autorizzazione Unica" per la costruzione e l'esercizio di impianti di smaltimento e di recupero .....	366
4.2. Rinnovo delle autorizzazioni alle imprese in possesso di certificazione ambientale .....	369
4.3. L'iscrizione all'Albo nazionale dei gestori ambientali .....	370
4.4. Le procedure semplificate .....	372
5. Le diverse attività della filiera di gestione dei rifiuti .....	373
5.1. La raccolta .....	374
5.2. Il trasporto .....	374
5.3. Il trattamento .....	376

5.4. Il recupero .....	376
5.5. Lo smaltimento.....	378
5.6. Terre e rocce da scavo .....	379
6. Il riparto di competenze nell'attività di gestione dei rifiuti urbani e la relativa organizzazione territoriale.....	383
6.1. Le funzioni dello Stato .....	383
6.2. Le funzioni delle Regioni .....	386
6.3. Le funzioni delle Province .....	391
6.4. Le funzioni dei Comuni .....	391
6.5. Le funzioni degli ATO .....	392
7. La gestione dei rifiuti da imballaggio: i principi generali .....	393
7.1. La classificazione degli imballaggi .....	397
7.2. Le diverse forme di gestione degli imballaggi.....	398
8. Bonifiche di siti contaminati .....	399
8.1. Siti di interesse nazionale .....	403
8.2. Siti di interesse regionale .....	405
8.3. Siti di preminente interesse pubblico per la riconversione industriale ....	408
8.4. Aree di rilevante interesse nazionale.....	411
8.5. Aree di crisi industriale complessa.....	414
8.6. Aree contaminate di ridotte dimensioni .....	415
8.7. Aree dedicate alla rete di distribuzione carburante .....	416
8.8. Aree destinate alla produzione agricola e all'allevamento .....	417
8.9. Aree del demanio militare .....	417
9. Le procedure di bonifica e il risarcimento del danno ambientale .....	418
9.1. La procedura amministrativa (ordinaria e semplificata).....	418
9.2. Siti soggetti a sequestro e controlli.....	423
9.3. Bonifica da parte della Pubblica Amministrazione.....	423
9.4. Risarcimento del danno ambientale e bonifica dei siti contaminati .....	425

## CAPITOLO 8 - Inquinamento acustico

1. Introduzione e definizione scientifica di rumore .....	432
2. Quadro normativo .....	434
2.1. La normativa comunitaria .....	434
2.2. La normativa nazionale .....	436
2.3. La normativa regionale .....	439
3. I soggetti interessati .....	444
3.1. Competenze dello Stato .....	445
3.2. Competenze delle Regioni.....	446
3.3. Competenze delle Province .....	446
3.4. Competenze dei Comuni.....	447
3.5. Competenze delle Agenzie Regionali per la Protezione dell'Ambiente ..	448
3.6. La figura del tecnico competente in acustica .....	451
4. La classificazione acustica .....	452
5. Il piano di risanamento acustico .....	454

6. Valutazioni di impatto acustico e di clima acustico .....	456
7. Rumore in ambiente abitativo .....	460
8. Rumore in ambiente di lavoro .....	463
9. Inquinamento acustico prodotto da infrastrutture di trasporto.....	464
9.1. ... da traffico aereo .....	464
9.2. ... da trasporto ferroviario.....	465
9.3. ... da trasporto veicolare.....	467
10. La tutela giurisdizionale .....	467

## CAPITOLO 9 - Il danno ambientale

1. La normativa in materia di tutela risarcitoria contro i danni all'ambiente: inquadramento normativo e principi generali .....	472
1.1. Inquadramento normativo.....	472
1.2. Nozione di danno ambientale .....	473
1.3. Il principio del "chi inquina paga" .....	474
1.4. Il principio di precauzione ed il principio di prevenzione .....	475
2. Il ristoro del danno ambientale .....	478
2.1. Il regime della responsabilità per danno ambientale .....	478
2.2. Il risarcimento del danno ambientale: l'azione in sede giurisdizionale e la procedura amministrativa.....	482
2.3. La responsabilità del proprietario incolpevole .....	488

## CAPITOLO 10 - I reati e gli illeciti ambientali

1. La tutela penale dell'ambiente .....	495
1.1. Codice penale .....	495
1.2. Codice dell'Ambiente .....	496
2. Inquinamento e disastro ambientale .....	497
2.1. Inquinamento ambientale .....	497
2.2. Morte o lesioni come conseguenza di inquinamento ambientale .....	498
2.3. Disastro ambientale. ....	498
3. Reati associativi e aggravante ambientale .....	499
3.1. L'aggravante dell'associazione a delinquere .....	499
3.2. L'aggravante ambientale .....	500
4. Inquinamento elettromagnetico.....	500
5. Inquinamento acustico.....	501
5.1. Disturbo della quiete pubblica.....	501
5.2. Disturbo della quiete pubblica nell'esercizio di attività professionale .....	502
6. Inquinamento idrico.....	503
6.1. Immissione di rifiuti in acque superficiali e sotterranee.....	504
6.2. Scarico di acque reflue domestiche.....	504
6.3. Scarico di acque reflue industriali .....	505
6.4. Scarico al suolo, nel sottosuolo e nelle acque sotterranee .....	506

6.5. Scarichi in mare.....	506
6.6. Smaltimento di fanghi .....	508
6.7. Acque pubbliche .....	508
6.8. Acque derivanti da attività agronomiche .....	509
6.9. Acque meteoriche .....	509
6.10. Acque destinate al consumo umano.....	510
6.11. Acque dolci idonee alla vita dei pesci.....	510
6.12. Molluschicoltura .....	510
6.13. Gestione di impianti di trattamento delle acque .....	511
7. Inquinamento atmosferico .....	511
7.1. Prevenzione e limitazione delle emissioni - Esercizio di stabilimento .....	512
7.2. Prevenzione e limitazione delle emissioni - Esercizio di impianto .....	513
7.3. Prevenzione e limitazione delle emissioni - Omessa comunicazione .....	513
7.4. Prevenzione e limitazione delle emissioni - Depositi e distributori.....	513
7.5. Impianti termici civili - Conformità alle caratteristiche tecniche .....	514
7.6. Impianti termici civili - Limiti di emissione.....	514
7.7. Impianti termici civili - Adeguamento .....	515
7.8. Combustibili - Mancato rispetto delle prescrizioni .....	515
7.9. Combustibili per uso marittimo.....	515
7.10. Getto pericoloso di cose.....	516
8. Rifiuti .....	517
8.1. Abbandono di rifiuti .....	517
8.2. Gestione non autorizzata e discarica .....	519
8.3. Miscelazione di rifiuti pericolosi.....	521
8.4. Combustione illecita di rifiuti.....	523
8.5. Incenerimento e coincenerimento .....	524
9. Particolari categorie di rifiuti.....	527
9.1. Imballaggi.....	527
9.2. Rifiuti elettrici ed elettronici, rifiuti di pile e accumulatori.....	528
9.3. Rifiuti sanitari .....	529
9.4. Veicoli e pneumatici.....	530
9.5. Consorzi nazionali di raccolta e trattamento rifiuti .....	532
10. Bonifica e ripristino di siti contaminati.....	533
10.1. Ravvedimento operoso .....	533
10.2. Riparazione del danno e obbligo di ripristino .....	534
10.3. Omessa bonifica .....	534
10.4. Bonifica e inquinamento per superamento dei valori .....	535
11. Tracciabilità dei rifiuti e traffico illecito .....	536
11.1. Il sistema di tracciabilità dei rifiuti .....	536
11.2. Impedimento del controllo o dell'accesso .....	538
11.3. Traffico illecito di rifiuti .....	539
11.4. Attività organizzata per il traffico illecito di rifiuti .....	539
11.5. Traffico di rifiuti radioattivi .....	541
12. Autorizzazioni ambientali.....	541



13. Imprese e diritto penale dell'ambiente .....	543
14. Sequestro e confisca .....	544
14.1. Ecoreati .....	544
14.2. Discarica abusiva .....	545
14.3. Combustione illecita di rifiuti .....	545
14.4. Trasporto e traffico illecito .....	545
14.5. Attività organizzate per il traffico illecito di rifiuti .....	546
15. Questioni procedurali .....	547
15.1. Coordinamento delle indagini per i reati ambientali .....	547
15.2. Pene accessorie .....	547
15.3. Estinzione delle contravvenzioni ambientali .....	548
Indice analitico .....	551

