

# **SISTEMA GAROFOLI**

**Magistratura - TAR - Corte dei Conti - Concorsi superiori**

Roberto GAROFOLI

**PRINCIPI  
e TRACCE  
AMMINISTRATIVO**

2017-2018

**NEL DIRITTO  
EDITORE**

# SOMMARIO

## CAPITOLO I

---

<b>IL PRINCIPIO DI LEGALITÀ</b>	<b>3</b>
<b>TRACCIA 1</b> <b>Principio di legalità e poteri impliciti.</b>	<b>15</b>
<b>TRACCIA 2</b> <b>Principio di legalità e poteri <i>extra ordinem</i>.</b>	<b>21</b>
<b>TRACCIA 3</b> <b>Principio di legalità e linee guida ANAC.</b>	<b>29</b>
<b>TRACCIA 4</b> <b>Atto politico: nozione e implicazioni. La nomina dei vertici delle autorità indipendenti.</b>	<b>45</b>

## CAPITOLO II

---

<b>I PRINCIPI DI IMPARZIALITÀ E DI NEUTRALITÀ</b>	<b>61</b>
<b>TRACCIA 5</b> <b>Lo <i>spoil system</i>.</b>	<b>85</b>

## CAPITOLO III

---

<b>IL PRINCIPIO DI LEGITTIMO AFFIDAMENTO</b>	<b>95</b>
<b>TRACCIA 6</b> <b>Autotutela e revoca. Revoca dell'aggiudicazione dopo il nuovo codice dei contratti pubblici.</b>	<b>107</b>
<b>TRACCIA 7</b> <b>Lesione dell'affidamento e legittimo annullamento in autotutela: il riparto di giurisdizione.</b>	<b>117</b>
<b>TRACCIA 8</b> <b>Leggi-provvedimento: ammissibilità e profili di tutela. Approvazione di un atto amministrativo preesistente: sorte del giudizio in corso sull'atto amministrativo assorbito dalla legge-provvedimento.</b>	<b>138</b>

<b>TRACCIA 9</b> <b>Demolizione di immobile abusivo, affidamento ingenerato dal tempo decorso e obbligo di motivazione.</b> <i>Cons. St., sez. VI, 24 marzo 2017, n. 1337, rimette alla Plenaria;</i> <i>Cons. St., Ad. Pl., 17 ottobre 2017, n. 9</i>	<b>156</b>
---	------------

<b>TRACCIA 10</b> <b>Annullamento d'ufficio di concessione edilizia in sanatoria, affidamento e obbligo di motivazione.</b> <i>Cons. St., sez. IV, 19 aprile 2017, n. 1830, rimette alla Plenaria; Cons. St., Ad. Pl., 17 ottobre 2017, n.8</i>	<b>172</b>
---	------------

#### **CAPITOLO IV**

---

<b>IL PRINCIPIO DI CONSENSUALITÀ DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA</b>	<b>189</b>
---	------------

<b>TRACCIA 11</b> <b>La conferenza di servizi.</b>	<b>211</b>
---	------------

<b>TRACCIA 12</b> <b>Gli accordi.</b>	<b>220</b>
--	------------

#### **CAPITOLO V**

---

<b>IL PRINCIPIO DI SEMPLIFICAZIONE AMMINISTRATIVA</b>	<b>231</b>
---	------------

<b>TRACCIA 13</b> <b>Il silenzio assenso e la tutela degli interessi sensibili.</b>	<b>271</b>
--	------------

<b>TRACCIA 14</b> <b>Il silenzio tra pubbliche amministrazioni: art. 17-bis.</b>	<b>278</b>
---	------------

<b>TRACCIA 15</b> <b>La nuova disciplina della s.c.i.a: dalla legge Madia ai decreti attuativi.</b>	<b>292</b>
--	------------

<b>TRACCIA 16</b> <b>Il soccorso istruttorio.</b>	<b>306</b>
--	------------

## **CAPITOLO VI**

---

### **I PRINCIPI DI TRASPARENZA E ACCESSIBILITÀ** 321

**TRACCIA 17**  
**I tre accessi.** 349

**TRACCIA 18**  
**L'accesso agli atti di gara.** 359

## **CAPITOLO VII**

---

### **IL PRINCIPIO DI CONCORRENZA** 369

**TRACCIA 19**  
**La disciplina dell'*in house providing* nel nuovo codice dei contratti pubblici.** 381

**TRACCIA 20**  
**La nuova disciplina delle società a partecipazione pubblica.** 396

**TRACCIA 21**  
**Tassatività delle clausole di esclusione dalle gare.** 415

**TRACCIA 22**  
**Le concessioni demaniali marittime.** 425

**TRACCIA 23**  
**La legittimazione processuale dell'autorità garante della concorrenza e del mercato. In particolare, decorrenza del termine di impugnazione e fase precontenziosa.** 437

## **CAPITOLO VIII**

---

### **IL PRINCIPIO DI DISCREZIONALITÀ AMMINISTRATIVA** 449

**TRACCIA 24**  
**Valutazione prefettizia del pericolo infiltrazioni mafiose e sindacato delega.** 469

**TRACCIA 25**  
**Rinnovo del permesso di soggiorno. Profili di discrezionalità.** 479

<b>TRACCIA 26</b> <b>Atti di pianificazione urbanistica e poteri del giudice amministrativo.</b>	<b>488</b>
---	------------

## **CAPITOLO IX**

---

### **IL PRINCIPIO DI RESPONSABILITÀ DELLA P.A.**

<b>TRACCIA 27</b> <b>La responsabilità precontrattuale della P.A.</b>	<b>529</b>
<b>TRACCIA 28</b> <b>La colpa della pubblica amministrazione.</b>	<b>540</b>
<b>TRACCIA 29</b> <b>L'azione risarcitoria autonoma nella disciplina dell'art. 30 c.p.a.</b>	<b>551</b>

## **CAPITOLO X**

---

### **IL PRINCIPIO DI IMMODIFICABILITÀ DEL GIUDICATO**

<b>TRACCIA 30</b> <b>Giudicato, discrezionalità e sopravvenienze normative.</b>	<b>575</b>
<b>TRACCIA 31</b> <b>Incidenza dello <i>ius supervenies</i> europeo sul giudizio di ottemperanza.</b>	<b>591</b>
<b>TRACCIA 32</b> <b>Giudicato e decisioni CEDU.</b>	<b>600</b>
<b>TRACCIA 33</b> <b>I poteri del commissario <i>ad acta</i> nel giudizio di ottemperanza avente ad oggetto l'acquisizione sanante.</b>	<b>611</b>
<b>TRACCIA 34</b> <b>Revocazione e ottemperanza.</b> <i>Ad. Pl., 6 aprile 2017, n. 1</i>	<b>625</b>
<b>TRACCIA 35</b> <b>Ineseguibilità del giudicato e responsabilità della P.A.</b> <i>Ad. Pl., 12 maggio 2017, n. 2</i>	<b>634</b>

**CAPITOLO XI**  
**IL PRINCIPIO DI EFFETTIVITÀ DELLA TUTELA**  
**GIURISDIZIONALE E IL PRINCIPIO DI PLURALITÀ**  
**DELLE AZIONI** 653

**TRACCIA 36**  
**L'azione di condanna pubblicistica.** 669

**TRACCIA 37**  
**Le *astreintes* nel processo amministrativo.** 681

**TRACCIA 38**  
**Il divieto di abuso del processo.** 697

**TRACCIA 39**  
**Il ruolo nomofilattico dell'adunanza plenaria del consiglio di stato, con specifico riferimento alle questioni interpretative di diritto europeo.** 708

**CAPITOLO XII**

---

**IL PRINCIPIO DELLA DOMANDA** 725

**TRACCIA 40**  
**Il ricorso principale e il ricorso incidentale.** 757

**TRACCIA 41**  
**Il principio dispositivo e graduazione dei motivi di ricorso.** 775

**TRACCIA 42**  
**Il nuovo potere di impugnazione riconosciuto all'ANAC dall'art. 52 *ter* del d.l. n. 50 del 2017.** 783