

INDICE-SOMMARIO

PARTE I

L'AUTONOMIA DELLA FORMA GIURIDICA *PARTITO* NELL'EVOLUZIONE DELLA DEMOCRAZIA EUROPEA

1. Regolare i confini	pag.	2
2. Partiti e rappresentanza politica: il complesso percorso legislativo italiano	»	5
3. Partiti e rappresentanza politica: il confronto con la recente regolazione dell'Unione Europea	»	11
4. Il regime istitutivo dei <i>partiti politici europei</i>	»	15
5. Partiti nazionali e trasformazioni degli Stati liberali	»	23
6. Partito/partiti a livello nazionale e concezioni dello Stato nella crisi del modello liberale	»	28
7. La progressiva istituzionalizzazione dei partiti nelle democrazie europee	»	31
7.1. Ruolo dei partiti e identità nazionale nel modello della Quinta Repubblica	»	34
7.2. La progressiva formalizzazione dei partiti nell'evoluzione del sistema elettorale britannico	»	41
7.3. Il ruolo (ri)educativo dei partiti nell'esperienza post-bellica tedesca. Totalitarismo e pluralismo	»	44
7.4. Democrazia protetta e pluralismo nella costruzione di un'identità nazionale spagnola del post-franchismo	»	52
7.5. Il lento superamento della concezione <i>totalizzante</i> del pluralismo partitico e la fine dei partiti ideologici in Italia	»	54
8. Stato, partiti, Nazione	»	55
9. Un <i>nuovo Stato</i> per una Società protagonista	»	59
10. Funzione costituzionale dei partiti e interpretazione privatistica della loro natura	»	61

10.1. La rinuncia all'istituzionalizzazione del partito politico	»	61
10.2. Il ruolo della magistratura e dei giuristi nella ridefinizione delle <i>istituzioni del movimento</i>	»	70
11. Crisi dei partiti e tentativi di rilegittimazione dello Stato post-sociale	»	73
11.1. L'autonomia della politica e la ricerca di una mediazione sociale alternativa al partito di massa	»	73
11.2. Autonomia degli interessi e fine della politica	»	76

PARTE II

PERSONALITÀ GIURIDICA EUROPEA
E DIRITTO DEI PARTITI

12. La personalità giuridica dei partiti nel processo di istituzionalizzazione della politica europea	»	81
13. Il mercato come valore e il partito come istituzione del confronto pubblico	»	83
14. Partito europeo, <i>alleanza politica</i> e regime associativo multilivello	»	85
15. Il possibile uso enfatico della personalità giuridica nel processo europeo di istituzionalizzazione dei partiti politici	»	88
16. Tecniche di riconoscimento della personalità giuridica e diversità degli interessi regolati	»	95
16.1. Regime statutario e autonomia di definizione della <i>democraticità</i>	»	99
17. Gli indicatori di verifica della <i>lealtà democratica</i> . Nomi, simboli, contenuti programmatici	»	106
17.1. La specifica natura giuridica degli elementi identificativi del partito	»	106
17.2. Libertà d'associazione, valori democratici e agire politico <i>riconosciuto</i>	»	112

PARTE III

PRINCIPIO DI DEMOCRATICITÀ
E REGIME DI PARTECIPAZIONE ASSOCIATIVA

18. Il partito come associazione	»	117
19. Lo Statuto di partito come fonte dei diritti e dei doveri degli iscritti	»	121
19.1. Libertà di opinione politica e <i>capacità</i> d'iscrizione ai partiti	»	123
19.1.1. Minori e associazionismo	»	124
19.1.2. Minori e associazionismo partitico	»	129
19.2. Libertà di opinione politica e iscrizione ai partiti di soggetti a regimi <i>aggravati</i> di imparzialità	»	131
19.2.1. Magistrati e partiti	»	131
19.2.2. Militari e partiti	»	133
19.2.3. Funzionari ed agenti di polizia e partiti	»	137
19.2.4. Diplomatici e partiti	»	137
19.3. Cittadini e non-cittadini nella partecipazione alla formazione dell'indirizzo politico <i>nazionale</i>	»	137
19.3.1. Stranieri non cittadini europei	»	140
19.3.2. Cittadini europei	»	144
19.4. Regimi di esclusione dal godimento dei diritti politici	»	148
19.5. Dai limiti alla promozione della partecipazione: le azioni positive	»	150
20. Partecipazione associativa	»	156
20.1. Regime statutario dell'ammissione	»	156
20.2. Democraticità, partecipatività e tecniche di risoluzione dei conflitti	»	162
20.2.1. La differenziazione dei tipi di conflitto interno	»	164
20.2.2. Conflitti relativi alla disciplina dello <i>status</i> di iscritto	»	167
20.2.2.1. Il problema della fonte	»	167
20.2.2.2. La natura della <i>misura disciplinare</i>	»	168
20.2.2.3. Predeterminazione, proporzionalità, democraticità	»	170
20.2.2.4. Procedimento disciplinare e tutele	»	174

20.2.3. Conflitti relativi a controversie interpretative o gestionali relative alla vita associativa	» 176
20.2.4. Il regime della clausola compromissoria	» 177
20.2.5. Controllo giudiziale, degiurisdizionalizzazione e principio di sussidiarietà	» 179
20.3. Procedure di modifica dei patti costitutivi	» 182
21. <i>Metodo democratico</i> e rappresentazione degli interessi	» 183
21.1. Principio generale di democraticità associativa e specificità del <i>metodo democratico</i> dei partiti	» 183
21.1.1. Procedimentalizzazione e garanzia di partecipazione	» 187
21.2. Organi, organizzazione e partecipazione	» 189
21.3. Le garanzie di partecipazione: le assemblee	» 193
21.4. Le garanzie di partecipazione: principio di prosimità e articolazioni politico-territoriali	» 197
21.5. Le garanzie di partecipazione: tutela delle minoranze e pluralismo interno	» 203
21.5.1. Modelli di democrazia e principio personalistico	» 206
21.5.2. Garanzie di partecipazione e procedimentalizzazione della democrazia di partito	» 209
21.5.2.1. Informazione e convocazione	» 209
21.5.2.2. I <i>quorum</i>	» 212
21.5.2.3. Rappresentanza e deliberazione	» 215
21.5.2.4. Verbalizzazione	» 216
21.6. Organi esecutivi politici e gestionali	» 218
21.7. Attività <i>propria</i> di partito e attività integrative nel modello europeo e in quello nazionale	» 221

PARTE IV

DEMOCRATICITÀ DI PARTITO
E DEMOCRAZIA ELETTORALE

22. Democraticità interna e partecipazione alle procedure elettorali pubbliche	» 227
22.1. Limiti al potere legislativo e autonomia statutaria nella regolazione delle <i>modalità di selezione delle candidature</i>	» 231

22.2. Contenuto minimo dell'autonomia statutaria e profili di obbligatorietà dell'autoregolamentazione delle procedure di selezione delle candidature	» 233
22.3. Autonomia negoziale in materia elettorale, accordi preventivi di formazione delle liste e ballottaggi	» 240
23. Partecipazione allargata e partito regolato	» 243

PARTE V

RISORSE ECONOMICHE
E PARTECIPAZIONE ASSOCIATIVA

24. <i>Costi della democrazia</i> e primato della partecipazione personale	» 248
24.1. La rilevanza dell'elemento patrimoniale nello svolgimento dell'attività politica	» 248
24.1.1. Il quadro di riferimento normativo	» 251
24.1.2. Associazionismo partitico di massa e regime di autofinanziamento	» 255
24.2. Tipologie di finanziamento e regimi limitativi	» 258
24.2.1. Il superamento del sostegno pubblico alla politica	» 258
24.3. Il regime nazionale del finanziamento privato ai partiti	» 261
24.3.1. I contributi degli iscritti	» 263
24.3.2. I finanziamenti dei non iscritti	» 264
24.4. Il quadro normativo europeo	» 266
24.4.1. Il quadro normativo del finanziamento privato nei principali regimi europei	» 271
24.5. Libertà di autodeterminazione e rischio di condizionamento	» 273
24.5.1. Il presunto primato dello spirito mercantile e la forzosa circoscrizione dell'orizzonte delle relazioni civiche/sociali	» 276
24.5.2. La riemersione del problema di una circolazione non mercantile della ricchezza e la necessità di istituire sistemi di controllo alternativi al criterio utilitaristico. Il volontariato come espressione dell'azione gratuita non corrispettiva	» 277

24.5.3. La democratizzazione della politica e il problema del finanziamento di un'attività istituzionale di massa. Evoluzione e crisi del finanziamento pubblico	» 278
24.5.4. Il tentativo ricorrente di omologare il sistema di relazioni non corrispettive alla logica <i>mercantile</i>	» 279
24.6. Le forme che garantiscono la <i>giustificazione</i>	» 280
24.7. Capacità di ricevere ed effettuare donazioni e tutele di ordine pubblico	» 282
24.7.1. Limiti alla capacità di ricevere per donazione	» 283
24.7.2. Limiti alla capacità di donare	» 284
24.7.3. Capacità di donare delle società lucrative	» 285
24.8. Ordine pubblico e regime delle contribuzioni private ai partiti	» 287
24.9. Tutela dei terzi e contribuzioni ai partiti	» 290
25. Il patrimonio dei partiti	» 292
25.1. Struttura e funzionalizzazione del patrimonio dei partiti	» 294
25.1.1. Il supporto organizzativo e patrimoniale nelle prime esperienze di politica di massa	» 294
25.1.2. L'eredità del patrimonio materiale del fascismo	» 295
25.1.3. Il superamento dei limiti al regime patrimoniale delle associazioni non riconosciute	» 297
25.1.4. Trascrivibilità degli acquisti immobiliari e <i>immeritevolezza</i> dell'intestazione fiduciaria	» 300
25.1.5. Rilevanza del vincolo di destinazione ad <i>attività politiche</i>	» 303
26. Rappresentazione contabile e criteri di valutazione dell'attività economica di partito	» 306
26.1. L'emersione del quadro contabile formalizzato	» 306
26.2. La rappresentazione contabile delle attività politiche	» 308
26.3. La valutazione della gestione	» 321
27. Organi di partito e limitazioni della responsabilità	» 324
27.1. Modelli di limitazione della responsabilità e trasformazione dei <i>poteri</i> privati	» 324

27.1.1. Autonomia degli amministratori e rilevanza dello <i>scopo legale</i>	» 327
27.1.2. Poteri e limiti alla responsabilità degli amministratori di partito	» 331
27.1.3. Funzionalizzazione del patrimonio e sistemi di controllo	» 337
28. Il modello della differenziazione soggettiva delle attività di partito	» 342
28.1. Attività proprie ed attività strumentali nell'esperienza europea	» 346
28.2. Il collegamento tra <i>associazione partitica</i> e <i>fondazione partitica</i>	» 350
28.3. Estensibilità del regime partitico alle fondazioni collegate	» 359
28.3.1. Norme relative alla <i>governance</i>	» 360
28.3.2. Sistema di raccolta fondi	» 361
28.3.3. Sistema di rappresentazione contabile delle attività comuni	» 361
29. Partito, fondazione e processi di differenziazione nell'istituzionalizzazione della politica	» 363
30. Il regime della crisi patrimoniale dei partiti	» 365
30.1. Insolvenza e regime fallimentare	» 365
30.2. Il procedimento di liquidazione	» 366

PARTE VI

DEMOCRATICITÀ E ORDINE PUBBLICO
NEL REGIME DI VALIDITÀ DEGLI STATUTI

31. Autonomia statutaria e ordine pubblico politico	» 371
32. Democraticità, ordine pubblico politico ed autonomia partitica	» 375
33. L'attribuzione in giurisdizione esclusiva della materia	» 378

CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

34. Regolazione e limiti del partito-istituzione	» 383
35. Interpretazione, concetti e conformazione del conflitto sociale	» 384
35.1. Tecnica normativa e spazi di autoregolazione	» 386

36. Sussidiarietà e rischi della partecipazione <i>regolata</i>	» 389
37. Crisi della rappresentanza generale degli interessi e forme di sintesi parziale	» 392
38. Crisi della <i>inter-mediazione</i> organizzata e prospettive tecnologiche di democrazia diretta	» 395
<i>Indice delle fonti normative</i>	» 000
<i>Indice delle decisioni</i>	» 000
<i>Indice degli Autori</i>	» 000
<i>Indice analitico</i>	» 000