

Indice

Parte prima

QUESTIONI PRELIMINARI

CAPITOLO PRIMO – *Obiettivo e fondamento della ricerca*

- | | |
|--|----|
| 1. Il quesito | 3 |
| 2. Le tendenze in atto: dagli Stati nazionali agli ‘Stati diffusi’ | 8 |
| 3. Il federalismo fiscale attraverso la lente delle teorie economiche (brevi cenni) | 12 |
| 3.1. Il principio di equivalenza fiscale | 15 |
| 3.2. Dalla teoria alla prassi: il divario fiscale verticale | 20 |
| 3.3. La teoria della ‘responsabilità fiscale al margine’ come possibile via di uscita? | 24 |
| 4. Il <i>pendant</i> giuridico della responsabilizzazione ‘al margine’ | 29 |

CAPITOLO SECONDO – *Metodo comparato e federalismo fiscale*

- | | |
|--|----|
| 1. Federalismo fiscale: una definizione ‘di lavoro’ | 35 |
| 2. Comparazione e federalismo fiscale: un nesso inscindibile | 42 |
| 3. Annotazioni di metodo | 45 |
| 4. Sulla comparabilità dei casi selezionati | 52 |
| 4.1. Caratteri del modello costituzionale ‘sociale’ | 54 |
| 4.2. Tratti del modello cooperativo | 56 |
| 4.3. Il sistema di finanziamento misto | 61 |

Parte seconda

QUESTIONI DI PRINCIPIO

- | | |
|--|----|
| PREMESSA – <i>La traduzione in regole giuridiche del principio di responsabilizzazione</i> | 71 |
|--|----|

CAPITOLO TERZO – *L'autonomia finanziaria dei Länder tedeschi: coordinate normative, giurisprudenziali e dottrinali*

- | | |
|--|-----|
| 1. La Costituzione finanziaria: il quadro giuridico nell'ordinamento federale tedesco in chiave evolutiva | 77 |
| 2. Coordinate di riferimento del sistema di finanziamento dei Länder | 92 |
| 3. L'autonomia finanziaria nell'impianto della Legge fondamentale | 97 |
| 4. Il fondamento dell'autonomia tra statualità dei Länder e lealtà federale | 99 |
| 5. Dalla statualità all'autonomia finanziaria: una prima approssimazione alla configurazione del principio | 109 |
| 6. <i>Finanzhoheit</i> e <i>Finanzausgleich</i> : quale nesso tra i due concetti? | 116 |
| 7. Il principio di solidarietà | 125 |
| 8. La portata dell'autonomia finanziaria nel bilanciamento del Tribunale costituzionale | 128 |
| 8.1. Prime prove di un federalismo ad alta solidarietà | 131 |
| 8.2. Segnali di crisi all'esito della riunificazione? | 138 |
| 8.3. Un equilibrio in continuo divenire | 147 |

CAPITOLO QUARTO – *L'autonomia finanziaria delle Comunità autonome spagnole: coordinate normative, giurisprudenziali e dottrinali*

- | | |
|--|-----|
| 1. Il contesto di riferimento del sistema di finanziamento autonomo | 157 |
| 2. Il quadro giuridico-costituzionale del sistema di finanziamento autonomo | 160 |
| 3. L'autonomia finanziaria nell'ordinamento costituzionale | 165 |
| 4. L'evoluzione del principio di autonomia finanziaria nel dialogo tra la LOFCA e la giurisprudenza del Tribunale costituzionale | 169 |
| 5. La corresponsabilità fiscale tra esigenze politiche e teorie economiche | 178 |
| 5.1. La corresponsabilità nel quadro normativo | 180 |
| 5.2. La corresponsabilità secondo la teoria economica | 183 |
| 6. Quale nesso tra l'autonomia finanziaria e il principio di sufficienza? | 185 |
| 7. La portata dell'autonomia finanziaria nei limiti del bilanciamento costituzionale | 189 |
| 7.1. Il principio di coordinamento con il sistema di finanza pubblica statale | 194 |
| 7.2. Coordinamento e cooperazione nel rapporto con l'autonomia finanziaria delle CCAA | 204 |
| 7.3. Il principio di solidarietà tra tutti gli spagnoli | 207 |
| 7.4. Il principio di multilateralità e il funzionamento del sistema tra teoria e prassi | 218 |

Parte terza

QUESTIONI DI FORMA E DI SOSTANZA

PREMESSA – <i>Selezione degli strumenti giuridici: ratio e classificazione</i>	227
--	-----

CAPITOLO QUINTO – *Partecipazione al gettito tributario ‘territorializzato’*

1. Introduzione. Partecipazione al gettito ‘territorializzato’ di imposte del livello centrale e responsabilizzazione finanziaria degli enti intermedi	233
2. Il riparto della potestà sul gettito tributario nel contesto del <i>Finanzausgleich</i> : il caso dei Länder tedeschi	236
2.1. Meccanismi di distribuzione delle risorse tra autonomia e solidarietà: una panoramica alla luce della <i>Föderalismusreform III</i> e della sua attuazione normativa	236
2.2. La componente primaria verticale del <i>Finanzausgleich</i> . Il riparto verticale della potestà sul gettito tra <i>Trennsystem</i> e <i>Verbundsystem</i>	248
2.3. La componente primaria orizzontale del <i>Finanzausgleich</i> . Il riparto del gettito tributario tra i Länder sulla base del principio dell’origine locale	253
2.4. Quale nesso tra la ripartizione primaria e l’autonomia finanziaria dei Länder?	260
3. Il riparto del gettito dei tributi ceduti: il caso spagnolo	264
3.1. I tributi ceduti nell’evoluzione del sistema di finanziamento autonomico	264
3.2. La delimitazione del categoria dei ‘tributi ceduti’: una definizione per approssimazione	266
3.3. Il riparto verticale: oggetto e portata della cessione di poteri sulle imposte cedute	278
3.4. Il riparto orizzontale e la funzione dei punti di connessione	282
3.5. Quale legame tra la cessione del gettito su base territoriale e l’autonomia finanziaria delle Comunità autonome?	286
4. Una prima valutazione comparata: Comunità autonome e Länder a confronto	291

CAPITOLO SESTO – *Tributi ad imposizione condivisa*

1. Introduzione. Tributi ad imposizione condivisa, ovvero la potestà legislativa del livello di governo intermedio sulle imposte del livello centrale	297
2. La potestà legislativa dei Länder sulle imposte federali	300

2.1. L'approvazione del <i>Bundesrat</i> alle leggi federali sulle imposte (art. 105, c. 3 L.F.)	301
2.2. Il <i>Bundesrat</i> quale sede per la partecipazione dei Länder alla legislazione federale	306
2.3. Composizione e funzionamento del <i>Bundesrat</i> tra rappresentanza territoriale e politica	311
2.4. Il legame con la responsabilizzazione nella sua dimensione collettiva	318
2.5. Il caso (isolato) dell'imposta sull'acquisto di beni immobiliari	321
3. La potestà legislativa delle Comunità autonome sulle imposte cedute	325
3.1. Le imposte cedute tra evoluzione del sistema e quadro giuridico-costituzionale vigente	326
3.2. La potestà legislativa delle CCAA sulle imposte cedute tra formante legislativo, giurisprudenziale e dottrinale	328
3.3. L'esercizio dei poteri legislativi sui tributi ceduti: una panoramica	340
3.4. Il legame 'elitario' tra imposte cedute e corresponsabilità fiscale	345
3.5. Quale resa in termini di autonomia finanziaria?	348
4. Una prima valutazione comparata: Comunità autonome e Länder a confronto	357

CAPITOLO SETTIMO – *Imposte proprie e addizionali ad imposte del livello centrale*

1. Introduzione. Autonomia tributaria e responsabilizzazione politico finanziaria degli enti intermedi	363
2. Il potere legislativo tributario dei Länder	365
2.1. Il riparto verticale della potestà legislativa tributaria	367
2.2. Le imposte con finalità extrafiscali: quale margine di espansione per l'autonomia tributaria dei Länder?	393
2.3. Lo <i>status quo</i> - quali le imposte proprie dei Länder?	397
3. Le addizionali dei Länder alle imposte federali	400
4. Il potere tributario come frammento dell'autonomia finanziaria delle Comunità autonome di regime comune	403
4.1. Il fondamento e la natura del potere tributario delle Comunità autonome: alcune considerazioni in relazione al potere dello Stato	405
4.2. Limiti al potere tributario delle Comunità autonome	410
4.3. Tributi propri a finalità extrafiscale: <i>ratio</i> ed opportunità per le Comunità autonome	434
4.4. Lo stato dell'arte: una prima valutazione qualitativa e quantitativa sulle imposte proprie vigenti nelle Comunità autonome	439

<i>Indice</i>	XI
5. Le addizionali autonome ai tributi statali	443
5.1. Discutendo sulla natura giuridica	445
5.2. Ambito di applicazione e limiti tra paradigma giuridico e opportunità politica: le ragioni dell'oblio	447
6. Una prima valutazione comparata: Comunità autonome e Länder a confronto	450

Parte quarta

QUESTIONI DI MISURAZIONE E DI COMPARAZIONE

CAPITOLO OTTAVO – *Un tentativo di misurazione del grado di responsabilizzazione nel funzionamento del sistema*

1. Misurare il decentramento fiscale	459
2. Obiettivo della misurazione	464
3. Oggetto della misurazione	466
4. Criteri per la misurazione	467
5. Metodo e misurazione	470
6. Una valutazione comparata dei risultati ottenuti	475

CAPITOLO NONO – *Conclusioni comparate: la responsabilizzazione politico-finanziaria tra costruzioni dogmatiche e soluzioni giuridico-operative*

1. Precisazioni conclusive sull'obiettivo perseguito	483
2. Osservazioni comparate sul <i>pendant</i> giuridico del principio di responsabilizzazione	484
3. La funzione della comparazione quale metodo di analisi	486
4. Dalla teoria alla prassi procedendo per esclusione: dove risiede la responsabilizzazione?	487
5. Quali le soluzioni approntate per responsabilizzare gli enti intermedi?	489
6. Il legame elitario tra tributi ad imposizione condivisa e responsabilizzazione del livello intermedio	490
7. Accorgimenti di sistema	492

<i>Bibliografia</i>	501
---------------------	-----

<i>Rapporti</i>	537
-----------------	-----

Giurisprudenza

1. Decisioni del Tribunale costituzionale federale tedesco (in ordine cronologico)	541
--	-----

2. Decisioni del Tribunale costituzionale spagnolo (in ordine cronologico)	543
<i>Sitografia</i>	549
<i>Abbreviazioni</i>	551