

# INDICE GENERALE

INTRODUZIONE.....	XIII
-------------------	------

## CAPITOLO I

IL DIRITTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA: NOZIONI E CLASSIFICAZIONI PRINCIPALI.....	1
<i>di Arturo Iannuzzi</i>	

1. La funzione di polizia di sicurezza: concettualizzazioni e principali declinazioni classificatorie .....	1
2. I profili normativi: le c.d. fonti del diritto di pubblica sicurezza.....	10
3. Profili oggettuali: le aree d'intervento della funzione di polizia di sicurezza .....	15
3.1. Le attività di polizia: la prestazione di soccorso in caso di pubblici e privati infortuni.....	18
3.2. La composizione bonaria di privati dissidi .....	19
4. Profili soggettivo-strutturali: l'Amministrazione della pubblica sicurezza .....	22
5. Profili contenutistici: tipologie provvedimenti ed attive espressive della funzione di polizia .....	46

## CAPITOLO II

I PROVVEDIMENTI DI POLIZIA.....	49
<i>di Arturo Iannuzzi</i>	

1. I provvedimenti di polizia.....	49
2. I provvedimenti ampliativi o accrescitivi della sfera giuridica dei cittadini: le autorizzazioni di polizia .....	55
3. I provvedimenti restrittivi della sfera giuridica dei cittadini o ablatori personali: gli ordini di polizia.....	72
3.1. Le ordinanze di pubblica sicurezza .....	76
4. I provvedimenti di secondo grado: la sospensione e la revoca .....	84

5.	I provvedimenti sanzionatori amministrativi.....	89
6.	Gli atti amministrativi non provvedimenti: gli atti dichiarativi.....	93
7.	Il regime giuridico dei provvedimenti di polizia: l'efficacia e l'esecutività.....	96
8.	La tutela dei cittadini avverso i provvedimenti di polizia: principi generali .....	103
	8.1. Il ricorso gerarchico previsto dall'articolo 6 t.u.l.p.s. ....	107
	8.2. L'annullamento dei provvedimenti di polizia da parte del Ministro dell'Interno .....	117
	8.3. Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica .....	120
	8.4. Il ricorso giurisdizionale amministrativo.....	125
9.	La responsabilità per i provvedimenti di polizia.....	129

### CAPITOLO III

#### LE RIUNIONI PUBBLICHE ..... 141

*di Arturo Iannuzzi*

1.	Le riunioni: evoluzione legislativa interna, internazionale ed europea .....	141
2.	Nozione e limiti del diritto di riunione .....	143
3.	La disciplina generale delle riunioni .....	146
4.	I poteri interdittivo e prescrittivo (o modale) del questore .....	148
5.	Il potere di scioglimento degli ufficiali di pubblica sicurezza.....	151
6.	Le cerimonie religiose fuori dei templi e le processioni ecclesiastiche o civili .....	155
7.	Le passeggiate in forma militare con armi .....	157

### CAPITOLO IV

#### LE MANIFESTAZIONI SPORTIVE..... 159

*di Arturo Iannuzzi*

1.	Le manifestazioni sportive: nozione ed evoluzione legislativa .....	159
2.	Il sistema preventivo: il divieto di accesso alle manifestazioni sportive (c.d. "D.a.spo.") .....	166
	2.1. Nozione ed evoluzione legislativa .....	166
	2.2. Natura giuridica .....	171
	2.3. Bene giuridico protetto .....	174
	2.4. Ambito soggettivo di applicazione .....	176
	2.5. Ambito oggettivo di applicazione .....	180
	2.6. L'obbligo di comparizione personale presso gli uffici di polizia .....	182

2.7. Il giudizio di convalida.....	184
2.8. Le impugnazioni .....	188
3. Il sistema sanzionatorio penale: i c.d. “reati da stadio” .....	189
3.1. I reati di violazione delle misure di prevenzione .....	189
3.2. Il delitto di lancio di materiale pericoloso .....	194
3.3. Le contravvenzioni di scavalco di recinzioni o separazioni degli impianti sportivi e di invasione del terreno di gioco .....	198
3.4. Il reato di possesso di artifici pirotecnici in occasione di manifestazioni sportive .....	201
3.5. I delitti di lesioni personali gravi o gravissime a un pubblico ufficiale in servizio di ordine pubblico in occasione di manifestazioni sportive e nei confronti degli addetti ai controlli dei luoghi ove si svolgono manifestazioni sportive.....	203
3.6. Il delitto di violenza o minaccia nei confronti degli addetti ai controlli dei luoghi ove si svolgono le manifestazioni sportive .....	206
3.7. La circostanza aggravante del danneggiamento sopra attrezzature ed impianti sportivi.....	210
4. Profili processuali: dalla c.d. “flagranza differita” al giudizio direttissimo speciale .....	212
4.1. La c.d. “flagranza differita” .....	212
4.2. Il giudizio direttissimo speciale .....	216
5. Il sistema sanzionatorio amministrativo: gli illeciti amministrativi previsti dalla legislazione speciale.....	221

## CAPITOLO V

GLI SPETTACOLI E I TRATTENIMENTI PUBBLICI.....	227
<i>di Francesca Picierno</i>	

1. Gli spettacoli e i trattenimenti pubblici: nozioni e discipline.....	227
2. Attività autorizzatoria: autorità competenti e procedimento amministrativo .....	229
3. La licenza di agibilità prevista dall’art. 80 t.u.l.p.s.....	235
4. I poteri degli Ufficiali di Pubblica Sicurezza previsti dall’art. 82 t.u.l.p.s.: i criteri di sorvegliabilità dei locali.....	241
4.1. Il divieto di comparire mascherato in luogo pubblico (art. 85).....	242
4.2. Il divieto di uso nei luoghi di pubblico spettacolo di strumenti di registrazione o simili (art. 85-bis) .....	245
5. Illeciti amministrativi e penali.....	245

## CAPITOLO VI

## GLI ESERCIZI PUBBLICI E LE STRUTTURE RICETTIVE. I CIRCOLI

PRIVATI .....	251
---------------	-----

*di Francesca Picierno*

1. Gli esercizi pubblici per la somministrazione di alimenti e bevande .....	251
1.1. Attività autorizzatoria: requisiti soggettivi ed oggettivi.....	252
1.2. Le cause di revoca e di sospensione della licenza: artt. 99 e 100 t.u.l.p.s. ....	259
1.3. Il reato di cui all'art. 4, comma 4-bis della legge 13 dicembre 1989, n. 401 .....	264
2. L'esercizio di attività alberghiera e di altra attività ricettiva ex art. 109 t.u.l.p.s. ....	266
3. Altre attività equipollenti: l'attività in materia di pellicole cinematografiche .....	270
4. I circoli privati: nozione e disciplina .....	272
4.1. Somministrazione di alimenti e bevande da parte dei circoli privati.....	272
5. Autorimesse ed autonoleggi .....	277

## CAPITOLO VII

LA NORMATIVA IN MATERIA DI ARMI ED ESPLOSIVI .....	281
--	-----

*di Pierluigi Borgioni*

1. Nozioni generali e classificazioni principali .....	281
2. La disciplina autorizzatoria in materia di armi e materie esplodenti: le licenze di polizia.....	295

## CAPITOLO VIII

LE PUBBLICHE AGENZIE .....	321
----------------------------	-----

*di Alessandro Carini*

1. Introduzione .....	321
2. Le agenzie pubbliche.....	322
3. Disciplina autorizzatoria.....	325
4. Disciplina Sanzionatoria .....	327
5. Altre agenzie pubbliche.....	328
5.1. Gli internet point.....	328
5.2. I money transfer.....	329
5.3. I Sistemi Hawala .....	330
6. Il commercio di cose antiche o usate .....	332
7. I fabbricanti, commercianti e mediatori di oggetti preziosi .....	332
8. Il commercio di oggetti preziosi usati .....	333
8.1. I compro oro.....	335

## CAPITOLO IX

## GIOCHI E SCOMMESSE ..... 345

di Silvio Marco Guarriello

1. Considerazioni introduttive..... 345
  - 1.1. Sale da gioco e da biliardo. Definizioni. Riferimenti normativi ..... 347
  - 1.2. Autorizzazioni – titoli abilitativi in generale ..... 348
  - 1.3. L'autorizzazione comunale ..... 348
  - 1.4. Nulla osta rilasciato dall'Amministrazione finanziaria ..... 351
  - 1.5. La licenza del Questore..... 353
  - 1.6. Requisiti personali, professionali e finanziari..... 355
  - 1.7. Le sanzioni ..... 356
2. Scommesse..... 357
  - 2.1. Introduzione ..... 357
  - 2.2. Definizione di scommessa..... 358
  - 2.3. Il controllo statale. Le funzioni dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli (già dell'AAMS). Il sistema concessorio ..... 359
  - 2.4. L'autorizzazione ex art. 88 T.U.L.P.S. e la normativa comunitaria ..... 360
  - 2.5. Le sanzioni ..... 363
3. Giochi d'azzardo..... 365
  - 3.1. La disciplina penale del gioco d'azzardo ..... 365
  - 3.2. La normativa in materia di gioco automatico ..... 367
  - 3.3. L'art. 110 T.U.L.P.S.; rapporti con l'art. 718 c.p. ed altre fattispecie penali; la depenalizzazione delle violazioni in materia di gioco automatico e l'intervento della Corte Costituzionale..... 367
  - 3.4. La normativa anti-riciclaggio ..... 371

## CAPITOLO X

## LA C.D. "SICUREZZA PRIVATA" ..... 373

di Arturo Iannuzzi

1. La "sicurezza privata" nell'ordinamento italiano ..... 373
2. La vigilanza privata di beni propri..... 376
  - 2.1. La vigilanza svolta dagli istituti di vigilanza privata..... 379
3. Le guardie particolari giurate..... 382
4. Gli istituti di investigazione privata..... 384
  - 4.1. L'investigatore privato nel processo penale..... 386
5. La c.d. "sicurezza complementare": gli addetti ai servizi di controllo delle attività di intrattenimento e spettacolo ..... 389
  - 5.1. Gli addetti ai servizi di controllo negli impianti sportivi: i c.d. "stewards" ..... 392

- 5.2. Le associazioni di osservatori volontari: le c.d. “ronde” ..... 395  
 6. Le altre forme di vigilanza privata ..... 400

#### CAPITOLO XI

#### LEGISLAZIONE IN MATERIA DI PASSAPORTI E DOCUMENTI

- D'IDENTITÀ ..... 403

*di Arturo Iannuzzi*

1. La libertà di espatrio nella disciplina costituzionale e legislativa ..... 403
2. Natura giuridica del passaporto e dei documenti equipollenti ..... 403
3. La disciplina in materia di passaporti: considerazioni introduttive ..... 404
  - 3.1. Tipologie di passaporti ..... 404
  - 3.2. Autorità competenti ..... 405
  - 3.3. Il procedimento amministrativo di rilascio del passaporto e le cause ostative ..... 406
  - 3.4. Il procedimento amministrativo di rinnovo del passaporto ..... 409
  - 3.5. Giustiziabilità dei provvedimenti in materia di passaporti ..... 409
4. Disciplina sanzionatoria: considerazioni introduttive ..... 410
  - 4.1. L'espatrio abusivo ..... 410
  - 4.2. Le false dichiarazioni al fine di ad ottenere il passaporto ..... 412
5. I documenti equipollenti al passaporto ..... 413

#### CAPITOLO XII

- LE MISURE DI PREVENZIONE ..... 415

*di Paolo Baiocchetti*

1. Evoluzione normativa delle misure di prevenzione ..... 415
2. Problematiche concernenti il riconoscimento costituzionale delle misure di prevenzione personali e patrimoniali ..... 420
3. Presupposti *ex lege* richiesti al fine dell'applicazione delle misure di prevenzione personali e patrimoniali ..... 422
4. Distinzione tra le misure di prevenzione e le misure di sicurezza ..... 424
5. Decreto legislativo n. 159 del 6 settembre 2011, “Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136” ..... 426
6. Le misure di prevenzione personali ..... 427

6.1. Le misure di prevenzione personali applicabili dal questore .....	427
6.1.1. Le misure di prevenzione personali applicate dal questore in tema di “atti persecutori”, “violenza domestica” e “cyberbullismo” .....	427
6.1.2. Il foglio di via obbligatorio .....	432
6.1.3. L’avviso orale.....	433
6.2. Le misure di prevenzione personali applicabili dall’autorità giudiziaria .....	434
6.2.1. La “sorveglianza speciale di pubblica sicurezza”, applicata sola o congiuntamente al “divieto di soggiorno in uno o più comuni, diversi da quelli di residenza o di dimora abituale, o in una o più regioni” .....	436
6.2.2. L’obbligo di soggiorno nel comune di residenza o di dimora abituale .....	438
7. Il procedimento applicativo delle misure di prevenzione personali applicate dall’autorità giudiziaria.....	439
8. Impugnazione del decreto disponente la misura di prevenzione personale irrogata dall’autorità giudiziaria .....	441
9. Esecuzione delle misure di prevenzione irrogate dall’autorità giudiziaria .....	442
10. Le misure di prevenzione patrimoniali.....	443
10.1. Il sequestro .....	446
10.2. La confisca.....	448
11. Impugnazione delle misure di prevenzione patrimoniali .....	449
12. Revocazione della “confisca” .....	450
13. Le misure di prevenzione patrimoniali della “confisca” e delle “garanzie reali” .....	451
14. Amministrazione giudiziaria dei beni personali .....	452
15. Amministrazione giudiziaria dei beni connessi ad attività economiche .....	453

### CAPITOLO XIII

LEGISLAZIONE IN MATERIA D’IMMIGRAZIONE ED ASILO.....	455
<i>di Arturo Iannuzzi</i>	

1. Evoluzione legislativa.....	456
2. La disciplina amministrativa dell’ingresso.....	460
2.1. I respingimenti.....	467
3. La disciplina amministrativa del soggiorno.....	471
3.1. I procedimenti amministrativi di rilascio e di rinnovo del permesso di soggiorno .....	472
3.2. I procedimenti amministrativi di rilascio e rinnovo del permesso di soggiorno per motivi di lavoro subordinato.....	474

3.3. Il c.d. “accordo di integrazione” .....	476
3.4. Le tipologie e la conversione dei permessi di soggiorno .....	478
3.5. Il rifiuto del rilascio e del rinnovo e la revoca del permesso di soggiorno .....	482
3.6. Il permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo .....	486
4. La disciplina repressiva: il sistema delle espulsioni nell’evoluzione legislativa .....	488
4.1. Classificazione e natura giuridica dei provvedimenti di espulsione .....	491
4.2. Tipologie di espulsioni amministrative .....	493
4.3. Modalità di esecuzione delle espulsioni amministrative .....	496
4.4. Il nulla osta dell’autorità giudiziaria all’espulsione .....	503
4.5. I divieti legali di espulsione .....	505
4.5.1. Divieto di espulsione e di respingimento di uno straniero che possa essere oggetto di persecuzione nel suo Paese di origine .....	505
4.5.2. Divieto di espulsione di minore straniero: cenni sulla sua condizione giuridica .....	506
4.5.3. Divieto di espulsione dello straniero titolare di carta di soggiorno .....	508
4.5.4. Divieto di espulsione di stranieri conviventi con parenti entro il secondo grado o con il coniuge, di nazionalità italiana .....	508
4.5.5. Divieto di espulsione nei confronti di cittadina straniera in stato di gravidanza .....	508
4.5.6. Il divieto di espulsione per gravi motivi di salute .....	509
5. Le espulsioni giurisdizionali: l’espulsione-misura di sicurezza .....	510
5.1. L’espulsione-sanzione sostitutiva della detenzione .....	513
5.2. L’espulsione-misura alternativa alla detenzione .....	515
5.3. Le espulsioni giurisdizionali previste da altri fonti normative .....	518
5.3.1. L’espulsione giurisdizionale prevista dagli articoli 215, comma 3, n. 4 e 235 del codice penale .....	519
5.3.2. L’espulsione giurisdizionale prevista dall’articolo 312 del codice penale .....	520
5.3.3. L’espulsione giurisdizionale prevista dall’articolo 86 del testo unico in materia di stupefacenti .....	521
6. La disciplina penale: i reati previsti dalla legislazione in materia di immigrazione .....	522
6.1. La circostanza aggravante della c.d. “clandestinità” .....	522
6.2. Il reato di immigrazione clandestina .....	527



6.3. Il reato di mancata esibizione di documenti agli ufficiali ed agli agenti di pubblica sicurezza .....	533
6.4. I c.d. “reati collegati all’espulsione” .....	534
6.5. I reati di ingiustificata inosservanza dell’ordine del questore .....	537
6.6. I delitti di favoreggiamento delle migrazioni illegali.....	542
6.7. Il delitto di falso materiale dei documenti di ingresso e/o soggiorno .....	545
6.8. Il reato di occupazione di lavoratori stranieri irregolari .....	548
7. L’asilo politico: nozione e disciplina.....	550
7.1. Le forme di protezione internazionale .....	556
7.2. Il procedimento amministrativo di riconoscimento della protezione internazionale.....	558

#### CAPITOLO XIV

LEGISLAZIONE IN MATERIA DI STAMPA E STAMPATI .....	565
<i>di Luigi Levita</i>	

1. Introduzione. La libertà di manifestazione del pensiero quale principio di rilevanza costituzionale.....	565
2. Le molteplici vesti del diritto all’informazione .....	567
3. La nozione di stampa. Le pubblicazioni telematiche: questioni sostanziali e processuali .....	568
4. Il diritto di cronaca .....	570
5. Il diritto – dovere di rettifica .....	572
6. Libertà di stampa, diritto di critica e tutela dei protagonisti.....	574