

SOMMARIO

PARTE PRIMA I CITTADINI COMUNITARI

Capitolo I - Circolazione, ingresso e soggiorno dei cittadini comunitari e dei loro familiari

di Silvia Vitro

Premessa.....	3
1. Circolazione, ingresso e soggiorno dei cittadini dell'Unione	5
1.1. Diritto di circolazione.....	5
1.2. Diritto di ingresso.....	5
1.3. Diritto di soggiorno fino a tre mesi.....	6
1.4. Diritto di soggiorno per un periodo superiore a tre mesi.....	7
1.5. Iscrizione anagrafica.....	12
1.6. Mantenimento del diritto di soggiorno.....	19
1.7. Diritto di soggiorno permanente.....	21
1.8. Attestati di soggiorno e di soggiorno permanente.....	29
2. Circolazione, ingresso e soggiorno dei familiari di cittadini dell'Unione.....	31
2.1. Definizione di familiare.....	31
2.2. Diritto di circolazione.....	65
2.3. Diritto di ingresso.....	65
2.4. Diritto di soggiorno fino a tre mesi.....	66
2.5. Diritto di soggiorno per un periodo superiore a tre mesi.....	67
2.6. Carta di soggiorno.....	68
2.7. Iscrizione anagrafica.....	70
2.8. Conservazione e mantenimento del diritto di soggiorno dei familiari.....	72
2.9. Diritto di soggiorno permanente.....	76
2.10. Carta di soggiorno permanente per i familiari extracomunitari.....	78

2.11. Disposizioni comuni al diritto di soggiorno e al diritto di soggiorno permanente	78
3. Ricorsi avverso il mancato riconoscimento del diritto di soggiorno	79

Capitolo II - Allontanamento dei cittadini comunitari e dei loro familiari

di Silvia Vitro

1. Limitazioni al diritto di ingresso e soggiorno	83
1.1. Motivi tassativi.....	83
1.2. Principi da rispettare.....	93
1.3. Limitazioni per determinate categorie di persone.....	97
1.4. Autorità competente e forma del provvedimento di allontanamento	99
1.5. Esecuzione del provvedimento di allontanamento e convalida del provvedimento di accompagnamento.....	101
1.6. Divieto di reingresso	115
1.7. Ruolo del Sindaco.....	121
2. Pendenza di procedimento penale.....	121
2.1. Nulla osta.....	121
2.2. Autorizzazione al rientro	125
3. Allontanamento per cessazione delle condizioni che determinano il diritto di soggiorno	126
4. Tutela giurisdizionale	130
4.1. L'art. 22, d.lg. n. 30/2007 disciplina i ricorsi avverso i provvedimenti di allontanamento	130
4.2. Sospensione e autorizzazione al rientro.....	136
4.3. Avverso il provvedimento con cui il giudice ordinario decide sul ricorso è ammesso l'appello (ai sensi dell'art. 702- <i>quater</i> c.p.c.).....	138
5. Casistica	138

Capitolo III - L'art. 23 del d.lg. n. 30/2007

<i>di Silvia Vitro</i>	149
Bibliografia Parte Prima	151

PARTE SECONDA
I CITTADINI EXTRACOMUNITARI

Capitolo IV - L'allontanamento del cittadino extracomunitario

di Maurizio Veglio

1.	Il respingimento.....	157
1.1.	Il respingimento immediato.....	157
1.2.	Il respingimento differito	160
1.3.	Il respingimento in mare	163
1.4.	I limiti alla potestà di respingimento.....	164
1.5.	I rimedi giurisdizionali	164
2.	Le tipologie espulsive	165
3.	Le espulsioni amministrative ministeriali	166
3.1.	Per motivi di ordine pubblico o sicurezza dello Stato ...	166
3.2.	Per motivi di prevenzione del terrorismo.....	166
4.	Le espulsioni amministrative prefettizie.....	168
5.	Le espulsioni giudiziali.....	171
5.1.	A titolo di misura di sicurezza.....	171
5.2.	A titolo di sanzione sostitutiva della pena detentiva	172
5.3.	A titolo di sanzione sostitutiva della pena pecuniaria ...	172
5.4.	A titolo di misura alternativa.....	173
6.	L'esecuzione dell'espulsione	174
6.1.	Forma e contenuto del decreto di espulsione.....	174
6.2.	Le modalità esecutive dell'espulsione	180
6.3.	L'allontanamento coattivo	180
6.4.	L'allontanamento volontario	182
6.5.	La convalida giudiziaria dell'accompagnamento alla frontiera.....	183
6.6.	L'impossibilità dell'esecuzione immediata dell'allontanamento	186
6.7.	Le misure alternative al trattenimento	186
6.8.	Il trattenimento presso il C.I.E.	187
6.9.	La convalida giudiziaria del trattenimento presso il C.I.E.	190
6.10.	I poteri del giudice della convalida.....	190
6.11.	Durata e proroga del trattenimento	193
6.12.	Il trattenimento del richiedente la protezione internazionale	195

6.13.	La tutela giurisdizionale in materia di trattenimento	199
6.14.	Le modalità del trattenimento	202
6.15.	L'allontanamento non autorizzato dal C.I.E.	204
6.16.	L'ordine di allontanamento	204
6.17.	Il divieto di reingresso dello straniero espulso	205
7.	I limiti alla potestà espulsiva	207
7.1.	Il diritto al mantenimento dell'unità familiare.....	207
7.2.	La convivenza con il cittadino italiano	209
7.3.	Il familiare del cittadino comunitario	211
7.4.	I familiari inespellibili nell'interesse del minore.....	216
7.5.	Lo stato di gravidanza	219
7.6.	La minore età.....	221
7.7.	I gravi motivi di salute.....	222
7.8.	I titolari di permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo	225
7.9.	Il rischio di persecuzione.....	227
7.10.	La protezione sociale.....	231
7.11.	Lo sfruttamento lavorativo.....	233
7.12.	La violenza domestica.....	234
7.13.	Il permesso di soggiorno per motivi di giustizia	235
7.14.	Il permesso di soggiorno a fini investigativi	235
7.15.	Lo straniero in uscita dal territorio nazionale	236
7.16.	La regolarizzazione a seguito dell'emersione dal lavoro irregolare.....	237
7.17.	Il nulla osta dell'autorità giudiziaria.....	239
8.	I rimedi giurisdizionali	241
8.1.	L'ambito di cognizione del giudice dell'espulsione.....	243

Capitolo V - Il ricongiungimento familiare

di Emanuela Germano Cortese

1.	Le fonti normative	249
2.	La direttiva 2003/86/CE.....	250
3.	La disciplina del t.u. sull'immigrazione.....	254
4.	La <i>Kafalah</i>	259
5.	Coesione familiare tra soggetti sposati o conviventi di sesso uguale.....	268

6. L'art. 116 c.c. e l'intervento della Corte costituzionale	277
7. Condizioni per ottenere il ricongiungimento.....	279
8. Ricongiungimento ed espulsione.....	281
9. Procedura per il ricongiungimento.....	286
10. Il sito del Ministero dell'Interno.....	291
11. Permesso di soggiorno per motivi familiari	293
12. Tutela giurisdizionale	301
13. Procedimento davanti al giudice minorile.....	305
Bibliografia Parte Seconda	315

PARTE TERZA

LA PROTEZIONE INTERNAZIONALE, LA PROTEZIONE UMANITARIA E LA PROTEZIONE TEMPORANEA

Capitolo VI - Dal dopoguerra alla situazione attuale

di Gabriella Ratti

1. Gli inizi.....	325
2. L'Unione Europea.....	330
3. L'ordinamento giuridico italiano.....	335
4. L'attuazione dell'art. 10, comma 3, Cost.	339

Capitolo VII - La protezione internazionale

di Gabriella Ratti

1. Caratteri generali.....	345
2. Lo <i>status</i> di rifugiato e quello di persona ammessa alla protezione sussidiaria: rapporti tra le due forme di protezione.....	348
3. Aspetti comuni delle due forme di protezione internazionale..	349
3.1. Le persone che possono beneficiarne	349
3.2. I soggetti responsabili della persecuzione o del danno grave	353
3.3. I soggetti che offrono protezione.....	353
4. Lo <i>status</i> di rifugiato.....	354
4.1. La definizione di rifugiato.....	354
5. Le clausole di inclusione.....	356
5.1. Essere cittadino straniero o apolide	356
5.2. Avere un fondato timore di essere perseguitato in relazione a specifici motivi.....	356

5.2.1. Il fondato timore di persecuzione	357
5.2.2. La persecuzione	361
5.2.3. I motivi di persecuzione	364
5.3. Non potersi avvalere (o a causa del fondato timore di persecuzione non volersi avvalere) della protezione del proprio Paese di origine o, nel caso di apolide, non poter ritornare, (o a causa dello stesso timore, non vo- ler tornare) nel territorio di residenza abituale.....	374
6. Le clausole di esclusione e i motivi di diniego.....	376
6.1.1. Le clausole di esclusione: rientrare nel campo di appli- cazione dell'art. 1D della Convenzione di Ginevra	378
6.1.2. (<i>Segue</i>): avere commesso un crimine contro la pace, un crimine di guerra o un crimine contro l'umanità	380
6.1.3. (<i>Segue</i>): avere commesso, al di fuori del Paese di acco- glienza, un reato grave di diritto comune, ovvero atti particolarmente crudeli	382
6.1.4. (<i>Segue</i>): essersi reso colpevole di atti contrari alle finali- tà e ai principi delle Nazioni Unite	384
6.2. I motivi di diniego	384
7. Le clausole di cessazione e le cause di revoca.....	386
7.1. Le clausole di cessazione.....	386
7.2. Le clausole di revoca	390
8. La protezione sussidiaria.....	391
8.1. La definizione di persona ammissibile alla protezione sussidiaria.....	391
9. Le clausole di inclusione.....	392
9.1. Essere cittadino straniero o apolide che non possiede i requisiti per essere riconosciuto rifugiato.....	393
9.2. Essere a rischio effettivo di subire un grave danno.....	394
9.3. Non potersi avvalere o, a causa di tale rischio, non vo- lersi avvalere della protezione del Paese di origine o, nel caso di apolide, della protezione del Paese di resi- denza abituale	401
10. Le clausole esclusione	401
11. La clausola di cessazione.....	403
12. Le clausole di revoca	404
13. Il contenuto della protezione internazionale.....	405

Capitolo VIII - La determinazione dello stato membro competente per l'esame della domanda di protezione internazionale

di Gabriella Ratti

1. Caratteri generali.....	417
2. Il sistema asilo del reg. Dublino II al vaglio della Corte europea dei diritti dell'uomo e della Corte di Giustizia dell'Unione Europea.....	420
3. Il reg. UE n. 604/2013 (c.d. Dublino III).....	427
3.1. Le principali novità.....	427
3.2. Il trattenimento delle persone soggette alla procedura Dublino.....	428
3.3. Il meccanismo di allerta di preparazione e di gestione delle crisi.....	429
4. Gli obblighi dello Stato membro competente.....	431
5. I criteri per la determinazione dello Stato membro competente.....	433
5.1. I criteri fondati sul diritto al mantenimento dell'unità familiare e al ricongiungimento del nucleo familiare....	435
5.2. I criteri fondati sul principio dello Stato maggiormente responsabile per la presenza del richiedente protezione sul territorio dell'Unione Europea.....	438
6. La clausola di sovranità.....	440
7. La clausola umanitaria.....	442
8. I diritti del richiedente nel corso della procedura Dublino.....	446
9. Le procedure di presa e ripresa in carico e di trasferimento.....	449
9.1. Le prove.....	450
9.2. La procedura di presa in carico.....	451
9.3. La procedura di ripresa in carico.....	452
9.4. Il trasferimento.....	454

Capitolo IX - La procedura per il riconoscimento e la revoca o cessazione della protezione internazionale

di Gabriella Ratti

1. Caratteri generali.....	459
2. Le autorità competenti.....	461
2.1. Le Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale.....	462

2.2.	La Commissione Nazionale per il diritto di asilo	464
3.	L'avvio della procedura per il riconoscimento della protezione internazionale.....	466
3.1.	La presentazione della domanda di protezione.....	466
3.2.	Garanzie per i richiedenti.....	469
3.3.	Garanzie per i minori non accompagnati	472
3.4.	Obblighi dei richiedenti.....	474
3.5.	Obblighi del Questore.....	474
4.	La procedura Dublino.....	476
5.	L'accoglienza dei richiedenti.....	478
5.1.	L'accesso alle misure di accoglienza	479
5.2.	La durata e il contenuto delle misure di accoglienza.....	482
5.3.	La revoca delle misure di accoglienza.....	483
5.4.	L'accoglienza dei richiedenti nella direttiva 2013/33/UE	484
6.	L'accoglienza obbligatoria nei C.A.R.A. e il trattenimento nei C.I.E.	488
6.1.	Caratteri generali	488
6.2.	L'accoglienza nei C.A.R.A.	492
6.3.	Il trattenimento nei C.I.E.	495
6.4.	Modalità e proroga del trattenimento dei richiedenti asilo.....	498
6.5.	Il trattenimento dei richiedenti nelle direttive 2013/32/UE e 2013/33/UE	498
7.	La procedura di esame davanti alla Commissione Territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale.....	500
7.1.	Il procedimento ordinario e l'esame prioritario	500
7.2.	L'audizione del richiedente	501
7.3.	L'onere della prova e l'obbligo di cooperazione.....	504
7.4.	Fatti e circostanze rilevanti per la decisione	510
7.5.	Contenuti e forma della decisione della Commissione Territoriale	512
8.	La revoca e la cessazione degli <i>status</i> riconosciuti.....	521
9.	Le principali novità della direttiva 2013/32/UE.....	522
9.1.	Ambito di applicazione e autorità responsabili	522
9.2.	La presentazione della domanda di protezione.....	525
9.3.	Garanzie per i richiedenti.....	526
9.4.	Garanzie per i minori non accompagnati	529

9.5.	Garanzie per i richiedenti che necessitano di garanzie procedurali particolari	530
9.6.	Obblighi dei richiedenti.....	531
9.7.	Criteri applicabili all'esame delle domande e alle decisioni dell'autorità decidente	532
9.8.	Le procedura di esame di primo grado.....	533
9.9.	Le procedure in caso di ritiro della domanda o di rinuncia ad essa	536
9.10.	Domande infondate, domande inammissibili e domande reiterate	537
9.11.	Definizione di paese di primo asilo e di paese sicuro	540
9.12.	Le procedure di revoca	543
9.13.	Le procedure di impugnazione	544

Capitolo X - La tutela giudiziaria della protezione internazionale

di Silvia Vitro

1.	Premessa	547
2.	La tutela giurisdizionale avverso la decisione negativa della Commissione Territoriale	549
2.1.	Il rito sommario	549
2.2.	L'organo giudiziario competente.....	554
2.3.	Il termine per proporre l'impugnazione	558
2.4.	La sospensione dell'efficacia del provvedimento impugnato	563
2.5.	La fissazione e lo svolgimento dell'udienza	567
2.6.	La decisione del Tribunale.....	571
3.	Gli altri gradi di giudizio.....	579
3.1.	Il giudizio d'appello	579
3.2.	Il ricorso per Cassazione.....	582
4.	L'ammissione al patrocinio a spese dello Stato	583
4.1.	L'istituzione del gratuito patrocinio	583
4.2.	Le condizioni per l'ammissione al gratuito patrocinio ..	584
4.3.	L'istanza di ammissione al gratuito patrocinio e sua valutazione.....	586
4.4.	Effetti dell'ammissione al patrocinio.....	589
4.5.	Liquidazione del compenso al difensore	591

Capitolo XI - La protezione umanitaria

di Maurizio Veglio

1. Il perimetro normativo	595
2. La giurisdizione in materia di protezione umanitaria	596
3. Azionabilità autonoma e onere della prova	600
4. Profili, durata e rinnovo della protezione.....	602
5. Le prassi applicative.....	605

Capitolo XII - La protezione temporanea

di Gabriella Ratti

1. Caratteri generali	609
2. Le misure straordinarie di accoglienza previste dall'art. 20, d.lg. n. 286/1998.....	611
3. La direttiva 2001/55/CE.....	615
3.1. La definizione di protezione temporanea ed i presupposti soggettivi ed oggettivi per la sua attivazione	615
3.2. La durata della protezione	618
3.3. Gli obblighi degli Stati membri ed il contenuto della protezione	619
4. Il d.lg. 7 aprile 2003, n. 85	620
4.1. L'attuazione delle misure di protezione temporanea	620
4.2. Le cause soggettive di esclusione	623
4.3. I rapporti tra la protezione temporanea e la protezione internazionale.....	624
4.4. La tutela giudiziaria	625
Bibliografia Parte Terza	627

PARTE QUARTA

LA CITTADINANZA E L'APOLIDIA

Capitolo XIII - La cittadinanza

di Silvia Vitro'

1. Premessa	639
-------------------	-----

Capitolo XIV - Acquisto della cittadinanza per nascita e discendenza (*ius sanguinis*), per *ius soli* e per beneficio di legge

di Silvia Vitro

1. Acquisto della cittadinanza per nascita.....	643
2. Acquisto della cittadinanza per discendenza.....	645
3. Acquisto della cittadinanza per <i>ius soli</i>	650
4. Acquisto della cittadinanza per adozione.....	655
5. Acquisto della cittadinanza per beneficio di legge.....	660
6. Acquisto della cittadinanza per matrimonio.....	667

Capitolo XV - Acquisto della cittadinanza per naturalizzazione

di Silvia Vitro

1. Acquisto della cittadinanza per residenza sul territorio nazionale.....	683
2. Acquisto della cittadinanza per eminenti servizi o per eccezionale interesse dello Stato	712
3. Norme procedurali.....	712

Capitolo XVI - Rinuncia, perdita e riacquisto della cittadinanza

di Silvia Vitro	715
-----------------------	-----

Capitolo XVII - L'apolidia

di Maurizio Veglio

1. La definizione convenzionale	721
2. La procedura di accertamento	721
2.1. La via amministrativa	722
2.2. La via giudiziaria.....	723
2.2.1. L'onere della prova	725
3. Il soggiorno del richiedente l'apolidia e dell'apolide	726
Bibliografia Parte Quarta.....	729