

Indice

IX Premessa

- 3 PARTE PRIMA – Concetti e teorie
- 5 CAPITOLO 1 Il «policy orientation»
- 7 1.1 Cosa fa la politica?
- 8 1.2 La fondazione del «policy orientation»
- 10 1.3 Componenti del «policy orientation»
- 12 1.4 Conclusione
- 15 CAPITOLO 2 Democrazia e politiche
- 16 2.1 Mercato e democrazia
- 19 2.2 Conclusione
- 21 CAPITOLO 3 L'analisi delle politiche pubbliche
- 22 3.1 Politica e amministrazione
- 25 3.2 Il ciclo della politica pubblica
- 28 3.3 Conclusione
- 31 CAPITOLO 4 Modelli di decisione
- 35 4.1 Modelli di decisione
- 41 4.2 Conclusione
- 43 CAPITOLO 5 Le teorie. Il pluralismo e l'elitismo
- 43 5.1 Che cos'è il pluralismo
- 46 5.2 La politica secondo gli elitisti italiani e la teoria della stratificazione del potere
- 48 5.3 Chi governa?
- 52 5.4 Conclusioni: decisioni e non-decisioni
- 55 CAPITOLO 6 Le arene di policy
- 57 6.1 «Non-teorie del potere»: il pluralismo
- 59 6.2 «Non-teorie del potere»: l'elitismo
- 60 6.3 Le politiche e il governo
- 62 6.4 Le arene
 - 6.4.1 L'arena distributiva, p. 63 – 6.4.2 L'arena regolativa, p. 65 – 6.4.3 L'arena redistributiva, p. 66

68	6.5	Triangoli di ferro, comunità di policy e advocacy coalition 6.5.1 Triangoli di ferro, p. 69 – 6.5.2 Reti di policy, p. 69 – 6.5.3 Advocacy coalition, p. 70
71	6.6	Conclusioni
75	CAPITOLO 7 Le tipologie delle politiche pubbliche	
77	7.1	La tipologia delle politiche di T.J. Lowi
80	7.2	La tipologia delle politiche di J.Q. Wilson
86	7.3	Conclusione: l'imprenditore di policy e il «policy change»
89	PARTE SECONDA – Metodi d'indagine	
91	CAPITOLO 8 Implementazione	
92	8.1	«La fine del Liberalismo»
94	8.2	L'amministrazione
96	8.3	Politiche e programmi
100	8.4	Conclusione
103	CAPITOLO 9 Valutazione. Il disegno della ricerca	
104	9.1	«Disegnare» la ricerca di valutazione: costruzione delle ipotesi, concetti, variabili e nessi causali
108	9.2	La valutazione della policy: dimensioni d'analisi, indicatori e indici
111	9.3	Conclusioni
115	CAPITOLO 10 Valori, dati e metodi nella valutazione	
115	10.1	Valori
117	10.2	Dati
119	10.3	Metodi 10.3.1 Modelli pre-sperimentali, p. 120 – 10.3.2 Modelli quasi-sperimentali, p. 120 – 10.3.3 Modelli sperimentali, p. 123
124	10.4	Valutazione «ex ante», «in itinere» ed «ex post» 10.4.1 Valutazione «ex ante», p. 128 – 10.4.2 Valutazione «in itinere», p. 130 – 10.4.3 Valutazione «ex post» e analisi controfattuale, p. 131
131	10.5	Conclusioni
133	CAPITOLO 11 Conclusione. I labirinti della politica	
141	APPENDICE DI STUDI DI CASO	
141	A.1	Nota metodologica A.1.1 La selezione del caso, p. 141 – A.1.2 Da cosa cominciamo?, p. 142 – A.1.3 Come procedere?, p. 142 – A.1.4 Come interpretare la ricostruzione del caso?, p. 143
144	A.2	L'«urbanistica contrattata». Il caso del Sieroterapico a Milano (1983-1990) [Fonte: Ieraci 1994b] A.2.1 Premessa: il caso e gli attori, p. 144 – A.2.2 La legge urbanistica quadro e il Piano Regolatore Generale (P.R.G.), p. 145 – A.2.3 Le fasi e lo svolgimento del processo decisionale, p. 146

- 150 A.3 Il conflitto tra interessi «locali» e interessi «nazionali». Il caso della «bretella autostradale» Voltri-Rivarolo a Genova (1984-1990) [Fonte: *Ieraci 1994b*]
 A.3.1 Premessa: il caso e gli attori, p. 150 – A.3.2 Le fasi del processo decisionale, p. 153
- 157 A.4 La «governance» europea e le politiche ambientali. Il caso della regolazione delle emissioni inquinanti e delle particelle in sospensione (PM10) [Fonte: *ricostruzione originale*]
 A.4.1 Premessa: i limiti dello sviluppo e l'emergenza ecologica, p. 157 – A.4.2 I caratteri dell'«arena del potere» europea, p. 158 – A.4.3 La Direttiva CE 30/1999: il processo decisionale, p. 159 – A.4.4 Conclusioni. «Governance» e «Advocacy Coalitions», p. 162
- 165 PROBLEMI DI POLICY
- 177 *Glossario dei termini e dei concetti*
- 185 *Bibliografia*
- 191 *Indice dei nomi*
- 193 *Indice analitico*

BOX CAPITOLO 1

1.1 Lo «Stato razionale» e il monopolio della violenza, p. 5 – 1.2 *Politics e policy*. Chiarimento terminologico, p. 6 – 1.3 La teoria politica di Lasswell, p. 7 – 1.4 Il concetto di cittadinanza, p.10 – 1.5 Il ruolo degli esperti e dei consulenti nel processo politico, p. 11

BOX CAPITOLO 2

2.1 La «teoria economica» della democrazia. Distruzione creatrice e competizione nel contributo di J.A. Schumpeter, p. 17 – 2.2 L'intervento politico ed economico nella sfera sociale, p. 19

BOX CAPITOLO 3

3.1 Governo e burocrazia in Max Weber, p. 22 – 3.2 Il costituzionalismo metodologico, p. 23 – 3.3 Norme come vincolo e opportunità. Un'esemplificazione, p. 24 – 3.4 Le funzioni di input nell'approccio sistemico-funzionale di Almond e Powell (1978), p. 26 – 3.5 Il concetto di sostegno e di *feedback* nell'analisi sistemica, p. 27

BOX CAPITOLO 4

4.1 Prescrizione e invocazione. Un'esemplificazione, p. 34 – 4.2 Cos'è una tavola sinottica, p. 37 – 4.3 La scelta razionale e il criterio Minimax, p. 37

BOX CAPITOLO 5

5.1 La *pressure politics* e la teoria dei gruppi, p. 45 – 5.2 Il modello AGIL di Talcott Parsons, p. 47 – 5.3 Il metodo reputazionale e la struttura del potere a «Regional City», p. 49 – 5.4 Il metodo decisionale. Influenza e potere a New Haven, p. 50

BOX CAPITOLO 6

6.1 *The Federalist n. 10*, p. 55 – 6.2 E.E. Schattschneider, *Politics, Pressures and the Tariff: A Study of Free Private Enterprise in Pressure Politics* (1935), p. 64 –

6.3 Tecniche decisionali e comitati, p. 65 – 6.4 La «teoria dell'equilibrio», p. 66 – 6.5 Il neocorporativismo, p. 67

BOX CAPITOLO 7

7.1 La logica dell'azione collettiva e i beni pubblici, p. 87

BOX CAPITOLO 8

8.1 «La Grande Trasformazione», p. 93 – 8.2 Implementazione. Nota etimologica, p. 96 – 8.3 Il «potere legittimo» secondo Max Weber, p. 97

BOX CAPITOLO 9

9.1 Formazione dei concetti. Fasci di qualità, tipi ideali e «scala di astrazione», p. 104 – 9.2 Un'esemplificazione della costruzione di un indice, p. 110

BOX CAPITOLO 10

10.1 Valutazione di beni e servizi. Un'esemplificazione, p. 118 – 10.2 Un esempio (triste) di valutazione sperimentale di una politica sanitaria, p. 124 – 10.3 POR Obiettivo 2 Fondo sociale europeo 2007-2013 della Regione Toscana, p. 125

BOX CAPITOLO 11

11.1 Logica dell'appropriatezza e della consequenzialità, p. 137