
LA GIUSTIZIA SPORTIVA NEL CALCIO DOPO LA RIFORMA

di Andrea Greco

IMPORTANTE

N.B.: Nelle versioni elettroniche del volume tutti i rimandi (per es. da Sommario a Paragrafi) sono attivabili (link)

EDIZIONI
FAG
MILANO

Ringraziamenti

Ringrazio sentitamente l'Avv. Eduardo Chiacchio e l'Avv. Angelo Cellamare per aver arricchito il volume delle loro riflessioni, frutto di una non comune esperienza di settore. A loro va un affettuoso debito di gratitudine. L'amico Angelo Fanelli per la valida collaborazione nella stesura del Capitolo dedicato al Regolamento per i servizi di procuratore sportivo FIGC. Un grazie tutto particolare va al mio meraviglioso Papà per il controllo delle bozze e per i suoi preziosi suggerimenti. Ma anche a mia moglie Anna Paola per il suo quotidiano sostegno ed amorevole incoraggiamento. Ed al dott. Franchini delle Edizioni FAG per aver creduto nella realizzazione di questo nuovo progetto editoriale.

A.G.

Indice sistematico

Principali acronimi	13
Prefazione	15
Nota introduttiva	17
Introduzione	19
Capitolo 1 - Le fonti normative del diritto calcistico	
1.1 Premessa.....	21
1.2 Le tipologie di «giustizia sportiva»	22
1.3 La struttura piramidale del governo calcistico	24
1.4 Le fonti nazionali del diritto calcistico	30
1.5 L'autonomia dell'ordinamento sportivo: tra autodichia e sovranità statale	36
1.6 I confini della giurisdizione statale sulle vertenze riguardanti le sanzioni disciplinari sportive alla luce della sent. n. 49/2011 della Corte Costituzionale	39
1.7 Le fonti internazionali del diritto calcistico.....	42
1.7.1 L'importanza del rispetto dei principi comunitari ...	45
1.8 Riflessioni di sintesi.....	45
Capitolo 2 - Le ragioni della Riforma varata dal CONI	
2.1 Premessa.....	47
2.2 Gli organi di giustizia e le procedure endo ed esofederali fino al 12.6.2014.....	48
2.2.1 La Camera di conciliazione e arbitrato per lo sport..	49
2.2.2 Il Tribunale nazionale di arbitrato per lo sport	51
2.2.3 ...e l'Alta Corte di Giustizia Sportiva	52

2.3	Le criticità del previgente sistema giustiziale esofederale	53
2.4	L'esigenza di istituire il Collegio di Garanzia dello Sport.....	59
	2.4.1 I profili di ordine intertemporale	61
	2.4.2 Il definitivo addio alla giustizia Arbitrale esofederale	62
2.5	La Procura Generale dello Sport	62
2.6	L'adozione del Codice della Giustizia Sportiva CONI.....	64
2.7	L'introduzione del nuovo Codice di Giustizia Sportiva FIGC	65
2.8	Riflessioni di sintesi.....	66

Capitolo 3 - Il commento al Codice della Giustizia Sportiva del CONI

3.1	Premessa.....	67
3.2	Ambito di applicazione del CGS-CONI	68
3.3	I principi del processo sportivo	69
3.4	La giustizia sportiva endofederale e la suddivisione tra Giudici sportivi e Giudici federali.....	75
3.5	Autonomia e indipendenza degli organi di giustizia.....	78
3.6	I requisiti per la nomina dei Giudici sportivi e dei Giudici federali	80
3.7	L'accesso alla giustizia: l'interesse diretto e indiretto.....	82
3.8	I costi di accesso alla giustizia	84
3.9	L'Ufficio del gratuito patrocinio	84
3.10	Le norme generali sul procedimento.....	85
3.11	Il procedimento innanzi al Giudice sportivo nazionale e ai Giudici sportivi territoriali	89
3.12	Il giudizio innanzi alla Corte sportiva d'appello.....	92
3.13	Il procedimento innanzi ai Giudici federali	94
3.14	Il "patteggiamento"	101
3.15	La tutela cautelare	103
3.16	Il giudizio innanzi alla Corte federale d'appello	105
3.17	Termini di estinzione del giudizio disciplinare e durata dei giudizi	107
3.18	Il termine di durata delle indagini	109
3.19	L'efficacia della sentenza penale resa dalle autorità giudiziarie dello Stato nei procedimenti disciplinari.....	109
3.20	Le impugnazioni delle deliberazioni dell'Assemblea Generale o del Consiglio federale	111
3.21	L'esercizio dell'azione disciplinare da parte della PF. Rinvio .	113
3.22	La Procura Generale dello Sport	120
3.23	Il Collegio di garanzia dello Sport	124

3.24	La Commissione di Garanzia degli organi di giustizia, di controllo e di tutela dell'etica sportiva	132
3.25	Riflessioni di sintesi	133

Capitolo 4 - Doveri ed obblighi generali

4.1	Premessa	135
4.2	I principi di lealtà, correttezza e probità	136
4.3	Il concorso formale tra norme	143
4.4	I soggetti tenuti all'osservanza delle norme federali	146
4.4.1	La locuzione " <i>svolgimento di un'attività comunque rilevante per l'ordinamento federale</i> "	147
4.5	Il divieto di divulgazione	151
4.6	L'obbligo di presentazione e di collaborazione	154
4.7	Il divieto di intrattenere rapporti di abitudine	156
4.8	La conformità ai principi generali di diritto	156
4.9	L'equità e la correttezza sportiva	159
4.10	L'ignoranza della normativa federale	160
4.11	Riflessioni di sintesi	162

Capitolo 5 - La responsabilità delle persone fisiche e delle società

5.1	Premessa	165
5.2	La responsabilità delle persone fisiche	166
5.2.1	La responsabilità oggettiva del capitano	166
5.3	La responsabilità diretta della società calcistica	168
5.4	La responsabilità oggettiva della società calcistica	172
5.5	La responsabilità della società per condotta delle persone addette ai servizi e dei sostenitori	179
5.6	La responsabilità della società calcistica per comportamenti discriminatori	186
5.7	La responsabilità della società calcistica per omessa o carente prevenzione dei fatti violenti	188
5.8	Esimenti e attenuanti per comportamenti dei propri sostenitori	190
5.9	La responsabilità delle società per fatti violenti dei propri sostenitori	191
5.10	La responsabilità della società calcistica per presenza di sostanze proibite. Normativa sportiva antidoping	194
5.11	La responsabilità presunta della società calcistica	198
5.12	Riflessioni di sintesi	202

Capitolo 6 - La responsabilità per dichiarazioni lesive

6.1	Premessa.....	203
6.2	La condotta lesiva. Il diritto di critica	204
6.3	La rettifica.....	208
6.4	La prova liberatoria: la verità dell'assunto	209
6.5	Le sanzioni per l'autore della condotta lesiva	209
6.6	La responsabilità della società calcistica per dichiarazioni lesive	212
6.7	Riflessioni di sintesi.....	212

Capitolo 7 - Il divieto di scommesse e l'illecito sportivo

7.1	Premessa.....	213
7.2	Il divieto di scommesse.....	215
7.3	L'obbligo di denunciare chi ha violato il divieto di scommettere	218
7.4	L'illecito sportivo quale fattispecie c.d. "a consumazione anticipata"	219
7.5	Le caratteristiche della proposta illecita.....	221
7.6	La prova dell'illecito sportivo.....	224
7.7	Il trattamento sanzionatorio dell'illecito sportivo.....	239
7.8	L'omessa denuncia di illecito sportivo.....	240
7.9	L'illecito sportivo associativo.....	241
7.10	Il procedimento per illecito sportivo.....	246
7.11	Riflessioni di sintesi.....	250

Capitolo 8 - Sanzioni e poteri disciplinari degli Organi di giustizia sportiva endofederale

8.1	Premessa.....	251
8.2	Poteri disciplinari degli Organi di giustizia sportiva	252
8.3	Sanzioni inerenti alla disputa delle gare	256
8.4	Sanzioni a carico della società.....	259
8.5	Sanzioni a carico di dirigenti, soci e tesserati delle società	260
	8.5.1 L'accesso all'area federale. Contatti con soggetto inibito	261
	8.5.2 Le sanzioni per l'espressione blasfema	262
	8.5.3 Le sanzioni per i calciatori	263
	8.5.4 Le sanzioni ex art. 19, co. 5, CGS-FIGC.....	266
8.6	La preclusione	267
8.7	La sospensione cautelare.....	268
8.8	La recidiva.....	270
8.9	L'esecuzione delle sanzioni.....	272

8.10	La prescrizione	274
8.11	Amnistia, indulto e riabilitazione.....	275
8.12	Il provvedimento di grazia.....	277
8.13	Il Registro delle sanzioni disciplinari e trattamento di dati personali.....	277
8.14	Applicazione di sanzioni su richiesta delle parti	278
8.15	La collaborazione dell'incolpato	280
8.16	L'applicazione di sanzioni su richiesta e senza incolpazione..	281
8.17	Riflessioni di sintesi.....	282

Capitolo 9 - Gli Organi di giustizia sportiva endofederale: articolazioni e profili procedurali

9.1	Premessa.....	285
9.2	La Commissione federale di garanzia.....	287
	9.2.1 Lo svolgimento del procedimento.....	288
9.3	I Giudici Sportivi	293
	9.3.1 Il reclamo ed i ricorsi	296
9.4	Termini dei procedimenti e modalità di comunicazione degli atti	301
9.5	Mezzi di prova e formalità procedurali in ordine alle infrazioni connesse allo svolgimento delle gare	304
	9.5.1 La c.d. "prova tv".....	306
9.6	Mezzi di prova e formalità procedurali in ordine al comportamento dei sostenitori.....	309
9.7	Mezzi di prova e formalità procedurali in ordine alla regolarità dello svolgimento della gara, alla regolarità del campo di gioco e alla posizione irregolare dei tesserati partecipanti alla gara.....	309
9.8	Mezzi di prova e formalità procedurali in ordine alle infrazioni oggetto di denuncia o deferimento da parte della Procura federale.....	310
9.9	Mezzi di prova e formalità procedurali in ordine a sanzioni non economiche, proposte o irrogate dalla società nei confronti dei tesserati	311
9.10	I poteri istruttori degli organi di giustizia sportiva e norme generali sullo svolgimento dei procedimenti	311
9.11	Il Tribunale federale.....	313
	9.11.1 Il Tribunale federale a livello nazionale – sezione disciplinare	313
	9.11.2 Il Tribunale federale a livello territoriale – sezione disciplinare	315

9.11.3	Il Tribunale federale a livello nazionale – sezione tesseramenti.....	315
9.11.4	Il Tribunale federale a livello nazionale – sezione vertenze economiche	317
9.12	La Corte sportiva di appello	318
9.12.1	I procedimenti di seconda istanza innanzi alla Corte sportiva di appello a livello territoriale	320
9.12.2	I procedimenti di seconda istanza innanzi alla Corte sportiva di appello a livello nazionale.....	321
9.13	La Corte federale di appello.....	323
9.13.1	Il procedimento innanzi alla Corte federale di appello .	324
9.13.2	Il procedimento di revocazione e revisione delle decisioni degli organi di giustizia sportiva della FIGC .	326
9.14	La “giurisdizione” c.d. domestica in senso stretto.....	329
9.15	La Procura Federale	332
9.15.1	L’archiviazione.....	333
9.15.2	Durata e svolgimento delle indagini	335
9.15.3	I rapporti con la Procura della Repubblica.....	336
9.15.4	I rapporti con la Procura antidoping.....	337
9.16	Riflessioni di sintesi.....	337
 Capitolo 10 - Gli Organi di giustizia sportiva internazionale: articolazioni e profili procedurali		
10.1	Premessa.....	339
10.2	Il TAS	340
10.3	Aspetti procedurali dinanzi al TAS	343
10.4	Gli organi giudicanti della FIFA.....	347
10.5	Il procedimento innanzi alla Commissione Disciplinare ed alla Commissione d’Appello FIFA.....	348
10.6	La Commissione per lo Status dei Calciatori e la Camera di Risoluzione delle Controversie FIFA	351
10.7	Il procedimento innanzi alla CSC e CRC FIFA.....	352
10.8	Gli organi disciplinari della UEFA. Brevi cenni procedurali.	354
10.9	Riflessioni di sintesi.....	356
 Capitolo 11 - Il Regolamento per servizi di procuratore sportivo FIGC		
11.1	Premessa.....	357
11.2	Da agente FIFA ad intermediario	358
11.3	Il Contratto di rappresentanza.....	362

11.4	Il ruolo degli avvocati-procuratori	364
11.5	I corrispettivi e il principio di trasparenza.....	367
11.6	Conflitto di interessi e sanzioni	368
11.7	Il direttore sportivo	370
11.8	Divieti attinenti al trasferimento, alla cessione di contratto e al tesseramento di calciatori e tecnici	372
11.9	Le sanzioni per la violazione in materia di tesseramento, cessione o tesseramento dei calciatori.....	374
11.10	Riflessioni di sintesi.....	376

Capitolo 12 - Il lavoro sportivo: tra normativa di diritto comune e disciplina speciale settoriale

12.1	Premessa.....	379
12.1.1	Professionismo e dilettantismo.....	380
12.2	Il tesseramento	382
12.3	La costituzione del rapporto	385
12.4	Il deposito del contratto e l'approvazione federale quali condizione di efficacia	387
12.4.1	L'acquisizione di calciatore da società estera	388
12.5	La retribuzione ed il pagamento per l'esecuzione della prestazione sportiva	390
12.5.1	Il divieto di pagamenti extra-contratto.....	391
12.5.2	La procedura di messa in mora da parte del calciatore a cui non sia stata corrisposta la retribuzione da parte della società	392
12.5.3	Mancato pagamento degli emolumenti, delle ritenute IRPEF, dei contributi ENPALS e del Fondo di Fine Carriera	393
12.6	La disciplina del rapporto di lavoro	395
12.6.1	Il principio di stabilità contrattuale.....	398
12.7	Il potere disciplinare della società e le azioni a tutela del calciatore.....	398
12.8	Il sistema di risoluzione delle controversie. La clausola compromissoria.....	400
12.9	Il «vincolo di pregiudizialità sportiva» ed il «vincolo di giustizia sportiva»	402
12.10	Riflessioni di sintesi.....	410

