

## INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Avvertenza</i>	XI
<b>I. Lezioni introduttive</b>	
1. Premessa	1
2. Gli istituti della giustizia amministrativa	2
3. Le ragioni di un sistema di giustizia amministrativa	4
4. Le origini della giustizia amministrativa: cenni al sistema francese	7
5. La giustizia amministrativa in Italia: caratteri generali	10
<b>II. Le origini del nostro sistema di giustizia amministrativa</b>	
1. La giustizia amministrativa nel Regno di Sardegna	13
2. Il declino dei tribunali del contenzioso amministrativo	17
3. La legge 20 marzo 1865, n. 2248	18
4. Il bilancio dell'allegato E nei primi anni successivi al 1865	24
5. La legge sui conflitti del 1877	27
<b>III. L'affermazione di una giurisdizione amministrativa</b>	
1. L'istituzione della Quarta sezione	29
2. La riforma del 1907	34
3. La riforma del 1923 e l'istituzione della giurisdizione esclusiva	36
4. L'entrata in vigore della Costituzione e l'istituzione dei Tar	39
5. Le innovazioni recenti e il 'codice del processo amministrativo'	41
6. Alcuni problemi aperti	46

	<i>pag.</i>
<b>IV. L'interesse legittimo</b>	
1. Considerazioni introduttive	49
2. L'interesse legittimo e il 'potere' dell'amministrazione	53
3. ( <i>segue</i> ): il contributo della giurisprudenza; la questione dei diritti 'costituzionalmente tutelati'	61
4. L'interesse legittimo come posizione soggettiva differenziata e qualificata	66
5. L'interesse legittimo come posizione di diritto sostanziale	68
6. Quale 'interesse' nell'interesse legittimo? L'identificazione del 'bene della vita'	72
7. Interessi legittimi e diritti soggettivi	75
8. Interessi legittimi e risarcimento del danno	77
9. Interessi legittimi e interessi semplici	84
<b>V. I principi costituzionali sulla tutela giurisdizionale del cittadino nei confronti della pubblica amministrazione</b>	
1. I principi dei Trattati UE e della CEDU	87
2. I principi costituzionali in generale	90
3. I principi sul giudice	92
4. I principi sull'azione: l'art. 24, 1° e 2° comma, e l'art. 111, 2° comma, Cost.	95
5. I principi sull'azione: l'art. 113 Cost.	106
6. I principi sull'assetto della giurisdizione amministrativa	110
<b>VI. La giurisdizione ordinaria nei confronti della pubblica amministrazione</b>	
1. I criteri accolti per il riparto fra giurisdizione ordinaria e giurisdizione amministrativa	115
2. I limiti interni della giurisdizione ordinaria nel processo di cognizione	119
3. La disapplicazione degli atti amministrativi	125
4. Il giudice ordinario e i procedimenti speciali nei confronti dell'amministrazione	128
5. Le disposizioni processuali particolari per il giudizio in cui sia parte un'amministrazione statale	132

pag.

6. Il giudice ordinario e le controversie di lavoro dei dipendenti delle amministrazioni	133
7. L'esecuzione forzata nei confronti dell'amministrazione	138

### **VII. I ricorsi amministrativi**

1. Principi generali	143
2. Il ricorso gerarchico: procedimento e decisione	149
3. Il ricorso gerarchico: il problema del 'silenzio'	155
4. Il ricorso gerarchico improprio e il ricorso in opposizione	159
5. Il ricorso straordinario	161

### **VIII. Quadro generale della giurisdizione amministrativa**

1. Premessa	169
2. Le classificazioni generali: la giurisdizione di legittimità	172
3. ( <i>segue</i> ): la giurisdizione esclusiva	175
4. La giurisdizione esclusiva nel codice del processo amministrativo: problemi aperti e nuove prospettive	181
5. Le classificazioni generali: la giurisdizione estesa al merito	188

### **IX. L'azione nel processo amministrativo**

1. Le condizioni generali per l'azione nel processo amministrativo	193
2. La tipologia delle azioni nel processo amministrativo	200
3. L'azione di annullamento	205
4. L'azione di mero accertamento	207
5. L'azione di condanna	210
6. La tutela nei confronti del silenzio; l'azione di adempimento; la tutela del diritto d'accesso	214
7. L'azione per l'efficienza dell'amministrazione	221

### **X. Elementi preliminari per lo studio del processo amministrativo**

1. Il giudice amministrativo e la sua competenza	223
2. Le parti: le parti necessarie	231

	<i>pag.</i>
3. ( <i>segue</i> ): le parti non necessarie	234
4. La capacità processuale e il patrocinio legale	237
5. I principi generali del processo	238
6. Il rapporto con la disciplina del processo civile	242
<b>XI. Il giudizio di primo grado</b>	
1. L'introduzione del giudizio	247
2. I motivi aggiunti	255
3. La costituzione delle altre parti e il ricorso incidentale	257
4. L'istruttoria: i principi	261
5. ( <i>segue</i> ): i provvedimenti istruttori e i singoli mezzi istruttori	267
6. Gli incidenti del giudizio	273
7. La decisione	275
8. Il rito camerale	280
<b>XII. La tutela cautelare</b>	
1. I caratteri generali della tutela cautelare nel processo amministrativo	283
2. La tipologia e i contenuti delle misure cautelari	287
3. La procedura 'ordinaria'	290
4. La tutela cautelare nei casi di particolare urgenza	294
5. I rimedi ammessi nei confronti delle ordinanze cautelari	296
6. L'esecuzione delle ordinanze cautelari	298
<b>XIII. La sentenza e le impugnazioni</b>	
1. La sentenza	301
2. Gli effetti della sentenza di annullamento	309
3. Le impugnazioni (in generale)	315
4. L'appello al Consiglio di Stato: considerazioni preliminari	325
5. ( <i>segue</i> ): lo svolgimento del giudizio e la decisione	331
6. La revocazione	338
7. L'opposizione di terzo	340
8. Il ricorso per cassazione per motivi di giurisdizione	344

pag.

**XIV. I riti speciali**

1. I riti speciali nel processo amministrativo	347
2. Il giudizio in materia di accesso	349
3. Il giudizio nei confronti del 'silenzio'	352
4. Il decreto ingiuntivo	355
5. Il rito abbreviato	357
6. Il giudizio sulle procedure contrattuali	360
7. Il contenzioso elettorale	370
8. Il giudizio per l'efficienza dell'amministrazione	373

**XV. Il giudicato amministrativo e l'esecuzione della sentenza**

1. Il giudicato amministrativo	375
2. L'esecuzione della sentenza (in generale)	378
3. Il giudizio di ottemperanza	382
4. Il commissario 'ad acta'	388
5. Lo svolgimento del giudizio di ottemperanza	391

<b>Indice analitico</b>	<b>395</b>
-------------------------	------------