

# INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Prefazione alla seconda edizione</i>	XV
<i>Prefazione</i>	XVII

## I. LO STATO E GLI ENTI PUBBLICI

1. Lo Stato. Definizione	1
2. Sovranità e organizzazione internazionale	1
3. La cittadinanza	2
✓ <i>Come si acquista, si perde e si riacquista la cittadinanza italiana, 2</i>	
4. La cittadinanza dell'Unione europea	3
✓ <i>Dallo Stato-nazione alle società multiculturali, 4</i>	
5. Lo Stato come apparato	4
✓ <i>Le dimensioni dell'apparato statale, 5</i>	
6. Lo Stato come persona giuridica	5
✓ <i>Stato ordinamento, Stato persona, Stato comunità ... Nozioni!, 6</i>	
7. Gli enti pubblici	6
8. L'evoluzione delle forme di Stato	7
✓ <i>"Stato liberale" e "Stato di diritto", 8. – ✓ La progressiva estensione del diritto di voto, 9</i>	
9. Stato unitario, Stato federale, Stato regionale	10
✓ <i>L'origine storica degli Stati federali, 10</i>	
10. La potestà pubblica	11
✓ <i>La caduta delle antiche distinzioni: gli organismi di diritto pubblico, 12</i>	
11. Uffici ed organi	13
12. Organi costituzionali	14
13. L'amministrazione pubblica. Servizi e funzioni	14
✓ <i>Ci sono servizi e servizi ..., 16</i>	

## II. L'UNIONE EUROPEA

1. Origini e sviluppi	17
2. Le competenze e i rapporti con gli Stati membri	18
✓ <i>La sussidiarietà funziona come un ascensore, 19</i>	

	<i>pag.</i>
3. L'organizzazione	19
4. Il mercato, tra Stato e Unione europea	22
✓ <i>Il mercato: ordine spontaneo o costruzione giuridica?</i> , 22. – ✓ <i>La liberalizzazione dei servizi pubblici</i> , 23	
5. L'Unione monetaria e i parametri di Maastricht	24
✓ <i>I parametri di Maastricht</i> , 25	
6. La crisi finanziaria in Europa e la nuova <i>governance</i> economica	26
 III. L'ORGANIZZAZIONE COSTITUZIONALE IN ITALIA  	
1. Principi del sistema elettorale	29
1.1. Diritto di votare e di essere eletti	29
✓ <i>Come si perde l'elettorato attivo</i> , 29. – ✓ <i>Il voto degli italiani all'estero</i> , 30. – ✓ <i>La rappresentanza di genere</i> , 30. – ✓ <i>Cause di ineleggibilità</i> , 31. – ✓ <i>Un tertium genus: la "non candidabilità"</i> , 32	
1.2. Modelli di sistema elettorale	33
1.3. Il sistema di elezione del Parlamento in Italia	35
2. La forma di governo italiana	36
✓ <i>Fiducia parlamentare e "governi tecnici"</i> , 37	
3. Il Governo	38
✓ <i>La disciplina del governo</i> , 38. – ✓ <i>Come il Presidente fa funzionare il Consiglio dei ministri</i> , 39	
4. Il Parlamento	40
4.1. La struttura del Parlamento	40
✓ <i>Bicameralismi e monocameralismo</i> , 41	
4.2. Il Parlamento in seduta comune	42
4.3. I regolamenti e l'organizzazione del Parlamento	42
4.4. Il funzionamento del Parlamento	44
✓ <i>Maggioranze</i> , 45. – ✓ <i>Il metodo della programmazione dei lavori</i> , 46. – ✓ <i>Le prerogative parlamentari</i> , 47	
4.5. La funzione legislativa del Parlamento. Il procedimento legislativo	47
4.6. Le altre funzioni del Parlamento	50
5. Il processo di bilancio tra Governo e Parlamento	51
6. Il Presidente della Repubblica	54
✓ <i>I poteri "a fisarmonica" del Capo dello Stato</i> , 54	
7. Gli organi ausiliari	56
✓ <i>La "registrazione" degli atti del Governo</i> , 57	

#### IV. L'ORGANIZZAZIONE REGIONALE E DEL GOVERNO LOCALE

1. Lo Stato regionale	59
2. La ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni ed enti locali	60
3. I raccordi tra i diversi livelli territoriali di governo	61
✓ <i>Dalla Commissione bicamerale integrata al Senato delle autonomie</i> , 62	
4. Il principio di leale collaborazione	62
5. I rapporti tra le Regioni e gli enti locali	64
✓ <i>La provincia: un ente inutile da sopprimere?</i> , 65. – ✓ <i>Che cosa sono le "funzioni fondamentali"?</i> , 66	
6. Finanza regionale e finanza locale	66
✓ <i>Il rebus dei "costi standard"</i> , 68	
7. La forma di governo regionale	69
✓ <i>Il principio "simul stabunt, simul cadent"</i> , 69	
8. La forma di governo degli enti locali	71

#### V. L'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

1. Pluralismo amministrativo e molteplicità dei modelli amministrativi	73
2. Il Governo e la pubblica amministrazione	74
✓ <i>Il difficile rapporto tra politica e amministrazione</i> , 74. – ✓ <i>Le trasformazioni dell'amministrazione statale</i> , 76	
3. I principi costituzionali sull'amministrazione	76
✓ <i>Lo "spoils system" e l'imparzialità dell'amministrazione</i> , 78. – ✓ <i>Il regime dei controlli sulle amministrazioni</i> , 79	
4. I principi sul procedimento amministrativo	80
✓ <i>Trasparenza, accesso civico e anticorruzione</i> , 81 – ✓ <i>Amministrare con il consenso</i> , 83. – ✓ <i>Semplificazione e conferenza dei servizi</i> , 84. – ✓ <i>L'autocertificazione</i> , 85	
5. I contratti della pubblica amministrazione	85
✓ <i>Procedure di appalto</i> , 86	
6. I servizi pubblici	87
✓ <i>I servizi pubblici: una disciplina in continua evoluzione</i> , 88	

#### VI. FONTI DEL DIRITTO: NOZIONI GENERALI

1. Fonti di produzione	89
2. Pubblicazione "ufficiale" e entrata in vigore degli atti normativi	89
3. Fonti-fatto e fonti-atto	90

	<i>pag.</i>
4. Le antinomie e tecniche di risoluzione	92
4.1. Il criterio cronologico e l'abrogazione	92
✓ <i>Utili esempi di disposizioni inutili</i> , 94	
4.2. Il criterio gerarchico e l'annullamento	95
4.3. Il criterio della specialità	96
5. Riserve di legge e principio di legalità	97
✓ <i>Legalità "formale" e legalità "sostanziale"</i> , 97. – ✓ <i>Legge, legge formale, legge ordinaria</i> , 98	

## VII. LE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO

1. Costituzione e leggi costituzionali	101
✓ <i>La Costituzione italiana</i> , 101. – ✓ <i>Leggi costituzionali: le due ipotesi dell'art. 138</i> , 103	
2. Legge formale ordinaria e atti con forza di legge	105
3. Legge di delega e decreto legislativo delegato	106
✓ <i>Attenzione ai "testi unici"!</i> , 108	
4. Decreto-legge e legge di conversione	109
5. Altri atti con forza di legge	111
6. Le fonti secondarie: i regolamenti	112
✓ <i>Delegificazione, deregulation, semplificazione</i> , 115	
7. Le fonti dell'Unione europea	116
✓ <i>La procedura d'infrazione</i> , 118	
8. Le fonti regionali	119
✓ <i>L'elencazione delle materie da parte del nuovo art. 117, 120.</i> – ✓ <i>E le Regioni speciali?</i> , 122	
9. Le fonti delle autonomie locali	123

## VIII. GLI ATTI E I PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI

1. Atti normativi, atti amministrativi, provvedimenti	125
✓ <i>L'applicazione del diritto</i> , 125. – ✓ <i>Arriva la circolare!</i> , 126. – ✓ <i>Le ordinanze, tra emergenza e legalità: abusi dell'esecutivo e reazioni dei giudici</i> , 126	
2. Caratteri del provvedimento amministrativo	127
✓ <i>Non tutto è "provvedimento"</i> , 128	
3. Tipologia dei provvedimenti amministrativi	129
✓ <i>Autorizzazione e concessione: che differenza c'è?</i> , 129. – ✓ <i>Né favorevoli, né sfavorevoli</i> , 130	
4. Discrezionalità amministrativa	130
✓ <i>Discrezionalità: tecnica o politica?</i> , 131	

	<i>pag.</i>
5. Vizi del provvedimento amministrativo	132
5.1. Definizioni	132
5.2. Ipotesi di illegittimità dell'atto amministrativo	133
5.3. Figure sintomatiche dell'eccesso di potere	134
✓ <i>Il caso: per quali motivi può essere cacciato il Presidente del Consiglio comunale?</i> , 135	
5.4. L'autotutela	136
✓ <i>Non sempre agire in autotutela è scelta discrezionale</i> , 137. – ✓ <i>Il caso: interesse pubblico o interesse inconfessabile?</i> , 137	
6. Tutela nei confronti dei provvedimenti amministrativi	138
6.1. Definizioni	138
6.2. Ricorsi amministrativi	138
✓ <i>Quando l'amministrazione tace</i> , 138	
6.3. Il ricorso giurisdizionale	139
6.4. Diritto soggettivo e interesse legittimo	140

## IX. LA TUTELA DEI DIRITTI: GIUDICI E CORTE COSTITUZIONALE

1. Giudici ordinari e giudici speciali	143
2. Principi costituzionali in tema di giurisdizione	144
3. Organi di garanzia dell'autonomia e dell'indipendenza dei magistrati	146
4. La Corte costituzionale	147
4.1. La giustizia costituzionale e la Corte costituzionale	147
4.2. Competenze della Corte costituzionale	148
4.3. Il giudizio di legittimità costituzionale delle leggi	148
4.4. Le decisioni della Corte costituzionale e i loro effetti	149
✓ <i>Come ti mantengo aperto un rapporto giuridico</i> , 149	
4.5. La Corte costituzionale e la c.d. "giustizia politica"	150
✓ <i>Il procedimento di impeachment</i> , 150	

## X. DIRITTI COSTITUZIONALI

1. Libertà e diritti costituzionalmente garantiti	153
2. Strumenti di tutela	156
✓ <i>Chi tutela i "diritti di tutti"?</i> , 157	
3. Il principio di eguaglianza	158
✓ <i>Dall'eguaglianza formale alla lotta alla discriminazione</i> , 159	
4. Cittadini e stranieri	160
✓ <i>L'estensione dei diritti agli stranieri</i> , 161. – ✓ <i>Preleggi e leggi sull'immigrazione</i> , 161. – ✓ <i>Il diritto d'asilo</i> , 163	

	<i>pag.</i>
5. L'evoluzione delle nozioni costituzionali	163
6. Bilanciamento dei diritti	165
✓ <i>Un caso storico di "bilanciamento": la sentenza sull'aborto, 166</i>	
7. I "nuovi diritti"	167
✓ <i>Il diritto a procreare e le sue complicazioni, 167</i>	
8. I diritti nella sfera individuale	169
✓ <i>Il caso: i testimoni di Geova e l'emotrasfusione, 170</i>	
9. I diritti nella sfera pubblica	171
✓ <i>Individuo, famiglia e formazioni sociali, 171. – ✓ Concordato e intese, 172</i>	
10. I diritti "sociali"	174
✓ <i>Il caso: gli handicappati e l'istruzione superiore, 175</i>	
11. I servizi sociali	176
12. Il diritto all'istruzione. Libertà della scuola	178
✓ <i>Che cos'è l'autonomia funzionale?, 180</i>	
13. I diritti politici	181
14. I doveri costituzionali	182
15. Le prestazioni imposte	182

## XI. ORIGINI E SVILUPPO DEI SISTEMI DI WELFARE. BASI COSTITUZIONALI E DEFINIZIONI DELLA MATERIA

1. Le origini del <i>Welfare State</i> e le ripercussioni sui sistemi costituzionali	185
✓ <i>L'uguaglianza sostanziale nella Costituzione di Weimar, 187</i>	
2. Il fondamento dello Stato democratico sociale in Italia. Libertà socialmente rilevanti e diritti a prestazione	188
3. L'estensione della tutela costituzionale per ambiti di socializzazione	189
3.1. La famiglia	190
✓ <i>Le forme di famiglia non tradizionale, 190</i>	
3.2. La scuola	191
3.3. Il lavoro	192
4. Diritti costituzionali e servizi alla persona: delimitazione dell'oggetto di studio e tratti caratteristici	195
✓ <i>Un caso esemplare: il diritto all'abitazione, 196</i>	

## XII. DIRITTO ALLA SALUTE E SISTEMA SANITARIO

1. Il diritto alla salute e le sue possibili declinazioni. Il diritto all'integrità psico-fisica. Il diritto a non essere curato	199
✓ <i>Tutele costituzionali e tutele europee, 199. – ✓ Finalmente una legge sulle DAT, 203</i>	

	<i>pag.</i>
2. I limiti al diritto di autodeterminazione del proprio stato di salute e i trattamenti sanitari obbligatori	203
✓ <i>La questione dei vaccini obbligatori</i> , 204. – ✓ <i>Trattamenti più o meno invasivi</i> , 205. – ✓ <i>Malattia mentale e TSO</i> , 207	
3. Il diritto alla salute come presupposto di attività amministrative e prestazioni di servizio: l'“igiene pubblica”	207
✓ <i>Il diritto a vivere in un ambiente salubre</i> , 209	
4. Il diritto alla salute come presupposto di attività amministrative e prestazioni di servizio: la sanità pubblica	209
✓ <i>Gli indigenti</i> , 210	
5. Il diritto alla salute come diritto finanziariamente condizionato	211
6. Il diritto alla salute come diritto costituzionalmente garantito. I livelli essenziali delle prestazioni	213
✓ <i>“Contratto di utenza”</i> , 215	
7. La sicurezza delle cure e la trasparenza dei dati sanitari come elementi essenziali del diritto alla salute	215
✓ <i>Sicurezza e prevenzione del rischio</i> , 216. – ✓ <i>Cosa sono le linee guida ...</i> , 217. – ✓ <i>... e quale valore giuridico hanno?</i> , 218. – ✓ <i>Trasparenza: le norme specifiche per la sanità</i> , 218	
8. L'evoluzione del sistema sanitario in Italia	219
✓ <i>Gli antecedenti storici</i> , 219. – ✓ <i>L'avvento delle Regioni e la ripartizione delle competenze</i> , 221. – ✓ <i>Le novità della riforma sanitaria del 1978</i> , 222. – ✓ <i>I contenuti della riforma e l'arrivo dell'ASL</i> , 224. – ✓ <i>Salute umana e sanità veterinaria, tra Stato e Regione</i> , 225	
9. Gli effetti sul sistema sanitario della riforma costituzionale del 2001	228
✓ <i>Che cosa sono i “principi fondamentali”?</i> , 231. – ✓ <i>Cosa cambia con i “nuovi LEA”?</i> , 233. – ✓ <i>Centralità del ruolo della Regione nella sanità</i> , 235. – ✓ <i>Modelli sanitari regionali</i> , 236. – ✓ <i>E agli enti locali che resta da fare?</i> , 238	
10. Gli interventi normativi più recenti e la politica di contenimento della spesa sanitaria	239
✓ <i>L'innovazione dell'e-Health</i> , 241	
11. Le strutture della sanità: l'amministrazione centrale	242
✓ <i>Le competenze del Ministero della Salute</i> , 243. – ✓ <i>I dipartimenti del Ministero della Salute</i> , 244. – ✓ <i>Le strutture periferiche del Ministero</i> , 245. – ✓ <i>Funzioni del Consiglio Superiore della Sanità</i> , 246. – ✓ <i>Compiti dell'OIV</i> , 247. – ✓ <i>Organizzazione e compiti dell'Istituto Superiore di Sanità</i> , 248. – ✓ <i>Compiti dell'AIFA</i> , 249	
12. Le strutture territoriali: le aziende del sistema sanitario	249
✓ <i>La qualifica di azienda ospedaliera</i> , 253	
13. L'organizzazione interna delle aziende. L'atto aziendale	254
✓ <i>Il dipartimento di prevenzione</i> , 254. – ✓ <i>Come si diventa direttore generale</i> , 255. – ✓ <i>L'atto aziendale</i> , 258	

	<i>pag.</i>
14. Patrimonio, contabilità, finanziamento. I piani di rientro (cenni)	259
15. Le forme di gestione delle prestazioni sanitarie	260
✓ <i>Servizio farmaceutico</i> , 261. – ✓ <i>Autorizzazione e accreditamento</i> , 262	

### XIII. DIRITTI SOCIALI E SISTEMA ASSISTENZIALE

1. Il diritto all'assistenza sociale: dai principi di solidarietà ed eguaglianza al diritto a prestazione	265
✓ <i>La Corte costituzionale e lo stato di bisogno</i> , 267	
2. L'universalità del sistema dei servizi sociali	267
✓ <i>Cos'è "sociale" e cosa "sanitario"?</i> , 270	
3. Tipologie e declinazioni del diritto alle prestazioni di assistenza sociale	271
✓ <i>Fondo perequativo</i> , 272. – ✓ <i>Assistenza vs. beneficenza</i> , 273. – ✓ <i>L'assistenza è un diritto? I dubbi della Corte costituzionale</i> , 274. – ✓ <i>Livelli essenziali di assistenza sociale (LIVEAS)</i> , 275	
4. Gli effetti della riforma costituzionale del 2001. Il riparto della potestà legislativa	277
✓ <i>I servizi sociali tra interpretazione della Corte costituzionale e legislazione europea</i> , 278	
5. Sussidiarietà verticale e riparto delle funzioni amministrative	279
5.1. Funzioni statali	280
✓ <i>Le competenze dello Stato</i> , 281. – ✓ <i>Il Ministero del lavoro e delle politiche sociali</i> , 282	
5.2. Funzioni regionali	283
5.3. Funzioni degli enti locali	284
✓ <i>Forme di gestione dei servizi locali</i> , 287. – ✓ <i>Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali</i> , 289	
6. Sussidiarietà orizzontale e sistema integrato degli interventi socio-assistenziali	292
✓ <i>Sussidiarietà, solidarietà, cittadinanza</i> , 294	
7. Modelli di erogazione delle prestazioni socio-assistenziali nelle norme regionali	297
✓ <i>La sussidiarietà negli Statuti regionali</i> , 298. – ✓ <i>Leggi regionali settoriali</i> , 300	
8. I soggetti del Terzo settore. Le ASP	304
✓ <i>Sussidiarietà negli statuti</i> , 304. – <i>Che cos'è l'impresa sociale?</i> , 306	
9. Legislazione di settore	312
✓ <i>Il reddito di inclusione</i> , 318. – ✓ <i>Alcool e legislazione</i> , 323. – ✓ <i>Le innovazioni della legge Turco-Napolitano</i> , 325. – ✓ <i>Le innovazioni della legge Bossi-Fini</i> , 327. – ✓ <i>Il c.d. pacchetto sicurezza</i> , 327. – ✓ <i>Le innovazioni legislative più recenti</i> , 328	



## XIV. IL SISTEMA DELLE RESPONSABILITÀ

1. La responsabilità civile	331
✓ <i>Deontologia professionale e responsabilità</i> , 331. – ✓ <i>Breve storia della colpa medica (fino al 2017)</i> , 336. – ✓ <i>Il “doppio binario” della responsabilità</i> , 338. – ✓ <i>La colpa medica oggi: ruolo e limiti delle linee guida</i> , 338. – ✓ <i>Responsabilità extracontrattuale e relazione causa-effetto</i> , 341. – ✓ <i>Danni alla salute conseguenti da danno ambientale</i> , 342. – ✓ <i>Responsabilità dei farmacisti</i> , 343	
2. La responsabilità penale e l’illecito amministrativo	344
✓ <i>L’illecito amministrativo</i> , 347	
3. La responsabilità amministrativa	348
✓ <i>Legittimità e merito, la sottile linea rossa</i> , 349. – ✓ <i>Responsabilità disciplinare in campo sanitario</i> , 350	
<i>Indice delle definizioni</i>	357

