

# Indice

*pag.*

## CAPITOLO I

### *L'interazione ambiente-diritto*

1. Oggetto e ragioni della ricerca	1
2. Peculiarità del rapporto ambiente-diritto. Gli approcci	10
3. Il contesto e le coordinate spazio-temporali	15
4. Il difficile ancoraggio concettuale	29
5. La progressiva materializzazione	38
6. La costruzione giuridica dell'ambiente tra dimensione dominicale e vocazione funzionale	48
7. Diritti e doveri ambientali	59
8. Contesto e qualità delle regole. Inquinamento normativo, certezza del diritto, codificazione ambientale	68

## CAPITOLO II

### *Emergenza e integrazione degli interessi ambientali*

1. Interessi storici e nuovi interessi: la difficile emergenza della prospettiva ambientale. L'opera di "archeologia normativa"	75
2. Le tecniche di evidenziazione dell'interesse ambientale	84
3. <i>Segue</i> . Il caso dei beni paesaggistici	87
4. Regionalizzazione e politiche ambientali	91
5. L'istituzione di un ministero <i>ad hoc</i> . L'evoluzione del profilo organizzativo	95
6. Il momento funzionale. La relazionalità interna dell'interesse ambientale	102
7. La relazionalità esterna. Primarietà di valore e collocazione procedimentale	108
8. Interessi ambientali e interessi economici a confronto. Il "senso" del bilanciamento	116

	<i>pag.</i>
9. Semplificazione-accelerazione	120
10. Semplificazione-integrazione	132
11. Il punto di vista europeo: il principio di integrazione ambientale	144
11.1. L'innesto delle considerazioni ambientali in altri settori: il caso degli «appalti verdi»	151
11.2. Il settore agricolo. Multifunzionalità e dimensione ambientale	158
11.3. L'estensione delle valutazioni ambientali ad altri settori: la valutazione ambientale strategica	162
11.4. L'aggancio al paradigma dello «sviluppo sostenibile»	168

### CAPITOLO III

#### *Gli interessi ambientali e la tecnica*

1. I termini del rapporto	177
2. L'influenza della tecnica sulla normazione ambientale. Consistenza e limiti	179
3. Il parametro della «migliore tecnica disponibile»	185
4. Il livello amministrativo. L'intreccio tecnica-interessi	192
5. Il piano organizzativo. L'espansione della politica	197
6. <i>Segue.</i> La gestione delle emergenze ambientali	205
7. Il piano funzionale. Vincoli e autorizzazioni ambientali	212
8. <i>Segue.</i> Un punto di osservazione: l'amministrazione delle aree naturali protette	225
9. Scienza-politica, scienza-società, politica-società: rapporti di reciproca contaminazione	230
10. L'approccio precauzionale: il peso dell'interesse ambientale e la ridefinizione dei ruoli decisori	235

### CAPITOLO IV

#### *Pubblica amministrazione e pubblico interessato*

1. Il tema della partecipazione e il problema del consenso	249
2. Forme di interazione «partecipativa»	258
2.1. L'aspetto comunicativo: l'informazione ambientale	258
2.2. La consultazione sociale: il dibattito pubblico	267
2.3. La questione della rappresentatività: il ruolo delle associazioni ambientaliste	275

	<i>pag.</i>
3. Forme di interazione “costruttiva”	288
3.1. Ragioni e significati possibili	288
3.2. Modelli e opzioni normative	291
3.3. La norma ambientale. <i>Screening, scoping</i> , audizione in contraddittorio	303
3.4. L’autorizzazione paesaggistica e la versione semplificata	308
4. Forme di interazione “costitutiva”	316
4.1. L’ <i>humus</i> settoriale e il contesto generale	316
4.2. La codecisione ambientale. Il ruolo del privato-operatore economico	324
4.3. La decisione ambientale “collettiva”. Spunti dall’ordinamento	331
4.3.1. Contratti di fiume e contratti di paesaggio	331
4.3.2. L’amministrazione dei beni di uso civico	337
4.3.3. Ambiente urbano e partenariato sociale	346
5. La rete degli attori, i nodi problematici e il “collante culturale” dell’amministrazione ambientale	355