

# Indice

	<i>pag.</i>
<i>Introduzione</i>	XI

## Capitolo I

### *Il fondamento costituzionale della libertà di soggiorno e i nuovi paradigmi della cittadinanza*

1. La condizione dello straniero nell'ordinamento costituzionale: la rilevanza giuridica del legame con il contesto politico, sociale ed affettivo di riferimento	1
2. <i>Segue</i> : la prospettiva della giurisprudenza costituzionale	7
3. La dimensione sostanziale della cittadinanza europea e l'incidenza sulla estensione dei diritti fondamentali agli stranieri extracomunitari	15
4.1. La tutela giuridica dei vincoli affettivi, sociali ed economici in funzione del riconoscimento della libertà di soggiorno nella disciplina del d.lgs. n. 286/1998 (TUI)	18
4.2. <i>Segue</i> : la protezione dell'unità familiare quale caso paradigmatico del rilievo costituzionale del legame territoriale	22
4.3. <i>Segue</i> : il superiore interesse del minore straniero nella giurisprudenza della Corte EDU	29
4.4. <i>Segue</i> : il diritto alla salute degli immigrati e l'obbligo per le autorità competenti di ponderare gli interessi in gioco	35

## Capitolo II

*Provvedimenti restrittivi della libertà di soggiorno  
e tutela dell'ordine pubblico*

- |      |   |    |
|------|---|----|
| 1.   | Le condizioni di ingresso e di soggiorno degli extracomunitari nella disciplina del d.lgs. n. 286/1998  | 41 |
| 2.   | Terrorismo e immigrazione nel rapporto tra sicurezza e libertà: l'inasprimento delle sanzioni avverso l'ingresso irregolare e l'illegittimità costituzionale del reato di immigrazione clandestina  | 51 |
| 3.1. | I provvedimenti amministrativi di allontanamento dello straniero: a) l'espulsione ministeriale <i>ex art. 13, c. 1, d.lgs. n. 286/1998</i>  | 57 |
| 3.2. | <i>Segue:</i> b) l'espulsione del prefetto <i>ex art. 13, c. 2, d.lgs. n. 286/1998</i>  | 60 |
| 3.3. | <i>Segue:</i> c) i respingimenti <i>ex art. 10, d.lgs. n. 286/1998</i>  | 66 |
| 4.1. | La nozione di ordine pubblico nel contesto europeo: il divieto di automatismi espulsivi   | 70 |
| 4.2. | <i>Segue:</i> l'incidenza della concezione materiale di matrice europea dell'ordine pubblico sulle misure di contrasto all'immigrazione clandestina   | 73 |
| 4.3. | L'impatto della giurisprudenza "eurolunitaria" in tema di libertà di circolazione sulla disciplina delle condizioni di ingresso e di soggiorno dei cittadini stranieri: il regime di <i>favor</i> previsto per i cittadini dell'Unione e la manifesta iniquità del trattamento giuridico riservato ai cittadini provenienti dai "paesi terzi" | 76 |

## Capitolo III

*Immigrazione ed effettività delle tutele*

- |    |  |    |
|----|--|----|
| 1. | Il diritto di difesa <i>ex art. 24 Cost.</i> e la tutela processuale dell'immigrato: l'esempio del diritto al gratuito patrocinio e all'assistenza linguistica | 79 |
| 2. | La "specialità" dei rimedi giurisdizionali avverso i provvedimenti di allontanamento: modelli differenziati o discriminatori?                                  | 85 |

pag.

3.1.	Il riparto di giurisdizione delle controversie in materia di espulsione e la controversa qualificazione della posizione giuridica dello straniero	88
3.2.	<i>Segue</i> : il fondamento costituzionale della giurisdizione ordinaria sui provvedimenti espulsivi adottati dal prefetto <i>ex art.</i> 13, c. 2, d.lgs. n. 286/1998	98
3.3.	Il rapporto tra giudizio ordinario e giudizio amministrativo nel caso di espulsione prefettizia fondata sul presupposto di un provvedimento sfavorevole adottato dal questore: la disapplicazione dell'atto amministrativo e le condizioni di sospensione del giudizio <i>ex art.</i> 295 c.p.c.	106
4.	Il rito "speciale" in materia di opposizione ai decreti di espulsione del prefetto <i>ex art.</i> 18, d.lgs. n. 150/2011: il problema della carenza della tutela cautelare	111
5.	L'influenza della Corte Europea dei diritti dell'uomo sulla <i>full jurisdiction</i> del giudice amministrativo: le garanzie processuali spettanti agli immigrati destinatari di un provvedimento di espulsione ai sensi degli artt. 6, 8 e 13 CEDU	119
6.	L'effettività della tutela dei diritti fondamentali e le sue implicazioni sul diritto ad una giurisdizione piena	126

#### Capitolo IV

##### *Il diritto dell'immigrazione tra legalità sostanziale e principio di proporzionalità*

1.	Autorità e libertà nella regolazione amministrativa dei flussi migratori	137
2.	Il principio di proporzionalità quale canone normativo dell'esercizio del potere	141
3.1.	La proporzionalità nel rapporto tra libertà e sicurezza: il contesto normativo e giurisprudenziale "eurounitario"	150
3.2.	L'applicazione sistematica del principio di proporzionalità nelle ipotesi di automatismo espulsivo: il superamento del principio di legalità formale nell'orientamento dei giudici amministrativi	158
3.3.	<i>Segue</i> : le indicazioni della Corte costituzionale e l'allineamento alle sentenze della Corte EDU sull'effettività delle garanzie sancite dall'art. 8 CEDU	161

	<i>pag.</i>
4.1. Il principio di proporzionalità nella definizione del contenuto delle clausole generali dell'ordine pubblico e della sicurezza: la possibile attuazione in chiave sistematica della disciplina sulle misure di prevenzione previste dal d.lgs. n. 159/2011 e dal d.lgs. n. 30/2007	168
<i>Conclusioni</i>	179