

# INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Premessa alla prima edizione</i>	XVII
<i>Premessa alla terza edizione</i>	XIX
<i>Premessa alla terza edizione aggiornata</i>	XXI

## CAPITOLO I

### CARATTERI FONDAMENTALI DEL FENOMENO GIURIDICO

1. Il diritto e la società	1
2. Le caratteristiche del fenomeno giuridico	4
3. Il contenuto delle norme giuridiche	5
4. I soggetti giuridici	7
5. Il concetto di ordinamento giuridico e la pluralità degli ordinamenti giuridici	9
6. Ordinamenti giuridici di “common law” e di “civil law”	11
7. Le fonti del diritto e i principi che ne regolano i rapporti (accenni e rinvio)	14
8. L’interpretazione del diritto come metodo e come fonte	17

## CAPITOLO II

### LE FORME DI STATO E LE FORME DI GOVERNO NELLA LORO EVOLUZIONE STORICA

1. Il concetto di forma di Stato e di forma di governo	19
2. Le forme di Stato: lo Stato patrimoniale	21
3. Lo Stato assoluto e lo Stato di polizia	22
4. Lo Stato liberale	24
5. Lo Stato totalitario	28
6. Lo Stato socialista	29
7. Lo Stato sociale	30
8. Lo Stato unitario, lo Stato federale, lo Stato regionale	31
9. Le forme di governo: la monarchia assoluta	33
10. La monarchia costituzionale	35

	<i>pag.</i>
11. La forma di governo parlamentare	36
12. Le forme di governo presidenziale, semi-presidenziale e direttoriale	39
13. La forma di governo dittatoriale	42
14. La forma di governo negli Stati socialisti	43
15. Forma di Stato, forma di governo e sistema delle fonti normative	44

### CAPITOLO III LO STATO COSTITUZIONALE

1. La costituzione come legge fondamentale	47
2. I vari tipi di costituzione: costituzione votata e costituzione concessa; costituzione scritta e costituzione consuetudinaria; costituzione lunga e costituzione breve; costituzione flessibile e costituzione rigida; costituzione procedurale e costituzione programmatica; costituzione formale, costituzione vigente e costituzione materiale	49
3. La costituzione come fonte normativa negli sviluppi del costituzionalismo moderno: <i>a)</i> l'esperienza costituzionale americana; <i>b)</i> l'esperienza costituzionale francese; <i>c)</i> le successive trasformazioni del costituzionalismo europeo del XIX e XX secolo	51
4. I caratteri comuni delle Costituzioni contemporanee	56
5. Principi costituzionali ed espansione della tutela internazionale dei diritti	58

### CAPITOLO IV LE TRASFORMAZIONI DELLE ISTITUZIONI PUBBLICHE DALLO STATUTO ALBERTINO ALLA COSTITUZIONE REPUBBLICANA

1. Le caratteristiche fondamentali dello Statuto albertino: la forma di governo e la tutela dei diritti di libertà	61
2. Gli sviluppi della forma di governo: dalla monarchia costituzionale alla monarchia parlamentare	63
3. La legislazione elettorale: dal criterio censitario al suffragio universale maschile	64
4. Gli sviluppi nell'assetto dell'organizzazione dello Stato: la costruzione di un modello accentrato e l'accantonamento dell'ipotesi regionalista	66
5. La legislazione ordinaria in tema di diritti di libertà e i rapporti tra Stato e Chiesa	68
6. L'avvento del fascismo e le caratteristiche del nuovo regime: la forma di Stato e di governo; l'assetto dell'amministrazione; i diritti di libertà	69
7. La caduta del fascismo, la nascita della Repubblica e la nuova Costituzione repubblicana	74
8. Le caratteristiche fondamentali della Costituzione repubblicana	79

CAPITOLO V  
L'ITALIA E L'UNIONE EUROPEA

1.	La nascita dell'Unione Europea	91
2.	La forma di governo	96
3.	I poteri delle istituzioni dell'Unione	102
4.	I riflessi sul sistema costituzionale della partecipazione dell'Italia all'Unione Europea	106

CAPITOLO VI  
IL CORPO ELETTORALE

1.	Popolo e corpo elettorale	109
2.	Le funzioni del corpo elettorale	113
3.	La funzione elettorale	114
4.	Le caratteristiche del voto	114
5.	La capacità elettorale	116
6.	I sistemi elettorali: in generale	126
7.	Gli sviluppi del sistema elettorale per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato	130
8.	Verso una nuova legislazione elettorale	132
9.	La nuova legge elettorale per Camera e Senato	135
10.	Il sistema elettorale per l'elezione dei Consigli regionali	138
11.	Il sistema elettorale per l'elezione dei Consigli comunali, provinciali e metropolitani	140
12.	Il sistema elettorale per l'elezione del Parlamento europeo	143
13.	Il contenzioso elettorale	145
14.	La disciplina delle campagne elettorali e dei contributi pubblici ai partiti	147
15.	Gli strumenti di esercizio "diretto" della sovranità	149
16.	La petizione	150
17.	L'iniziativa legislativa popolare	151
18.	Il referendum: in generale	153
19.	Il referendum abrogativo di legge statale	154
20.	Il referendum nel procedimento di revisione costituzionale	159
21.	I referendum per la fusione di Regioni esistenti o per la creazione di nuove Regioni e i referendum previsti per il passaggio di Comuni o Province da una Regione all'altra	161
22.	Il referendum a livello regionale	162
23.	Il referendum per l'istituzione di nuovi Comuni o la modifica delle circoscrizioni o delle denominazioni comunali	165
24.	Il referendum a livello comunale e provinciale	165
25.	Il referendum "di indirizzo" in materia di unione politica europea	166

## CAPITOLO VII IL PARLAMENTO

### Sez. I. *LA STRUTTURA*

1. Il bicameralismo: problemi attuali e proposte di riforma	167
2. I regolamenti parlamentari come fonti integrative-attuative del dettato costituzionale	169
3. L'organizzazione interna delle Camere: Presidente e Ufficio di presidenza	174
3.1. I gruppi parlamentari	176
3.2. Le giunte	178
3.3. Le commissioni parlamentari	179
3.4. Gli apparati burocratici delle Camere	180
4. L'autonomia finanziaria e contabile delle Camere; l'immunità della sede; la giustizia domestica	181
5. Lo "status" di membro del Parlamento	182
6. I principi che guidano il funzionamento delle Camere	187

### Sez. II. *LE FUNZIONI*

7. La funzione legislativa: in generale	192
7.1. Il procedimento legislativo	194
7.2. La legge come atto di indirizzo-controllo	201
8. La funzione di revisione costituzionale	210
9. La funzione di indirizzo e controllo sul Governo e sulla pubblica amministrazione	213
10. Il Parlamento in seduta comune	219

### Sez. III. *I RAPPORTI CON ALTRE ISTITUZIONI*

11. I rapporti tra Parlamento e Unione Europea	221
12. I rapporti tra Parlamento e Corte costituzionale	224
13. I rapporti tra Parlamento e Regioni	225

## CAPITOLO VIII IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1. Il Presidente della Repubblica nel disegno costituzionale, nelle interpretazioni dottrinali e nella prassi	227
2. Elezione e permanenza in carica del Presidente della Repubblica	232
3. Le garanzie di autonomia e le responsabilità del Presidente della Repubblica	234

	<i>pag.</i>
4. Le funzioni del Presidente della Repubblica e quelle proprie del Governo	237
5. I singoli poteri del Presidente della Repubblica	240
5.1. I poteri del Presidente della Repubblica rispetto al corpo elettorale	240
5.2. I poteri del Presidente della Repubblica rispetto al Parlamento	241
5.3. I poteri del Presidente della Repubblica rispetto al Governo	245
5.4. I poteri del Presidente della Repubblica rispetto alla magistratura	250
5.5. I poteri del Presidente della Repubblica rispetto alla Corte costituzionale	251

## CAPITOLO IX

## IL GOVERNO DELLA REPUBBLICA

1. Importanza del ruolo e delle funzioni del Governo nel sistema costituzionale italiano	253
2. La formazione e l'entrata in funzione del Governo	255
3. La permanenza in carica del Governo e dei singoli Ministri	257
4. Il Presidente del Consiglio	262
5. Il Consiglio dei Ministri	266
6. I Ministri	268
7. Il Consiglio di Gabinetto ed i Comitati fra i Ministri	269
8. Le norme speciali in tema di reati ministeriali	271
9. Gli Alti Commissari ed i Commissari straordinari	273
10. I Sottosegretari	275
11. Le funzioni di indirizzo politico del Governo	276
12. Le funzioni amministrative	278
13. Le funzioni normative	280
13.1. I decreti legislativi	281
13.2. I decreti legge	285
13.3. I regolamenti	289

## CAPITOLO X

L'ORGANIZZAZIONE  
DEGLI APPARATI AMMINISTRATIVI STATALISez. I. *PRINCIPI COSTITUZIONALI IN TEMA DI PUBBLICA AMMINISTRAZIONE*

1. Costituzione e amministrazione	295
2. Principi in tema di organizzazione della pubblica amministrazione	297

Sez. II. *GLI APPARATI STATALI*

3. Disegno generale dell'assetto ministeriale	301
---	-----

	<i>pag.</i>
4. Alcune caratteristiche della Presidenza del Consiglio	304
5. Il decentramento dell'amministrazione statale	305
6. Le aziende, le agenzie, gli enti pubblici	307
7. Il personale e la dirigenza statale	310
8. I beni della pubblica amministrazione	314
9. Le partecipazioni statali e l'utilizzazione di altri strumenti privatistici	317
10. Le autorità amministrative indipendenti	319

Sez. III. *I COSIDDETTI ORGANI AUSILIARI*

11. Il Consiglio di Stato	321
12. La Corte dei conti	324
13. Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro	328

CAPITOLO XI

PRINCIPI IN TEMA DI ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA

Sez. I. *L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA*

1. Attività amministrativa e principio di legalità	332
2. Gli atti della pubblica amministrazione	334
3. La discrezionalità amministrativa	337
4. I procedimenti amministrativi	339

Sez. II. *GLI ATTI AMMINISTRATIVI*

5. Atti e provvedimenti amministrativi	343
6. Particolare efficacia dei provvedimenti amministrativi	343
7. Elementi degli atti amministrativi	345
8. Alcune innovazioni introdotte dalla legge 241/1990 sulle modalità di esercizio dell'attività amministrativa	347
9. Alcuni tipi di provvedimenti amministrativi	348
10. Atti normativi, di direzione, di indirizzo, di coordinamento, di programmazione	350
11. Cause di invalidità dei provvedimenti amministrativi	352
12. L'autotutela	354

Sez. III. *LE FORME DI TUTELA CONTRO L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA ILLEGITTIMA*

13. I ricorsi amministrativi	356
14. Il riparto della giurisdizione in materia amministrativa fra giudice ordinario e giudice amministrativo	357

	<i>pag.</i>
15. Alcune caratteristiche del giudizio amministrativo	360
16. La giurisdizione dei giudici ordinari in materia amministrativa	362

## CAPITOLO XII REGIONI ED ENTI LOCALI

1. Il regionalismo e l'amministrazione locale nella Costituzione del 1948	365
2. Le principali caratteristiche dell'autonomia regionale nel disegno costituzionale originario	369
3. La faticosa attuazione dell'ordinamento regionale e le innovazioni costituzionali del 1999/2001	372
4. Gli statuti e le Regioni ad autonomia speciale	381
5. Gli statuti e l'ordinamento interno delle Regioni ad autonomia ordinaria	384
6. L'autonomia legislativa delle Regioni ad autonomia speciale	389
7. L'autonomia legislativa delle Regioni ad autonomia ordinaria	393
8. L'autonomia amministrativa delle Regioni ed i rapporti con gli enti locali	402
9. Il finanziamento delle Regioni	405
10. Gli organi di raccordo fra Stato e Regioni	410
11. Le trasformazioni dell'amministrazione locale	412
12. I Comuni	415
13. Modelli differenziati e forme associative fra i Comuni	421
14. Le Province e le Città metropolitane	424

## CAPITOLO XIII LA CORTE COSTITUZIONALE

1. Il modello di giustizia costituzionale voluto dai Costituenti	429
2. Struttura e funzionamento della Corte	430
3. Il controllo di legittimità costituzionale: l'oggetto	434
3.1. I vizi sindacabili e le norme parametro	437
3.2. L'accesso alla Corte in via incidentale	440
3.3. L'accesso in via principale (o diretta)	444
3.4. L'esame della questione da parte della Corte	445
3.5. Le modalità di conclusione del processo costituzionale	447
4. Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra i poteri dello Stato	454
4.1. Il giudizio sui conflitti tra Stato e Regione e tra Regioni	457
5. Il giudizio sulle accuse promosse contro il Presidente della Repubblica	458
6. Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo	458
7. La Corte costituzionale e le Corti europee	459

CAPITOLO XIV  
IL POTERE GIUDIZIARIO

1. Il dibattito in Assemblea costituente	461
2. La struttura dell'ordinamento giudiziario	465
2.1. I giudici ordinari (organi giudicanti e organi requirenti)	466
2.2. I giudici amministrativi	469
2.3. I giudici in materia contabile	469
2.4. I giudici in materia tributaria	470
2.5. I giudici militari	472
2.6. La Corte di cassazione	472
2.7. Mezzi alternativi per la soluzione delle controversie: l'arbitrato e la mediazione	473
3. Lo "status" giuridico dei magistrati: l'accesso alla magistratura e la formazione dei giudici	475
3.1. La mobilità interna dei magistrati	476
4. Il Consiglio Superiore della Magistratura, quale organo di garanzia dell'indipendenza esterna dei giudici ordinari: la composizione	478
4.1. Le funzioni	480
4.2. La natura dell'organo	482
5. Le garanzie di indipendenza esterna dei giudici amministrativi, dei giudici contabili e dei giudici militari	483
6. Principi costituzionali in materia di esercizio della funzione giurisdizionale	483
7. Attività giurisdizionale e diritti dei cittadini	486

CAPITOLO XV  
I DIRITTI DI LIBERTÀ

1. Diritti di libertà e forma di Stato	491
2. La disciplina dei diritti di libertà nella Costituzione italiana: caratteri generali	494
3. Eguaglianza formale ed eguaglianza sostanziale	501
4. Le libertà individuali: la libertà personale	512
5. La libertà di domicilio	519
6. La libertà di circolazione e soggiorno	520
7. La libertà e segretezza della corrispondenza	523
8. La libertà di manifestazione del pensiero	525
9. Le libertà collettive: la libertà di riunione	538
10. La libertà di associazione	540
11. Le libertà economiche: la libertà di iniziativa economica privata	547
12. Il diritto di proprietà	550

	<i>pag.</i>
13. I diritti sociali: diritto al lavoro, diritto alla salute e diritto all'istruzione	551
14. La tutela internazionale dei diritti di libertà	558
15. I doveri pubblici	563

## CAPITOLO XVI

## IL SISTEMA DELLE FONTI NORMATIVE

1. Le fonti normative dell'ordinamento giuridico repubblicano: categorie e criteri di identificazione	572
2. La pubblicazione delle fonti normative	575
3. Il sistema delle fonti e la rilevanza della funzione interpretativa	576
4. La successione delle fonti nel tempo	578
5. La gerarchia delle fonti	580
6. L'applicazione del criterio di competenza	581
7. Le fonti di livello costituzionale	582
8. Le fonti primarie	584
9. Le fonti secondarie	591
10. Le fonti e le situazioni di necessità	594
11. Le fonti di natura consuetudinaria	596
12. Le fonti derivanti dal rapporto con altri ordinamenti	598
13. I più recenti sviluppi del sistema delle fonti	600

## APPENDICE DI MATERIALI NORMATIVI E GIURISPRUDENZIALI

Scaricabili *on-line* all'indirizzo [www.giappichelli.it/lamiallibreria](http://www.giappichelli.it/lamiallibreria)

## TEST DI VERIFICA

Scaricabili *on-line* all'indirizzo [www.giappichelli.it/lamiallibreria](http://www.giappichelli.it/lamiallibreria)

