

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Prefazione alla diciannovesima edizione</i>	XXV

LO STUDIO DEL DIRITTO COSTITUZIONALE: UNA INTRODUZIONE DA LEGGERE

1. Che cos'è il diritto?	1
1.1. Definizioni	1
1.2. Pluralità degli ordinamenti	2
1.3. Norme sociali e norme giuridiche	3
1.4. "Diritto" e punti di vista	4
2. Oggetto e funzione del diritto costituzionale	5
3. Come si studia il diritto costituzionale	6
4. Come si usa questo manuale	8
✓ <i>"Fili rossi"</i> , 9	

I. LO STATO: NOZIONI INTRODUTTIVE

1. Il potere politico	11
1.1. Definizioni	11
1.2. La legittimazione	12
✓ <i>Max Weber e il potere legittimo</i> , 12	
2. Lo Stato	14
2.1. Definizione	14
✓ <i>Il nome "Stato" e la "cosa" nuova</i> , 14	
2.2. La nascita dello Stato moderno	14
✓ <i>Il sistema feudale</i> , 15	
2.3. Sovranità	16
✓ <i>Dallo "stato di natura" alla nascita del "Leviatano"</i> , 16	
2.4. Nuove tendenze della sovranità	18
✓ <i>La sovranità nella Costituzione italiana</i> , 18	
2.5. Sovranità e organizzazione internazionale	19
✓ <i>Dal "mercato comune" alla "Unione europea": le tappe della storia europea</i> , 20. – ✓ <i>Dall'Europa dei mercati all'Europa dei diritti</i> , 21	

	<i>pag.</i>
2.6. Territorio	22
✓ <i>Territorio e sovranità nell'economia globale</i> , 23	
2.7. Cittadinanza	24
✓ <i>Come si acquista, si perde e si riacquista la cittadinanza italiana</i> , 24	
2.8. La cittadinanza dell'Unione europea	25
✓ <i>Dallo Stato-Nazione alle società multiculturali</i> , 26	
2.9. Lo Stato come apparato	27
2.9.1. L'apparato burocratico	27
✓ <i>Le origini della burocrazia</i> , 27. – ✓ <i>Le dimensioni dell'apparato statale</i> , 28	
2.9.2. Lo Stato come persona giuridica	28
✓ <i>Stato ordinamento, Stato persona, Stato comunità ... nozioni!</i> , 29	
2.9.3. Gli enti pubblici	29
2.9.4. La potestà pubblica	30
2.9.5. Uffici ed organi	31
2.9.6. Organi costituzionali	32

II. FORME DI STATO

1. "Forma di stato"	35
1.1. "Forma di stato" e "forma di governo": definizioni	35
1.2. Le classificazioni e i modelli	36
✓ <i>A che cosa servono i "modelli"?</i> , 37	
1.3. Lo Stato assoluto	37
✓ <i>Le evoluzioni storiche dello Stato assoluto</i> , 38	
1.4. La nascita dello Stato liberale	38
✓ <i>La Rivoluzione francese</i> , 39. – ✓ <i>L'evoluzione inglese</i> , 40. – ✓ <i>La Costituzione americana</i> , 41	
1.5. Stato liberale ed economia di mercato	41
✓ <i>Il particolarismo giuridico</i> , 42	
1.6. I caratteri dello Stato liberale	43
✓ <i>"Stato liberale" e "Stato di diritto"</i> , 45	
1.7. La nascita dello Stato di democrazia pluralista	46
✓ <i>La progressiva estensione del diritto di voto</i> , 46	
1.8. I partiti politici di massa	47
✓ <i>La nascita dei partiti di massa</i> , 48	
1.9. Crisi delle democrazie di massa e nascita dello Stato totalitario	49
✓ <i>La Costituzione di Weimar e la sua crisi</i> , 49. – ✓ <i>La difficile esperienza della democrazia di massa e l'avvento del fascismo</i> , 50	
1.10. Le alternative allo Stato di democrazia pluralista nel XX secolo	51
✓ <i>Lo Stato socialista e il "muro di Berlino"</i> , 52	
1.11. Consolidamento della democrazia pluralista e affermazione dello Stato sociale	53

	<i>✓ Il principio pluralista nella Costituzione italiana, 53. – ✓ Stato sociale e interventismo economico, 55. – ✓ La Repubblica italiana come “Stato sociale”, 56</i>	
1.12.	Omogeneità e differenze tra gli Stati di democrazia pluralista <i>✓ Democrazia ovunque?, 58</i>	56
1.13.	Lo Stato di democrazia pluralista tra società post-classista e globalizzazione <i>✓ La crisi del debito sovrano e il ruolo dello Stato, 60. – ✓ La dimensione sovranazionale della garanzia del “welfare”, 62</i>	58
1.14.	I caratteri dello Stato di democrazia pluralista <i>✓ Il ruolo sempre più difficile dei Parlamenti, 65</i>	63
2.	Rappresentanza politica	65
2.1.	Definizioni	65
2.2.	La rappresentanza politica nello Stato di democrazia pluralista <i>✓ Che cosa resta del divieto del mandato imperativo, in Italia?, 69. – ✓ I partiti sono strumenti della democrazia: ma sono democratici?, 70. – ✓ Democrazia rappresentativa vs. democrazia plebiscitaria, 72. – ✓ Chi sono i populistici?, 73. – ✓ Può il codice dei Cinque Stelle vincolare il rappresentante?, 74</i>	67
2.3.	Democrazia diretta e democrazia rappresentativa <i>✓ Democrazia degli antichi e democrazia dei moderni, 75. – ✓ Classificazioni dei referendum, 76</i>	74
3.	La separazione dei poteri	77
3.1.	Il modello liberale <i>✓ L’ambizione usata come antidoto all’ambizione, 78. – ✓ La teoria della separazione dei poteri e i suoi obiettivi “ideologici”, 80</i>	77
3.2.	La separazione dei poteri nelle democrazie pluraliste <i>✓ L’irresistibile rafforzamento del Governo, 81</i>	81
4.	La regola di maggioranza	85
4.1.	Definizioni <i>✓ Maggioranze e minoranze in Costituzione, 86</i>	85
4.2.	Democrazie maggioritarie e democrazie consociative <i>✓ Come instaurare la democrazia in società difficili, 89</i>	88
5.	Lo Stato e la società multiculturale	89
5.1.	I rapporti tra Stato e confessioni religiose <i>✓ Laicità dello Stato: le origini, 90. – ✓ Che cos’è il “concordato”?, 91. – ✓ Che cosa sono le “intese”?, 92</i>	89
5.2.	Principio di laicità, libertà di coscienza e pluralismo religioso <i>✓ Il caso: il reato di bestemmia e il divieto di discriminazione, 93. – ✓ Il caso: come si fa a giurare senza giurare?, 94. – ✓ Il caso: il crocifisso è un simbolo religioso?, 95</i>	93
5.3.	La tutela delle minoranze e la società multiculturale <i>✓ Conflitti etici: il caso Welby ed il caso Englaro, 98</i>	96
6.	Stato unitario, Stato federale, Stato regionale <i>✓ L’origine storica degli Stati federali, 100</i>	99

	pag.
7. L'Unione europea	101
7.1. Definizioni	101
7.2. L'organizzazione	101
✓ <i>La "Costituzione europea", 104. – ✓ La sussidiarietà funziona come un ascensore, 105</i>	
7.3. Il mercato, tra Stato e Unione europea	105
✓ <i>La pubblicizzazione dell'economia nello Stato sociale, 106. – ✓ Il mercato: ordine spontaneo o costruzione giuridica?, 107. – ✓ Dalle astuzie di Rockefeller alla <i>maximulta</i> a Microsoft, 108. – ✓ La liberalizzazione dei servizi pubblici, 108</i>	
7.4. L'Unione monetaria e i parametri di Maastricht	109
✓ <i>Come cambia la politica monetaria, 109. – ✓ I parametri di Maastricht, 111</i>	
7.5. La crisi finanziaria in Europa e la nuova <i>governance</i> economica	112
✓ <i>L'unione bancaria e i rischi di "contagio", 114</i>	
7.6. Il "deficit democratico" dell'UE, le elezioni europee del 2014 e la Brexit	115
✓ <i>La crisi greca e il referendum sul programma di austerità del 2015, 116. – ✓ La crisi britannica e la Brexit, 118</i>	

III. LA COSTITUZIONE

1. Significati di "costituzione"	119
✓ <i>Il preambolo della Costituzione americana, 121. – ✓ Il caso: il professore di ginnastica e la libertà di coscienza, 122</i>	
2. Potere costituente e poteri costituiti	123
✓ <i>Costituzioni scritte e costituzioni non scritte, 123. – ✓ Potere costituente e potere costituito in Italia, 124. – ✓ Kelsen e il teorema di Gödel, 126</i>	
3. Costituzioni "flessibili" e costituzioni "rigide"	127
3.1. Definizioni	127
3.2. Sulla nozione di Costituzione "flessibile"	128
✓ <i>Lo Statuto albertino, 129. – ✓ Quanto era flessibile lo Statuto albertino?, 129</i>	
3.3. Sulla nozione di Costituzione "rigida"	130
4. Le garanzie della rigidità costituzionale	131
✓ <i>Quanto è rigida la Costituzione italiana?, 131</i>	
5. Costituzione scritta e diritto costituzionale	133
✓ <i>Le leggi costituzionali in Italia, 134</i>	
6. Disposizioni, norme, regole, principi, valori, interessi	136
✓ <i>Costituzione "formale" e costituzione "materiale", 137</i>	
7. La Costituzione italiana	138
7.1. Genesi	138
✓ <i>L'Assemblea costituente, 138. – ✓ L'"inattuazione" della Costituzione, 140</i>	

- 7.2. Contenuti 141
 ✓ *Norme precettive e norme programmatiche: un chiarimento, 142*

IV. FORME DI GOVERNO

1. Le forme di governo dello Stato liberale 145
 1.1. La monarchia costituzionale 145
 ✓ *Il Parlamento si è imposto usando l'arma dell'accusa penale, 146*
 1.2. Parlamentarismo dualista e parlamentarismo monista 147
 ✓ *L'ambigua parlamentarizzazione dello Statuto albertino, 148*
2. Le forme di governo nella democrazia pluralista ed il sistema dei partiti 148
3. Il sistema parlamentare e le sue varianti 150
 3.1. Forma di governo parlamentare e razionalizzazione del potere 150
 ✓ *La "sfiducia costruttiva" serve davvero?, 152*
 3.2. Parlamentarismo maggioritario e parlamentarismo compromissorio 152
 ✓ *La "Lady di ferro" vince le elezioni ma perde il Governo, 153*
4. Presidenzialismo 155
 ✓ *Gli Stati Uniti ed il "governo diviso", 156*
5. Semipresidenzialismo 157
 ✓ *La "coabitazione" è una pratica difficile, ma ormai superata, 158*
6. Altre forme di governo contemporanee 159
 ✓ *Esiste un monarca repubblicano?, 160*
7. I sistemi elettorali e la legislazione di contorno 161
 7.1. La legislazione elettorale 161
 7.2. L'elettorato attivo e passivo 161
 ✓ *Come si perde l'elettorato attivo, 162. – ✓ Il voto degli italiani all'estero, 162. – ✓ La rappresentanza di genere, 163*
 7.3. Ineleggibilità, incompatibilità e incandidabilità 163
 ✓ *Cause di ineleggibilità, 164. – ✓ L'interpretazione "morbida" dell'ineleggibilità sopravvenuta, 165. – ✓ L'incandidabilità è una sanzione penale?, 167. – ✓ Un potente imprenditore può diventare Presidente del Consiglio?, 168*
 7.4. Disciplina delle campagne elettorali 169
 ✓ *Par condicio, 169. – ✓ Le spese elettorali, 170*
 7.5. Il finanziamento della politica 170
 ✓ *Breve storia del finanziamento pubblico dei partiti in Italia, 171. – ✓ Il finanziamento dei gruppi parlamentari, 172*
 7.6. I sistemi elettorali 172
 ✓ *Formule elettorali proporzionali, 174*
 7.7. Il sistema di elezione del Parlamento in Italia 176

	<i>pag.</i>
✓ <i>La sent. 1/2014 e la fine del "Porcellum"</i> , 178. – ✓ <i>Italicum. Requiem per una legge mai applicata</i> , 179. – ✓ <i>I limiti di ammissibilità costituzionale del ballottaggio</i> , 180. – ✓ <i>Come funziona il Rosatellum?</i> , 182	
7.8. Le elezioni del Parlamento europeo	183
7.9. La verifica dei poteri e il contenzioso elettorale	184

V. L'ORGANIZZAZIONE COSTITUZIONALE IN ITALIA

1. La forma di governo italiana: evoluzione e caratteri generali	186
1.1. Il dibattito costituente e la razionalizzazione del parlamentarismo	186
1.2. La disciplina del rapporto di fiducia e la maggioranza politica	186
1.3. I caratteri della società e del sistema politico	188
1.4. Multipartitismo esasperato e forma di governo	189
1.5. Da un sistema politico multipolare ad un sistema a tendenza bipolare. I fattori di crisi del bipolarismo	190
✓ <i>Fine del bipolarismo?</i> , 192. – ✓ <i>Le elezioni del 2013</i> , 192. – ✓ <i>Dal Governo Letta al Governo Renzi e al Governo Gentiloni</i> , 193	
1.6. La formazione della coalizione	194
✓ <i>La storia delle coalizioni post-elettorali</i> , 195. – ✓ <i>L'eterna ambiguità delle coalizioni elettorali in Italia</i> , 196. – ✓ <i>Le elezioni del 4 marzo 2018 e le trasformazioni del sistema politico</i> , 197	
1.7. Breve storia delle crisi di Governo	198
✓ <i>"Ribaltoni" e regole di stabilizzazione della coalizione</i> , 199. – ✓ <i>Il caso: il Parlamento può votare la sfiducia ad un ministro?</i> , 200	
2. Il Governo	201
2.1. Definizione	201
2.2. Le regole giuridiche sul Governo	202
✓ <i>Sospensione dei processi penali nei confronti delle alte cariche dello Stato?</i> , 203	
2.3. Unità ed omogeneità del Governo	204
✓ <i>La tormentata storia istituzionale del Governo italiano</i> , 205	
2.4. La formazione del Governo	206
✓ <i>Diversi tipi di "democrazie immediate"</i> , 206. – ✓ <i>I Governi tecnici ed il Governo Monti</i> , 207	
2.4.1. Consultazioni e incarico per la formazione del Governo	208
✓ <i>Consultazioni: prassi o consuetudine?</i> , 209. – ✓ <i>Preincarichi e mandati esplorativi</i> , 209. – ✓ <i>La formazione del Governo Conte e il "contratto di governo"</i> , 210	
2.4.2. La lista dei ministri, la nomina e il giuramento	210
✓ <i>La lista dei ministri e le scelte dei partiti</i> , 211. – ✓ <i>Caso Savona: il Presidente della Repubblica può rifiutare la nomina di un ministro?</i> , 211. – ✓ <i>Controfirma e cortocircuiti</i> , 212. – ✓ <i>Il Governo privo di fiducia</i> , 213	

2.5.	I rapporti tra gli organi del Governo	213
	✓Leadership di partito e premiership: coincidenza o separazione?, 215. –	
	✓È possibile revocare un ministro?, 216	
2.6.	L'unità dell'indirizzo politico e amministrativo nella legge 400/1988	216
	✓Le attribuzioni del Consiglio dei ministri, 217. – ✓Come il Presidente fa funzionare il Consiglio dei ministri, 217	
2.7.	La Presidenza del Consiglio dei ministri	218
	✓L'ordinamento della Presidenza, 218	
2.8.	Gli organi governativi non necessari	219
	✓A che cosa servono i comitati interministeriali?, 220	
2.9.	Gli strumenti per l'attuazione dell'indirizzo politico	221
	✓La crescita del potere normativo del Governo, 222	
2.10.	Settori della politica governativa	222
	✓Il Governo e i Trattati internazionali, 223. – ✓Dalla "guerra a fini umanitari" ..., 225. – ✓... alla "guerra globale", 226. – ✓L'assetto dei servizi segreti, 227	
2.11.	Il Governo e la pubblica amministrazione	227
	✓Il difficile rapporto tra politica e amministrazione, 228	
2.12.	I principi costituzionali sull'amministrazione	229
	✓Lo "spoils system" e l'imparzialità dell'amministrazione, 232	
2.13.	Gli organi ausiliari	233
	✓La "registrazione" degli atti del Governo, 234	
3.	Il Parlamento	235
3.1.	La struttura del Parlamento	235
3.1.1.	Il bicameralismo paritario	235
	✓La fallita riforma costituzionale del bicameralismo, 236	
3.1.2.	Il Parlamento in seduta comune	237
3.1.3.	I regolamenti e il ruolo del Parlamento	237
	✓Modifiche dei regolamenti parlamentari e forma di governo, 238	
3.1.4.	L'organizzazione interna delle Camere: Presidenti e Uffici di Presidenza	238
	✓Il caso: il Presidente della Camera può guidare una forza di opposizione al governo in carica?, 239. – ✓La nomina delle Autorità indipendenti, 240. – ✓I collaboratori del Presidente, 241	
3.1.5.	I gruppi parlamentari	241
3.1.6.	Commissioni parlamentari e Giunte	242
	✓Lo statuto dell'opposizione, 244	
3.2.	Il funzionamento del Parlamento	244
3.2.1.	Durata in carica del Parlamento e regole decisionali	244
	✓I poteri delle Camere in prorogatio, 245	
3.2.2.	Come lavora il Parlamento	246
	✓Governo e opposizione nella programmazione dei lavori parlamentari, 247. – ✓Come passa il tempo il Parlamento?, 247	

	pag.
3.2.3. Le prerogative parlamentari	248
✓ <i>Le prerogative, prima della riforma, 248. – ✓ Privilegi della politica e rigore della Corte costituzionale, 249. – ✓ Le prerogative del parlamentare “intercettato”, 250. – ✓ L’autonomia dei parlamentari e l’abolizione dei vitalizi, 251</i>	
3.2.4. Gli interna corporis	251
✓ <i>Gli interna corporis acta nella giurisprudenza, 252. – ✓ Il caso: gli abusi dei “pianisti” e l’autonomia del Parlamento, 253</i>	
3.3. Le funzioni del Parlamento	253
3.3.1. La funzione legislativa	253
3.3.2. La funzione parlamentare di controllo	254
3.3.3. Atti parlamentari di indirizzo	255
3.3.4. Le inchieste parlamentari: profili generali	255
✓ <i>Parlamento e giudici: necessità della collaborazione, 256. – ✓ Il caso: la massoneria e il controllo sugli atti della commissione, 257. – ✓ L’inchiesta: potere dell’opposizione o della maggioranza?, 258</i>	
3.4. Parlamento e Unione europea	258
✓ <i>Politiche comunitarie: la “fase ascendente” e il Parlamento, 259. – ✓ Politiche comunitarie: la “fase ascendente” e le Regioni, 259</i>	
3.5. Il processo di bilancio tra Governo e Parlamento	260
3.5.1. La finanza pubblica nella Costituzione	260
✓ <i>Progressività delle imposte e flat tax: ragioni di una scelta, 260</i>	
3.5.2. Entrate e spese pubbliche nella Costituzione e nell’esperienza repubblicana	261
✓ <i>La Costituzione e il pareggio di bilancio, 262. – ✓ Il “patto di stabilità e crescita” e gli strumenti, 263</i>	
3.5.3. La riforma costituzionale del 2012 e l’introduzione del principio dell’equilibrio di bilancio	264
✓ <i>Cosa significa “equilibrio di bilancio”?, 265</i>	
3.5.4. Il ciclo di bilancio tra vincoli europei e autonomie territoriali	266
3.5.5. Il processo di bilancio: l’intreccio fra legge e regolamento parlamentare	269
✓ <i>Procedura di bilancio e limiti alla “sovranità d’Assemblea”, 269</i>	
3.5.6. La copertura finanziaria delle leggi	270
4. Presidente della Repubblica	271
4.1. Capo dello Stato e forma di governo	271
✓ <i>Organo di garanzia od organo governante? I precedenti costituzionali, 271. – ✓ Trasformazioni del sistema politico e Capo dello Stato, 273</i>	
4.2. L’elezione del Presidente della Repubblica	274
✓ <i>La rielezione di Giorgio Napolitano, 274. – ✓ I Presidenti della Repubblica dal 1948 ad oggi, 276</i>	
4.3. La controfirma ministeriale	276
✓ <i>Il Re non può sbagliare, 276</i>	
4.4. La irresponsabilità del Presidente	278

	<i>✓ Si può criticare il Capo dello Stato?, 278. – ✓ Il caso: la responsabilità per le dichiarazioni presidenziali, 279</i>	
4.5.	La soluzione delle crisi di Governo: nomina del Presidente del Consiglio	279
	<i>✓ Il Capo dello Stato fa quello che la politica gli lascia fare, 280</i>	
4.6.	La soluzione delle crisi: lo scioglimento anticipato del Parlamento	281
4.6.1.	I dati costituzionali e il sistema politico	281
	<i>✓ Lo scioglimento anticipato nel parlamentarismo maggioritario, 282</i>	
4.6.2.	L'esperienza italiana	282
	<i>✓ Scioglimenti anticipati e durata delle legislature, 283. – ✓ Il caso: il Capo dello Stato ha il dovere di cercare una maggioranza?, 284</i>	
4.6.3.	Dopo lo scioglimento: l'ordinaria amministrazione	285
	<i>✓ Che cos'è e quanto dura l'ordinaria amministrazione?, 285</i>	
4.7.	Atti formalmente e sostanzialmente presidenziali	286
	<i>✓ Il caso: può il Capo dello Stato rinviare una legge a camere sciolte?, 286. – ✓ Tipi di messaggio presidenziale: un chiarimento, 287</i>	
4.8.	Atti formalmente presidenziali e sostanzialmente governativi	288
	<i>✓ Controllo presidenziale sui decreti-legge: la prassi, 288. – ✓ Il caso: la grazia a Sofri, 290</i>	
4.9.	Atti compiuti nella qualità di Presidente del Consiglio supremo di difesa e del Consiglio superiore della magistratura	291
4.10.	La supplenza del Presidente della Repubblica	291
	<i>✓ Quando il Presidente viaggia all'estero, 292</i>	

VI. REGIONI E GOVERNO LOCALE

1.	Le Regioni nella storia istituzionale italiana	293
	<i>✓ La "riforma Bassanini", 294</i>	
2.	La ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni ed enti locali	295
3.	I raccordi tra i diversi livelli territoriali di governo	296
3.1.	La Commissione bicamerale integrata	296
3.2.	La Conferenza Stato-Regioni e le altre Conferenze	297
3.3.	Il principio di leale collaborazione	298
	<i>✓ La sentenza sulla "legge Madia" e i vincoli della leale collaborazione, 298</i>	
4.	I rapporti tra le Regioni e gli enti locali	300
	<i>✓ La Provincia: un ente inutile da sopprimere?, 301</i>	
5.	Finanza regionale e finanza locale	301
	<i>✓ Il "federalismo fiscale": la supplenza della Corte costituzionale, 303. – ✓ Il rebus dei "costi standard", 304</i>	
6.	La forma di governo regionale	304
6.1.	La c.d. "forma di governo transitoria"	304
	<i>✓ Prima della riforma, 304. – ✓ Il principio "simul stabunt, simul cadent", 306</i>	

	pag.
6.2. Il margine delle scelte statutarie ✓Il “caso Calabria” e l'autonomia statutaria delle Regioni, 307	307
7. La forma di governo degli enti locali ✓I rapporti tra Sindaco, Giunta e Consiglio, 309	308

VII. L'AMMINISTRAZIONE DELLA GIUSTIZIA

1. Giudici ordinari e giudici speciali ✓La tormentata storia della separazione delle carriere, 312. – ✓La difficile distinzione tra “diritti soggettivi” e “interessi legittimi”, 313. – ✓Giurisdizione esclusiva: innovazioni legislative, 314	311
2. Principi costituzionali in tema di giurisdizione	315
2.1. Principio di precostituzione del giudice	315
2.2. Diritto di difesa e giusto processo ✓Giusto processo: origini di una riforma, 316	315
3. Lo status giuridico dei magistrati ordinari	317
3.1. L'accesso alla magistratura ✓Giudici senza concorso, 317. – ✓Chi giudica la capacità professionale di un magistrato? Riforma e controriforma dell'ordinamento giudiziario, 318	317
3.2. Indipendenza, autonomia e inamovibilità della magistratura ordinaria	318
4. Il Consiglio superiore della magistratura ✓Elezioni del CSM: origini di una riforma, 320	319
5. Il ministro della giustizia	322

VIII. FONTI: NOZIONI GENERALI

1. Fonti di produzione	323
1.1. Definizioni	323
1.2. Norme di riconoscimento ✓Mosè e le tavole della legge, 324	323
2. Fonti di cognizione: pubblicazione e ricerca degli atti normativi	325
2.1. Definizioni ✓La “Gazzetta Ufficiale”, 325	325
2.2. Pubblicazione “ufficiale” e entrata in vigore degli atti normativi	325
2.3. Fonti non “ufficiali” ✓Repertori e banche dati di legislazione, 326	326
3. Fonti-fatto e fonti-atto	326
3.1. Definizioni	326
3.2. Tipicità delle fonti-atto	327
3.3. Le consuetudini ✓L'origine consuetudinaria della Common Law, 328. – ✓Le “Preleggi”, 329. – ✓Consuetudini facoltizzanti?, 330. – ✓Le “convenzioni costituzionali”, 331. – ✓Il caso: il risarcimento delle vittime dei crimini nazisti, 332	327

	<i>pag.</i>
3.4. Le altre fonti-fatto	332
3.5. Il principio <i>jura novit curia</i>	333
4. Tecniche di rinvio ad altri ordinamenti	335
4.1. Definizioni	335
4.2. Il rinvio “fisso”	335
✓ <i>Alcuni esempi di rinvio fisso</i> , 335	
4.3. Il rinvio “mobile”	336
5. La funzione dell’interpretazione	336
✓ <i>Il caso: furto al supermercato</i> , 338. – ✓ <i>Il caso: la vendita della Rizzoli-Corriere della Sera</i> , 339. – ✓ <i>Tecniche di interpretazione giuridica</i> , 340	
6. Le antinomie e tecniche di risoluzione	340
7. Il criterio cronologico e l’abrogazione	341
7.1. Definizioni	341
7.2. Efficacia delle norme e principio di irretroattività delle leggi	341
7.3. Effetti temporali dell’abrogazione	342
7.4. Tipi di abrogazione	342
✓ <i>Utili esempi di disposizioni inutili</i> , 343. – ✓ <i>Il problema della “legislazione vigente”</i> , 344	
7.5. Abrogazione, deroga e sospensione	344
8. Il criterio gerarchico e l’annullamento	345
8.1. Definizioni	345
8.2. Effetti dell’annullamento	346
8.3. Rapporti tra criterio cronologico e criterio gerarchico	346
✓ <i>Principio vs. dettaglio</i> , 347. – ✓ <i>Il caso: la storica sentenza n. 1 della Corte costituzionale</i> , 348	
9. Il criterio della specialità	348
9.1. Definizioni	348
9.2. Effetti dell’applicazione del criterio di specialità	349
9.3. Rapporti tra il criterio di specialità e gli altri criteri	349
9.4. Regola ed eccezione: problemi di interpretazione	350
✓ <i>Analogia e interpretazione estensiva</i> , 351	
10. Il criterio della competenza	351
10.1. Definizioni	351
10.2. Effetti dell’applicazione del criterio di competenza	352
11. Riserve di legge e principio di legalità	353
11.1. Definizioni	353
✓ <i>Legalità “formale” e legalità “sostanziale”</i> , 353	
11.2. Tipologie	354
✓ <i>Legge, legge formale, legge ordinaria</i> , 355. – ✓ <i>Riserva “assoluta” e “relativa”</i> : una questione di interpretazione, 356. – ✓ <i>L’ironia della storia e i paradossi del legislatore “moralista”</i> , 358. – ✓ <i>Schema riassuntivo delle riserve costituzionali</i> , 359	

IX. LE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO: STATO

1. Costituzione e leggi costituzionali	361
1.1. Definizioni	361
1.2. Leggi costituzionali: procedimento	362
<i>✓ Leggi costituzionali: le due ipotesi dell'art. 138, 363. – ✓ A che serve il referendum costituzionale?, 364</i>	
1.3. I limiti della revisione costituzionale	365
1.4. I "principi supremi" della Costituzione	366
<i>✓ Il caso: il matrimonio "rato e non consumato", 366</i>	
2. Legge formale ordinaria e atti con forza di legge	367
2.1. Definizioni	367
2.2. Tipicità e tassatività delle fonti primarie	368
3. Procedimento legislativo	369
3.1. Definizioni	369
3.2. L'iniziativa legislativa	369
<i>✓ Il bicameralismo "piuccheperfecto", 370. – ✓ Iniziativa legislativa: chi conta e chi no, 371</i>	
3.3. L'approvazione delle leggi	372
<i>✓ Il "Comitato per la legislazione", 373. – ✓ La commissione deliberante: più ombre che luci, 374. – ✓ Commissione redigente: meglio il Senato che la Camera, 375</i>	
3.4. La promulgazione della legge	376
<i>✓ Il rinvio delle leggi nelle diverse presidenze, 376. – ✓ Il Presidente della Repubblica? È il fusibile del sistema, 377</i>	
4. Leggi rinforzate e fonti atipiche	377
4.1. Definizioni	377
4.2. Leggi rinforzate	378
<i>✓ Può una legge "aggravare" la formazione delle altre leggi?, 378</i>	
4.3. Fonti atipiche	380
<i>✓ Rendiconto bocciato, governo silurato!, 380. – ✓ Bismarck e il suo giurista Laband, 381. – ✓ Come si fa un trattato, 382. – ✓ L'art. 80 tra sovranità e globalizzazione, 383</i>	
5. Legge di delega e decreto legislativo delegato	384
5.1. Definizioni	384
5.2. La legge di delega	384
<i>✓ Che forza ha il parere delle Camere sui decreti delegati?, 386</i>	
5.3. Il decreto legislativo delegato	386
<i>✓ Il "preambolo" del decreto delegato: un esempio, 386. – ✓ "Obbligatorietà" e "istantaneità": attributi della delega legislativa?, 388</i>	
5.4. Deleghe accessorie e testi unici	388
<i>✓ Attenzione ai "testi unici"!, 389</i>	

	<i>pag.</i>
6. Decreto-legge e legge di conversione	389
6.1. Definizioni	389
✓ <i>La necessità come fonte e l'origine "spontanea" del decreto-legge</i> , 390	
6.2. Procedimento	390
✓ <i>"Preambolo" e "clausola di presentazione" del decreto-legge: un esempio</i> , 391. – ✓ <i>I tre presupposti e il loro controllo</i> , 392	
6.3. Decadenza del decreto non convertito	393
✓ <i>Il caso: un "colpo di spugna" per decreto-legge?</i> , 394. – ✓ <i>Il Governo paga i danni?</i> , 395	
6.4. Uso e abuso del decreto-legge	396
✓ <i>Il caso: la sent. 360/1996 e il ritorno alla Costituzione</i> , 398	
6.5. La legge di conversione e gli effetti degli emendamenti	399
✓ <i>Un nuovo abuso: maxi-emendamento e voto di fiducia</i> , 399. – ✓ <i>Si possono evitare gli emendamenti?</i> , 401	
7. Altri decreti con forza di legge	401
7.1. Decreti emanati dal Governo in caso di guerra	402
✓ <i>Guerra e Costituzione</i> , 402. – ✓ <i>Le fonti primarie nel periodo transitorio</i> , 402	
7.2. Decreti legislativi di attuazione degli Statuti speciali	403
8. Regolamenti parlamentari (e di altri organi costituzionali)	403
8.1. Definizioni	403
8.2. I regolamenti parlamentari nel sistema delle fonti	404
8.3. Regolamenti degli altri "organi costituzionali"	405
9. Il referendum abrogativo come fonte	406
9.1. Definizioni	406
✓ <i>Vado "ad referendum"</i> , 406. – ✓ <i>Storia di un referendum inutile</i> , 407. – ✓ <i>L'esempio più eclatante di referendum "manipolativo"</i> , 408	
9.2. Procedimento	408
✓ <i>Il facile gioco del "partito dell'astensione"</i> , 409. – ✓ <i>Abrogata per sempre?</i> , 410. – ✓ <i>Come il Parlamento può bloccare il referendum</i> , 411	
10. Regolamenti dell'esecutivo	411
10.1. Definizioni	411
10.2. Fondamento normativo	412
10.3. Procedimento	413
✓ <i>Il "preambolo" del regolamento governativo: un esempio</i> , 414	
10.4. Tipologia	415
✓ <i>Perché la "riserva di legge" è una garanzia?</i> , 417	
10.5. I regolamenti c.d. "delegati" e la "delegificazione"	417
✓ <i>Delegificazione, deregulation, semplificazione</i> , 417. – ✓ <i>Il caso: leggi "Bassanini" e leggi "taglia-leggi"</i> , 418	
10.6. E poi?	419
✓ <i>Fonti secondarie e "fuga dalla forma"</i> , 420. – ✓ <i>Diritto sì, diritto no ...</i> , 421. – ✓ <i>Le ordinanze, tra emergenza e legalità: abusi dell'esecutivo e reazioni dei giudici</i> , 421	

X. LE FONTI DELLE AUTONOMIE

1. Statuti regionali	423
1.1. Definizioni	423
✓Referendum <i>con o senza quorum?</i> , 424	
1.2. Procedimento di formazione	424
✓ <i>Rigidità della Costituzione e flessibilità degli Statuti</i> , 425. – ✓ <i>Prima della riforma – I</i> , 425	
1.3. Natura e funzione degli Statuti ordinari	426
2. Leggi regionali	426
2.1. Definizioni	426
2.2. Procedimento	427
✓ <i>Chi controlla la legittimità delle leggi regionali?</i> , 427	
2.3. L'estensione della potestà legislativa regionale	428
✓ <i>Prima della riforma – II</i> , 428. – ✓ <i>L'elencazione delle materie da parte del nuovo art. 117</i> , 429. – ✓ <i>Come funziona una materia "trasversale"?</i> , 431. – ✓ <i>Che cosa tutela la tutela della concorrenza?</i> , 431. – ✓ <i>Cosa accade alle leggi regionali vigenti quando cambia la legge cornice?</i> , 432. – ✓ <i>La potestà esclusiva delle Regioni speciali: un residuo giurassico?</i> , 433. – ✓ <i>Occorre un nuovo "trasferimento delle funzioni"?</i> , 434	
3. Regolamenti regionali	435
✓ <i>Prima della riforma – III</i> , 435	
4. Fonti degli enti locali	436
4.1. Le fonti locali nel sistema delle fonti	436
4.2. Statuti	437
4.3. Regolamenti	437

XI. FONTI EUROPEE

1. Il sistema delle fonti europee	439
1.1. Definizioni	439
1.2. Diritto derivato: tipologia delle fonti europee	440
✓ <i>Esiste gerarchia tra le fonti europee?</i> , 441	
1.3. "Diretta applicabilità" e "effetto diretto"	441
✓ <i>Il caso: dalla sentenza Van Gend & Loos alla sentenza Francovich</i> , 442	
2. Rapporti tra norme europee e norme interne	444
2.1. La "limitazione di sovranità" e il <i>deficit</i> normativo	444
✓ <i>L'incontenibile espansione del mercato: "clausole di flessibilità" e "poteri impliciti"</i> , 444	
2.2. Le tappe del "cammino comunitario" della Corte costituzionale	446
✓ <i>Il caso "Granital"</i> , 447. – ✓ <i>La "non applicazione" della legge: uno scandalo concettuale?</i> , 448	
2.3. Contrasto tra norme interne e norme europee: il quadro attuale	449

	✓ <i>Il caso: Herr Müller cerca casa</i> , 449. – ✓ <i>Dei “controlimiti” basta evocare il nome?</i> , 451	
2.4.	I giudici di fronte al diritto europeo	451
	✓ <i>Principio di attribuzione vs. principio di sussidiarietà</i> , 452. – ✓ <i>Il rinvio pregiudiziale</i> , 453. – ✓ <i>La Corte non è una Corte?</i> , 454	
3.	L'attuazione delle norme europee	455
	✓ <i>La procedura d'infrazione</i> , 455	

XII. GIUSTIZIA COSTITUZIONALE

1.	Che cos'è la giustizia costituzionale	457
1.1.	Definizioni	457
	✓ <i>Il caso: “Marbury vs. Madison”</i> , 458	
1.2.	Modelli di sindacato di legittimità sulle leggi	459
	✓ <i>Il Conseil constitutionnel: coerenza del modello e forza dei fatti</i> , 460	
1.3.	Il modello italiano	462
1.4.	L'estensione del principio di legalità ai conflitti “politici”	463
2.	La Corte costituzionale	464
2.1.	Composizione	464
2.2.	<i>Status</i> del giudice costituzionale e prerogative della Corte	467
	✓ <i>Le fonti che regolano la Corte costituzionale: un quadro d'insieme</i> , 467	
2.3.	Funzionamento	468
2.3.1.	Durata in carica e <i>quorum</i>	468
	✓ <i>Il caso: e se il Parlamento non rielegge i giudici della Corte?</i> , 469	
2.3.2.	Il Presidente	469
2.3.3.	Procedure	470
	✓ <i>Struttura della sentenza della Corte</i> , 471	
2.3.4.	Le decisioni della Corte	472
	✓ <i>Dove si trovano le sentenze della Corte costituzionale?</i> , 473	
3.	Il controllo di costituzionalità delle leggi	473
3.1.	Atti sindacabili	473
	✓ <i>Legittimità e merito: ambiguità semantiche</i> , 474. – ✓ <i>Come portare i regolamenti davanti alla Corte</i> , 475	
3.2.	I vizi della legge	477
3.3.	Il parametro di giudizio	477
3.4.	Giudizio incidentale	478
3.4.1.	Definizioni	478
3.4.2.	Giudice e giudizio	478
	✓ <i>Giudici e non giudici</i> , 479	
3.4.3.	L'introduzione della questione e l'ordinanza di rinvio	480
	✓ <i>Lo strano caso della legge elettorale</i> , 480. – ✓ <i>Un caso di “illegittimità consequenziale”: l'omicidio di un superiore</i> , 482	

	<i>pag.</i>
3.4.4. Le parti	483
✓ <i>Le parti di fronte alla Corte: un nodo intricato</i> , 483	
3.5. Il giudizio in via principale	485
3.5.1. Definizioni	485
3.5.2. L'atto introduttivo e il giudizio	485
✓ <i>Un caso particolare di impugnazione delle leggi</i> , 486	
3.6. Tipologia delle decisioni della Corte	486
3.6.1. Decisioni di inammissibilità	487
✓ <i>Quali effetti producono le sentenze d'inammissibilità?</i> , 488	
3.6.2. Sentenze di rigetto (e ordinanze di "manifesta infondatezza")	488
✓ <i>Forza di "precedente" e "manifesta infondatezza"</i> , 489	
3.6.3. Sentenze di accoglimento	490
✓ <i>Come ti mantengo aperto un rapporto giuridico</i> , 491. – ✓ <i>Limitare gli effetti delle sentenze "che costano"?</i> , 492	
3.6.4. Sentenze "interpretative" di rigetto	492
✓ <i>Un caso goloso: Pierino e la nutella</i> , 492. – ✓ <i>Un caso storico: diritto di difesa nell'istruzione sommaria – I</i> , 493. – ✓ <i>Un caso storico: diritto di difesa nell'istruzione sommaria – II</i> , 494	
3.6.5. Sentenze "manipolative" di accoglimento	495
✓ <i>"A rime obbligate"</i> , 496	
3.6.6. Il problema degli effetti dell'accoglimento e i tentativi di regolarli	497
✓ <i>Perché i giudici producono debito pubblico?</i> , 498. – ✓ <i>"Attivismo" della Corte ed inerzia del legislatore</i> , 500	
4. I conflitti di attribuzione tra i poteri dello Stato	501
4.1. Definizioni	501
✓ <i>Il "caso Mancuso"</i> , 502	
4.2. Oggetto del conflitto	503
4.3. Legittimazione processuale	504
4.4. Aspetti processuali	505
4.5. Contenuti della decisione	505
5. I conflitti di attribuzione tra Stato e Regioni	506
5.1. Definizioni	506
5.2. Oggetto del conflitto	506
5.3. Aspetti processuali	507
✓ <i>Il caso: quando di mezzo ci sono i giudici ...</i> , 508	
5.4. Contenuti della decisione	508
6. Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo	509
6.1. Aspetti processuali e contenuto della decisione	509
✓ <i>Referendum abrogativo: consigli per lo studio</i> , 509	
6.2. Cause di inammissibilità del referendum	510
7. La "giustizia politica"	511
7.1. Definizioni	511

7.2.	Fattispecie di responsabilità penale	512
7.3.	Procedura	512
7.4.	I c.d. reati ministeriali	513
	✓ <i>Il caso: chi decide se il reato è ministeriale o no?</i> , 514	

XIII. DIRITTI E LIBERTÀ

1.	Il principio di eguaglianza	515
1.1.	Definizioni	515
	✓ <i>All'origine dell'eguaglianza formale: invenzione della "persona giuridica"</i> , 516. – ✓ <i>Dall'eguaglianza formale alla lotta alla discriminazione</i> , 517	
1.2.	Struttura del giudizio di ragionevolezza	518
	✓ <i>La Corte costituzionale e l'arte di impugnare le leggi</i> , 519. – ✓ <i>Il caso: quando il padre allatta ...</i> , 521	
2.	Libertà e diritti costituzionalmente garantiti	522
2.1.	Definizioni	522
	✓ <i>Libertà di espressione e "guerra fredda"</i> , 524	
2.2.	Strumenti di tutela	526
	✓ <i>Riserva di legge e costituzione rigida</i> , 526. – ✓ <i>Chi tutela i "diritti di tutti"?</i> , 527. – ✓ <i>Il problema della responsabilità dei magistrati</i> , 528	
3.	L'applicazione delle garanzie costituzionali	529
3.1.	Àmbito soggettivo	529
3.1.1.	Cittadini e stranieri	529
	✓ <i>L'estensione dei diritti agli stranieri</i> , 530. – ✓ <i>Preleggi e leggi sull'immigrazione</i> , 531. – ✓ <i>Il diritto d'asilo</i> , 532	
3.1.2.	La <i>Drittwirkung</i> dei diritti costituzionali	532
	✓ <i>Il caso: si può licenziare un "vigilante" perché è donna?</i> , 533	
3.2.	Àmbito oggettivo	533
3.2.1.	L'evoluzione delle nozioni costituzionali	533
	✓ <i>La "eterogenesi dei fini" e "nuovi" diritti</i> , 534	
3.2.2.	L'"anacronismo" legislativo	535
	✓ <i>Il caso: dov'è finito l'angelo del focolare?</i> , 535	
3.2.3.	L'evoluzione indotta dal diritto internazionale	536
	✓ <i>La CEDU e la lunghezza dei processi italiani</i> , 536. – ✓ <i>Molte Carte dei diritti, molta confusione tra i giudici</i> , 538	
3.3.	Bilanciamento dei diritti	538
3.3.1.	Definizioni	538
3.3.2.	Ipotesi di conflitto tra interessi (o diritti)	539
	✓ <i>Un caso storico di "bilanciamento": la sentenza sull'aborto</i> , 539	
3.3.3.	Schema del giudizio di bilanciamento	540
	✓ <i>Il caso: il direttore del giornale deve essere un giornalista professionista?</i> , 541. – ✓ <i>Esempi di leggi "incongrue"</i> , 541. – ✓ <i>Il caso: la liberalizzazione delle ricetrasmittenti</i> , 543	

	pag.
3.4. I “nuovi diritti”	543
✓ <i>Il diritto a procreare e le sue complicazioni</i> , 544	
4. I diritti nella sfera individuale	545
4.1. Definizioni	545
4.2. La libertà personale	546
4.2.1. Definizioni	546
✓ <i>Il caso: se un sabato sera, fuori dalla discoteca ...</i> , 547. – ✓ <i>Il problema delle misure di prevenzione</i> , 548	
4.2.2. Strumenti di tutela	548
✓ <i>Chi paga per l'ingiusta detenzione?</i> , 549	
4.2.3. Restrizioni e pene	549
✓ <i>Il caso: quanto può costare una frase poco rispettosa rivolta ai carabinieri?</i> , 550	
4.2.4. I trattamenti sanitari obbligatori	551
✓ <i>Il caso: i Testimoni di Geova e l'emotrasfusione</i> , 551	
4.3. La libertà di domicilio	552
4.3.1. Definizioni	552
✓ <i>Borse, borsette, bagagliai, balconi ...</i> , 553	
4.3.2. Strumenti di tutela	553
✓ <i>Libertà di domicilio e nuove tecnologie</i> , 554	
4.3.3. Leggi speciali	554
✓ <i>Un esempio: la “legge sull'I.V.A.”</i> , 554	
4.4. La libertà di corrispondenza e comunicazione	555
4.4.1. Definizioni	555
4.4.2. Strumenti di tutela	556
✓ <i>Il diritto alla riservatezza</i> , 556	
4.5. La libertà di circolazione	557
4.5.1. Definizioni	557
✓ <i>Il caso: dove può portare la passione per le corse dei cavalli?</i> , 557	
4.5.2. Strumenti di tutela	558
5. I diritti nella sfera pubblica	559
5.1. Definizioni	559
✓ <i>Individuo, famiglia e formazioni sociali</i> , 560	
5.2. La libertà di riunione	561
5.2.1. Definizioni	561
5.2.2. Condizioni di legittimità e scioglimento delle riunioni	561
✓ <i>“Si odono tre squilli di tromba ...”</i> : come si sciolgono le riunioni, 561. – ✓ <i>L'ombrello è un'arma?</i> , 562	
5.2.3. Tipologie di riunione e preavviso	563
✓ <i>Il caso: il Sindaco che si oppone alle riunioni religiose islamiche</i> , 563. – ✓ <i>La “tutela effettiva” della libertà di riunione</i> , 564	
5.3. La libertà di associazione	565

	<i>pag.</i>
5.3.1. Definizioni	565
5.3.2. Strumenti di tutela	565
✓ <i>Il problema delle associazioni sovversive</i> , 566	
5.3.3. Le associazioni vietate	567
✓ <i>Il caso: il magistrato massone</i> , 567	
5.4. La libertà religiosa e di coscienza	569
5.4.1. Definizioni	569
5.4.2. Strumenti di tutela	569
5.5. La libertà di manifestazione del pensiero	571
5.5.1. Definizioni	571
✓ <i>Libertà di insegnamento e libertà della scuola</i> , 572	
5.5.2. Il limite del “buon costume”	572
✓ <i>Il caso: la pubblicità degli anticoncezionali</i> , 573. – ✓ <i>La censura sui film</i> , 573	
5.5.3. I c.d. “reati di opinione”	573
5.5.4. Mezzi di comunicazione	574
5.5.5. Il regime della stampa	575
✓ <i>Come si diventa giornalisti?</i> , 576	
5.5.6. Il regime della radiotelevisione	577
✓ <i>Il caso: la televisione italiana davanti alla Corte di giustizia</i> , 578	
5.5.7. Uno sguardo al futuro: la sfida di internet e dei social	579
✓ <i>Il ruolo dei gatekeepers</i> , 580. – ✓ <i>Schiavi di un algoritmo?</i> , 581	
6. I diritti “sociali”	583
6.1. Definizioni	583
✓ <i>I mille volti del diritto alla salute</i> , 583. – ✓ <i>Il caso: gli handicappati e l'istruzione superiore</i> , 585	
6.2. Strumenti di tutela	585
7. I diritti nella sfera economica	586
7.1. Definizioni	586
7.2. Libertà sindacale	587
7.3. Diritto di sciopero	587
7.4. La libertà di iniziativa economica	588
7.5. La proprietà privata	589
✓ <i>Il diritto di proprietà tra diritto interno e CEDU</i> , 589	
7.6. La “rilettura” della Costituzione economica	590
✓ <i>Privatizzazioni e liberalizzazioni in Italia</i> , 591. – ✓ <i>Ritorna lo Stato interventista?</i> , 592	
7.7. Le Autorità amministrative indipendenti	592
✓ <i>L'ultima nata: l'Autorità nazionale anticorruzione</i> , 593. – ✓ <i>Il garante della concorrenza</i> , 594. – ✓ <i>Una legittimazione basata sulla competenza tecnica</i> , 595	
8. I diritti nella sfera politica	595

	<i>pag.</i>
9. I doveri costituzionali	596
9.1. I doveri dei cittadini	596
9.2. Le prestazioni imposte	597
 <i>Indice delle definizioni</i>	 599



Ti sei registrato?

Accedi gratuitamente ai
servizi aggiuntivi su

www.diritto-manuali.com

- ▶ materiali didattici e documenti
- ▶ aggiornamenti *on-line*
- ▶ test di verifica immediatamente controllati
- ▶ indirizzo *e-mail* per spiegazioni
- ▶ rubrica *faq* delle spiegazioni più importanti