

# Indice

	<i>pag.</i>
<i>Premessa</i>	XIII
<i>Premessa alla seconda edizione</i>	XVI
<i>Premessa alla terza edizione</i>	XVII
<i>Premessa alla quarta edizione</i>	XVIII

## PARTE I

### Profili storici e principi

#### CAPITOLO I

##### Il diritto amministrativo dal XVIII al XXI secolo

1. Le origini. Le varie ipotesi. L'importanza della Rivoluzione francese	3
2. I caratteri iniziali del diritto amministrativo	14
2.1. Il legame con lo Stato-nazione	15
2.2. Le profonde differenze fra i diritti amministrativi di Stati diversi	15
2.3. La lontananza dal diritto privato	17
2.4. Gli alterni rapporti con la regolazione dell'economia	18

	<i>pag.</i>
3. Gli sviluppi del diritto amministrativo	19
3.1. Il diritto amministrativo sovrastatale e subnazionale	20
3.2. Le convergenze progressive tra diritti amministrativi nazionali	22
3.3. L'avvicinamento al diritto privato	22
3.4. La centralità della regolazione dei mercati	25
4. Brevi conclusioni	27

## CAPITOLO II

### I principi del diritto amministrativo

1. La crescente importanza dei principi	33
2. Le fonti. Chi pone i principi	35
3. Tipi di principi	36
3.1. Principi tipici e propri dell'amministrazione pubblica	36
3.1.1. Il principio di legalità	37
3.1.2. Il principio di imparzialità	38
3.1.3. Il principio di buon andamento	40
3.1.4. Il principio di ragionevolezza	40
3.1.5. Il principio di proporzionalità	42
3.1.6. Il principio di precauzione	43
3.1.7. Il principio di partecipazione	47
3.1.8. L'obbligo di motivazione del provvedimento amministrativo	50
3.1.9. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi	51
3.2. Principi comuni a soggetti pubblici e privati	53
3.2.1. Il principio di buona fede	53
3.2.2. Il principio di correttezza	54
3.2.3. Il principio del legittimo affidamento	55
3.2.4. Il principio di libera concorrenza	58
3.2.5. La trasparenza come principio generale	60
4. La diversa portata dei principi in diritto amministrativo	63
5. Le funzioni dei principi	65

**PARTE II**

**L'organizzazione, il personale e i beni  
delle pubbliche amministrazioni**

**CAPITOLO III**

**L'organizzazione amministrativa**

1. La problematica dell'organizzazione amministrativa	77
2. Pubblica amministrazione. Concetto e ambito	78
3. I rapporti fra politica e amministrazione	86
4. Tipologia delle figure soggettive	88
4.1. I ministeri	89
4.2. Le agenzie amministrative	92
4.3. Gli enti pubblici	95
4.4. Le società in partecipazione pubblica	100
4.5. Le autorità indipendenti	110
5. Organi e uffici	118
6. Rapporti organizzativi: gerarchia, direzione, controllo, coordinamento	121

**CAPITOLO IV**

**Il personale delle pubbliche amministrazioni**

1. Gli impiegati: le trasformazioni del rapporto di lavoro	131
2. La normativa attuale sugli impiegati	133
3. I dirigenti. L'evoluzione delle formule normative	138
4. La disciplina attuale della dirigenza pubblica	140

**CAPITOLO V**  
**I beni pubblici**

1. Introduzione. Beni pubblici e proprietà	149
2. Il quadro normativo	153
3. La disciplina del codice civile	155
4. Regimi speciali rispetto al codice civile. I beni culturali e ambientali	158
5. <i>Segue.</i> Le reti dei servizi pubblici	166
6. <i>Segue.</i> Le alienazioni di beni pubblici	169
7. Nuove problematiche e necessità di una riforma	171

**PARTE III**  
**L'attività amministrativa**

**CAPITOLO VI**  
**Tipologia delle attività e situazioni soggettive**

1. Tipologia delle attività amministrative	181
2. Funzioni pubbliche e servizi pubblici	183
3. Attività di impresa pubblica	193
4. Regolazione pubblica dei mercati	196
5. Situazioni giuridiche soggettive	199
5.1. Il potere discrezionale della pubblica amministrazione e la discrezionalità tecnica	199
5.2. L'autonomia negoziale della pubblica amministrazione	203
5.3. L'interesse legittimo e il diritto soggettivo	205

## CAPITOLO VII

## Il procedimento amministrativo

1. Introduzione	221
2. Definizione e principi generali del procedimento	224
3. Il termine di conclusione del procedimento e il silenzio	227
4. Obbligo di motivazione del provvedimento	233
5. Gli altri istituti del procedimento amministrativo: metodo d'analisi	234
6. Il responsabile del procedimento	236
7. Le garanzie di partecipazione al procedimento: la "voce"	238
7.1. La comunicazione di avvio del procedimento	238
7.2. La facoltà di presentare memorie e l'obbligo dell'amministrazione di valutarle	240
7.3. I limiti delle garanzie di partecipazione e gli atti amministrativi generali	242
8. <i>Segue.</i> Le garanzie di partecipazione al procedimento: la "visione"	243
8.1. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi nella legge sul procedimento	244
8.2. Le ipotesi di esclusione dall'accesso nella legge n. 241	246
8.3. L'esercizio e la tutela del diritto di accesso nella legge n. 241	249
8.4. Gli altri due tipi di accesso	252
8.5. Le differenze e i rapporti tra i diversi tipi di accesso	255
9. La semplificazione del procedimento	260
9.1. Pareri	261
9.2. Valutazioni tecniche	263
9.3. Autocertificazioni	265
9.4. La conferenza di servizi	268
9.5. Accordi fra pubbliche amministrazioni	278
9.6. Segnalazione certificata di inizio attività	279
9.7. Silenzio assenso	289
9.8. Silenzio assenso tra amministrazioni pubbliche	292

	<i>pag.</i>
9.9. Altre semplificazioni procedurali	295
10. Ambito di applicazione della legge n. 241/1990	297

### CAPITOLO VIII

#### Provvedimenti amministrativi

1. Nozione, caratteri e vicissitudini del provvedimento amministrativo	305
2. Tipi di provvedimenti amministrativi	308
3. Efficacia ed esecuzione del provvedimento	313
4. L'invalidità del provvedimento: i casi di annullabilità. Le ipotesi di illegittimità non invalidante	315
5. <i>Segue.</i> L'invalidità del provvedimento: i casi di nullità	325
6. I provvedimenti amministrativi di secondo grado	330

### CAPITOLO IX

#### Moduli consensuali: contratti, convenzioni, accordi

1. Lo sviluppo progressivo dell'amministrazione consensuale	341
2. I contratti delle pubbliche amministrazioni	342
3. Le procedure ad evidenza pubblica	345
4. Gli accordi integrativi e sostitutivi di provvedimento. Altri accordi	359
5. Brevi conclusioni	363

### CAPITOLO X

#### La responsabilità della pubblica amministrazione e dei dipendenti: storia e tipi

1. Profili storico-comparativi: limiti della responsabilità	369
2. La disciplina attuale nell'ordinamento italiano: responsabilità civile della pubblica amministrazione	372

<i>Indice</i>	XI
---------------	----

*pag.*

3. Responsabilità per lesione di interessi legittimi	374
4. La cosiddetta responsabilità amministrativa	379

## PARTE IV Conclusioni

### CAPITOLO XI Le disfunzioni

1. Introduzione	389
2. Diritto amministrativo e diritto comune: tendenze e contro-tendenze	390
3. Il difficile equilibrio tra efficienza e garanzie	392
4. La turbativa politica	394
5. Incompiutezze della partecipazione e della semplificazione	395
6. Le controtendenze nei confronti della concorrenza e del mercato	399
7. La corruzione amministrativa	401
8. I confini delle giurisdizioni	403
9. L'incidenza dei poteri privati e il ruolo del diritto amministrativo	405
10. Osservazioni finali	407

<i>Opere generali di diritto amministrativo</i>	413
---	-----

<i>Indice analitico</i>	417
-------------------------	-----

