

■ Indice sommario

Premessa	pag. 5
----------------	--------

Compendio di diritto dell'Unione Europea

1. La nascita dell'Unione Europea: origini e sviluppo

1.1. Le fasi del percorso di cooperazione ed integrazione europea	» 19
1.2. La cooperazione tra i governi degli Stati europei	» 19
1.2.1. Caratteristiche della cooperazione europea	» 21
1.3. La Dichiarazione Schumann	» 22
1.3.1. La costituzione della CECA	» 23
1.3.2. La mancata istituzione della CED	» 24
1.3.3. La nascita della CEE e della CEEA (EURATOM)	» 25
1.4. Il Trattato di Bruxelles del 1965 sulla c.d. "fusione degli esecutivi" e la c.d. crisi europeista degli anni Sessanta	» 27
1.4.1. Il rilancio dell'integrazione europea negli anni Settanta e l'adesione di nuovi Stati europei	» 28
1.4.2. L'Atto Unico Europeo	» 29
1.4.3. Il Trattato sull'Unione Europea o Trattato di Maastricht	» 31
1.4.4. Il Trattato di Amsterdam	» 33
1.4.5. Il Trattato di Nizza	» 34
1.5. Il fallimento del Trattato "costituzionale (c.d. Costituzione europea)	» 36
1.5.1. Il Trattato di Lisbona	» 37
1.6. La Dichiarazione di Roma del 25 marzo 2017	» 40
Domande per l'autovalutazione	» 44

2. Le competenze dell'Unione europea e i principi di funzionamento fondamentali

2.1. Premessa	» 45
2.2. Teoria dei poteri impliciti e clausola di flessibilità	» 46
2.3. Principi di sussidiarietà e proporzionalità	» 48
2.4. Le competenze dell'Unione europea	» 53
2.5. Competenza c.d. esterna dell'Unione	» 59
Domande per l'autovalutazione	» 62

3. L'assetto istituzionale dell'Unione europea

3.1.	L'assetto istituzionale dell'Unione europea. Quadro generale	pag.	65
3.2.	Valori, obiettivi e principi democratici fondativi l'Unione europea	»	67
3.3.	Classificazione delle istituzioni dell'Unione europea	»	70
3.4.	Il Parlamento europeo. Considerazioni preliminari	»	71
3.4.1.	Composizione e sistema elettorale	»	71
3.4.2.	Numero dei parlamentari europei e assegnazione dei seggi	»	73
3.4.3.	Organizzazione e funzionamento	»	73
3.4.4.	Le funzioni del Parlamento europeo	»	75
3.4.5.	La funzione legislativa	»	75
3.4.6.	La funzione di bilancio	»	76
3.4.7.	Le funzioni di controllo	»	76
3.4.8.	Il ruolo del Parlamento europeo nella conclusione degli accordi internazionali dell'Unione europea	»	79
3.4.9.	Cooperazione interparlamentare tra Parlamento europeo e Parlamenti nazionali	»	79
3.5.	Il Consiglio europeo. Considerazioni preliminari	»	80
3.5.1.	Composizione	»	80
3.5.2.	Competenze e funzionamento	»	81
3.6.	Il Consiglio. Questioni preliminari e composizione	»	83
3.6.1.	Formazioni e funzionamento	»	83
3.6.2.	La presidenza del Consiglio	»	85
3.6.3.	Le funzioni del Consiglio. Quadro generale	»	86
3.6.4.	La funzione legislativa	»	86
3.6.5.	La funzione di bilancio	»	86
3.6.6.	La funzione di definizione delle politiche e di coordinamento	»	87
3.6.7.	Le altre funzioni del Consiglio	»	87
3.6.8.	Il sistema di voto in seno al Consiglio	»	87
3.7.	La Commissione europea. Considerazioni preliminari.	»	90
3.7.1.	Composizione, regime di incompatibilità e poteri sanzionatori	»	90
3.7.2.	Procedura di nomina dei Commissari europei	»	92
3.7.3.	Funzionamento	»	93
3.7.4.	Il Presidente della Commissione europea	»	94
3.7.5.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza	»	94
3.7.6.	Le funzioni della Commissione europea	»	95
3.7.7.	La funzione di iniziativa legislativa (o di proposta)	»	96
3.7.8.	La funzione decisionale	»	97
3.7.9.	La funzione esecutiva	»	97
3.7.10.	La funzione di controllo	»	99

3.7.11.	La funzione di rappresentanza	pag. 100
3.8.	La Corte di giustizia dell'Unione europea. Articolazione interna e funzione generale	» 101
3.8.1.	La Corte di giustizia dell'Unione europea. Composizione	» 101
3.8.2.	Funzionamento	» 103
3.8.3.	La procedura dinanzi alla Corte di giustizia dell'Unione europea	» 104
3.8.4.	Funzioni	» 105
3.8.5.	Il Tribunale dell'Unione europea. Genesi	» 107
3.8.6.	Composizione e funzionamento	» 107
3.8.7.	Funzioni	» 108
3.8.8.	La procedura dinanzi al Tribunale dell'Unione europea	» 110
3.8.9.	I Tribunali specializzati. Inquadramento generale	» 110
3.8.10.	Il Tribunale della funzione pubblica dell'Unione europea	» 111
3.8.11.	La procedura dinanzi al Tribunale della funzione pubblica dell'Unione europea	» 112
3.9.	La Banca centrale europea. Nozioni generali	» 113
3.9.1.	Composizione e funzionamento	» 113
3.9.2.	Funzioni	» 114
3.10.	La Corte dei Conti. Origini e composizione	» 115
3.10.1.	Funzioni	» 115
3.11.	Organi ed organismi particolari dell'Unione europea	» 117
3.11.1.	Il Garante europeo per la protezione dei dati personali	» 117
3.11.2.	Il Comitato economico e sociale	» 118
3.11.3.	Il Comitato delle Regioni	» 119
3.11.4.	La Banca europea per gli investimenti. Composizione e funzioni	» 120
3.11.5.	Le Agenzie	» 121
3.11.6.	Le Agenzie europee di vigilanza	» 122
	Domande per l'autovalutazione	» 125

4. Il sistema delle fonti primarie dell'Unione europea

4.1.	Il sistema delle fonti. Considerazioni generali	» 127
4.1.1.	Classificazione delle fonti dell'Unione europea	» 128
4.1.2.	La gerarchia tra le fonti	» 128
4.2.	I Trattati	» 130
4.2.1.	I principi generali del diritto	» 130
4.2.2.	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea	» 133
4.2.3.	La Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali (CEDU)	» 135
4.3.	Le procedure di revisione dei Trattati. Quadro generale	» 137
4.3.1.	La procedura di revisione ordinaria dei Trattati	» 137
4.3.2.	Le procedure di revisione semplificata dei Trattati	» 138

4.3.3.	La procedura di adesione e di recesso dall'Unione europea. Considerazioni preliminari	pag. 139
4.3.4.	La procedura di adesione di nuovi Stati all'Unione europea	» 139
4.3.5.	La procedura di recesso dall'Unione europea	» 140
4.3.6.	La procedura di recesso dall'Unione europea del Regno Unito (c.d. Brexit)	» 141
	Domande per l'autovalutazione	» 144
5.	Il sistema delle fonti secondarie ed intermedie dell'Unione europea	
5.1.	Le fonti secondarie dell'Unione europea. Classificazione ed obblighi formali comuni	» 145
5.2.	I Regolamenti	» 146
5.3.	Le direttive	» 147
5.4.	Le decisioni	» 149
5.5.	Gli atti giuridici non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri	» 151
5.6.	I cc.dd. atti atipici	» 152
5.7.	Le fonti intermedie dell'Unione europea	» 153
	Domande per l'autovalutazione	» 156
6.	Le procedure interistituzionali di adozione degli atti	
6.1.	Premessa generale	» 157
6.2.	Le procedure interistituzionali di adozione degli atti. Classificazioni	» 157
6.2.1.	La procedura legislativa ordinaria	» 158
6.2.2.	Fasi consultive (eventuali) della procedura legislativa ordinaria	» 160
6.2.3.	Le procedure legislative speciali	» 161
6.2.4.	La procedura legislativa di approvazione del bilancio annuale dell'UE	» 163
6.2.5.	Il c.d. regime dei dodicesimi provvisori	» 165
6.3.	Le procedure legislative nel settore dello spazio di libertà, sicurezza e giustizia	» 165
6.4.	La procedura generale per l'instaurazione di una cooperazione rafforzata	» 167
6.4.1.	La procedura per l'instaurazione di una cooperazione rafforzata nell'ambito della politica estera e di sicurezza comune (PESC)	» 168
6.4.2.	La procedura per l'instaurazione di una cooperazione strutturata permanente	» 169
	Domande per l'autovalutazione	» 170
7.	L'adattamento dell'ordinamento giuridico italiano all'ordinamento giuridico dell'Unione europea	
7.1.	Premessa	» 171
7.1.1.	L'evoluzione giurisprudenziale della Corte di Giustizia dell'Unione europea e della Corte costituzionale. Inquadramento generale	» 172

7.1.2.	La concezione c.d. monista della Corte di giustizia	pag. 172
7.1.3.	La concezione c.d. pluralista (o dualista) della Corte Costituzionale ..	» 174
	Domande per l'autovalutazione	» 179
8. Rapporti tra ordinamento giuridico dell'Unione europea e ordinamenti giuridici degli Stati membri		
8.1.	Il problema dei rapporti tra ordinamento giuridico dell'Unione europea ed ordinamenti giuridici nazionali. Considerazioni generali	» 181
8.1.1.	La differenza tra efficacia diretta e diretta applicabilità del diritto dell'Unione europea	» 181
8.1.2.	L'efficacia diretta delle norme dell'Unione europea	» 182
	Domande per l'autovalutazione	» 193
9. L'adattamento dell'ordinamento giuridico italiano al diritto secondario (ovvero derivato) dell'Unione europea		
9.1.	Il fenomeno dell'adattamento. Premessa generale	» 195
9.2.	L'adattamento al diritto secondario (o derivato) dell'Unione europea. Quadro generale	» 195
9.2.1.	La legge n. 234 del 2012	» 196
	Domande per l'autovalutazione	» 201
10. Le garanzie giurisdizionali dell'Unione europea		
10.1.	Premessa generale	» 203
10.1.1.	La giurisdizione contenziosa	» 203
10.1.2.	La giurisdizione non contenziosa	» 204
10.2.	Il ricorso per infrazione (o inadempimento). Inquadramento generale	» 206
10.2.1.	La procedura di infrazione	» 207
10.3.	Il ricorso di annullamento. Atti impugnabili e categorie di soggetti legittimati	» 211
10.3.1.	I vizi di legittimità degli atti oggetto di ricorso di annullamento	» 214
10.3.2.	Termini di presentazione del ricorso di annullamento	» 215
10.3.3.	Effetti della sentenza di accoglimento del ricorso di annullamento ...	» 216
10.4.	Il ricorso in carenza. Inquadramento generale e soggetti legittimati ..	» 217
10.4.1.	Il procedimento del ricorso in carenza e gli effetti della sentenza di accoglimento del ricorso	» 218
10.5.	Il ricorso per il risarcimento dei danni conseguenti alla responsabilità extracontrattuale dell'Unione	» 219
10.6.	Le controversie tra l'Unione europea ed i suoi agenti	» 221
10.7.	Le controversie afferenti la Banca europea per gli investimenti	» 221
10.8.	Le controversie in virtù di una clausola compromissoria	» 222
10.9.	Le controversie tra Stati membri in connessione con l'oggetto dei Trattati	» 222

10.10.	Il rinvio pregiudiziale alla Corte di giustizia dell'Unione europea	pag. 223
10.10.1.	Nozione di organo giurisdizionale	» 224
10.10.2.	Il rinvio pregiudiziale facoltativo ed obbligatorio	» 225
10.10.3.	Il rinvio pregiudiziale (obbligatorio) della Corte costituzionale	» 227
10.10.4.	Procedimento ed effetti delle sentenze pregiudiziali	» 229
	Domande per l'autovalutazione	» 231
11.	Il mercato interno dell'Unione europea	
11.1.	Premessa introduttiva	» 233
11.2.	Le quattro libertà fondanti il mercato interno	» 234
11.3.	La libertà di circolazione delle merci	» 234
11.3.1.	L'unione doganale	» 235
11.3.2.	Il divieto di restrizioni quantitative tra gli Stati membri	» 237
11.3.3.	Il divieto di imposizioni fiscali interne protezionistiche	» 238
11.4.	La libertà di circolazione delle persone	» 239
11.5.	La libera circolazione dei servizi	» 242
11.6.	La libera circolazione dei capitali (e dei pagamenti)	» 245
	Domande per l'autovalutazione	» 246
12.	Lo spazio di libertà, sicurezza e giustizia	
12.1.	Premessa introduttiva	» 247
12.2.	Politiche relative ai controlli alle frontiere, all'asilo e all'immigrazione	» 248
12.3.	Cooperazione giudiziaria in materia civile	» 249
12.4.	Cooperazione giudiziaria in materia penale	» 250
12.5.	Cooperazione di polizia	» 252
	Domande per l'autovalutazione	» 253
13.	La politica europea nel settore della concorrenza	
13.1.	Premessa introduttiva	» 255
13.2.	Le regole della concorrenza applicabili alle imprese	» 255
13.2.1.	L'attività di vigilanza della Commissione	» 259
13.2.2.	La disciplina europea delle imprese pubbliche	» 260
13.3.	Le regole della concorrenza applicabili agli Stati. Gli aiuti di Stato	» 262
13.3.1.	Il potere di vigilanza della Commissione	» 263
	Domande per l'autovalutazione	» 264
14.	La politica economica e monetaria	
14.1.	Premessa introduttiva	» 265
14.2.	La politica economica	» 266
14.2.1.	Il divieto di disavanzi pubblici eccessivi	» 267
14.3.	La politica monetaria	» 268

14.4.	La crisi del sistema finanziario europeo. Considerazioni generali	pag. 269
14.4.1.	Il MES (ovvero il c.d. Fondo salva Stati)	» 269
14.4.2.	Il c.d. Fiscal Compact	» 270
14.4.3.	L'Unione bancaria. Quadro generale	» 271
14.4.4.	Primo pilastro: Il meccanismo unico di vigilanza degli enti creditizi	» 271
14.4.5.	Secondo pilastro: Il meccanismo unico di risoluzione delle crisi bancarie	» 272
14.4.6.	Terzo pilastro: Il sistema unitario e armonizzato dei sistemi di garanzia dei depositi	» 272
	Domande per l'autovalutazione	» 273
15. Le altre politiche dell'Unione europea		
15.1.	La politica del settore agricoltura e pesca	» 275
15.2.	La politica dei trasporti	» 276
15.3.	La politica sociale	» 278
15.4.	La politica dell'occupazione	» 279
15.5.	La politica di protezione dei consumatori	» 280
15.6.	La politica della coesione economica, sociale e territoriale	» 280
15.7.	La politica dell'ambiente	» 281
15.8.	La politica commerciale comune	» 282
15.9.	La politica di sicurezza e di difesa comune (PSDC)	» 283
	Domande per l'autovalutazione	» 285
	Indice analitico-alfabetico	» 289